

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Posljedice ukidanja opštine Gusinje od 1953. godine odrazile su se negativno na ukupan privredni i društveni život na području Gusinja, te u takvoj situaciji nijesu postojali uslovi da se na adekvatan način valorizuju raspoloživi prirodni resursi i potencijali što je dovelo do velike migracije lokalnog stanovništva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Vlade Crne Gore, na sjednici od 1. avgusta 2013. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Komisije za ocjenjivanje ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu povodom sprovedenog konsultativnog referenduma o osnivanju opštine Gusinje. Zadatak Komisije bio je da u roku od 30 dana od dana donošenja ove Odluke dostavi Vladi mišljenje o ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu, u skladu sa Zakonom.

Komisija je analizirajući sadržinu Studije o opravdanosti osnivanja Opštine i prezentiranih podataka u Studiji ocijenila da konstituisanje nove opštine Gusinje ima za cilj bolje gazdovanje i valorizaciju raspoloživih prirodnih i privrednih potencijala na ovom području i ne ugrožava ekonomski razvoj područja niti kapacitete opštine Plav da uspješno vrši svoje funkcije i shodno tome dala mišljenje Vladi da su ispunjeni uslovi za predloženu teritorijalnu promjenu da područje Gusinja dobije status opštine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjenom Zakona stvorili bi se uslovi za bolju valorizaciju razpoloživih prirodnih resursa, bolje stvaranje ambijenta za investiranje u oblasti poljoprivrede, drvoprerađivačke industrije, turizma, kroz donošnje planova razvoja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore, ali će novoformirana opština Gusinje učestvovati u raspodjeli sredstava iz Egalizacionog fonda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona vršiće državni organ nadležan za poslove lokalne samouprave.

Datum i mjesto:

....., Podgorica

Starješina organa predlagača

MINISTAR

Raško Konjević