

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi akt rješava probleme, odnosno barijere koje su uočene tokom trogodišnje implementacije postojećeg Zakona o šumama.</li> <li>- Uzroci problema su manjkavosti određenih normi u pojedinim članovima postojećeg Zakona u smislu da su nedovoljno definisane određene procedure ili nisu usklađene sa ostalim odredbama Zakona.</li> <li>- Posljedice problema se ogledaju u nemogućnosti primjene manjkavih rješenja na kojima se zasnivaju procedure koje su od uticaja na efikasnost cjelokupnog procesa gazdovanja šumama.</li> <li>- Na osnovu postojećih rješenja mogu biti oštećeni vlasnici privatnih šuma u dijelu korišćenja svojih prava, a u nekim slučajevima i Država kao vlasnik državnih šuma.</li> <li>- U slučaju opcije "status quo" i dalje bi se usporavale aktivnosti i gubilo na funkcionalnosti u pojedinim procesima u oblasti gazdovanja šumama, posebno u dijelu zaštite i korišćenja istih.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Ciljevi koji se postižu ovim propisom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja i gazdovanja šumama.</li> <li>- Povećanje upošljenosti raspoloživih kapaciteta u korišćenju šuma i drvnoj industriji.</li> <li>- Pобољшanje ambijenta za razvoj malih i srednjih preduzeća u drvnoj industriji i povećanja broja radnih mjesta.</li> </ul> <p>Ciljevi su u skladu sa ciljevima Strategije razvoja šumarstva i Strategije razvoja drvne industrije.</p>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Za ispunjavanje ciljeva postavljenih Strategijom razvoja šumarstva za period 2014-2023 i ciljeva postavljenih razvojem Strategije razvoja drvne industrije 2012-2017 potrebno je izvršiti određene izmjene i dopune u članovima koji regulišu materiju i postupke u cilju obezbjeđenja aktivnosti na realizaciji akcionih programa za ostvarenje ovih ciljeva.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Izmjene i dopune Zakona će imati pozitivne uticaje na efikasnost u korišćenju šuma što će se direktno odražavati na razvoj malih i srednjih preduzeća iz oblasti drvne industrije.
- Primjena ovog Zakona neće izazvati nove troškove na teret građana i privrede.
- Ovim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata kao i tržišna konkurencija.
- Primjena ovog Zakona ne podrazumijeva posebna administrativna opterećenja niti će izazvati biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama nisu potrebna nova dodatna sredstva u odnosu na potrebe za budžetskim izdvajanjima za implementaciju postojećeg Zakona o šumama.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava se predviđa kontinuirano kako je to i za postojeći Zakon o šumama.

- Implementacijom ovog Zakona se ne uvećavaju budžetska izdvajanja za međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenje podzakonskih akata po ovom Zakonu ne nameće potrebu dodatnih finansijskih obaveza.
- Implementacijom ovog Zakona se očekuje povećanje efikasnosti u ostvarivanju prihoda Bužeta Crne Gore.
- Ne postoje izmjene u metodologiji obračuna finansijskih izdataka/prihoda u odnosu na postojeći Zakon.
- Ne postoje posebne sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Komisija za izradu teksta predloga je konstituisana tako da pored predstavnika Ministarstva – Uprave za šume, su u izradi nacrtu i predloga stalno i aktivno učestvovali predstavnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, predstavnik Biotehničkog fakulteta te i pravni ekspert iz civilnog društva.
- Održana su dva javna okrugla stola na kojima su učestvovali predstavnici Uprave za šume i pripadajućih područnih jedinica, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Agencije za zaštitu životne sredine i Savjet za šume.
- Konsultacije sa zainteresovanim stranama su obavljane kako na okruglim stolovima u direktnoj komunikaciji, tako i dostavljenim predlozima i sugestijama u pisanoj formi.
- Komisija je posebno imala u vidu predloge i sugestije Savjeta za šume.
- Svi predlozi sa dopunama i izmjenama koji su argumentovani i koji su o ocjeni komisije doprinosili unapređenju rješenja obuhvaćeni su predlogom ovog Zakona izmjena i dopuna Zakona o šumama.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka.

- Tokom implementacije Zakona, prvenstveno će se u ostavljenom roku izraditi predviđeni podzakonski akti kojima će se detaljnije urediti pojedini postupci i procedure pri gazdovanju šumama.

- Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji o ostvarenju godišnjeg plana gazdovanja šumama sa prikazom realizacije svih djelatnosti u okviru Zakona kao i posebnim izvještajima i informacijama o realizaciji mjera na zaštiti šuma, šumskouzgojnim radovima, korišćenju šuma i realizaciji koncesionih ugovora. Plan sanacije šuma realizacija javnih poziva za davanje šuma na korišćenje i informacije o zdravstvenom stanju šuma.

- Monitoring i evaluaciju sprovođenja Zakona će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

07.11.2014.godine



Starješina

Prof. dr. Petar Ivanović