

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

NAZIV PROPISA

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DIVLJAČI I LOVSTVU

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi akt rješava probleme, odnosno barijere koje su uočene tokom šestogodišnje implementacije postojećeg Zakona o divljači i lovstvu. Primjereno značaju divljači kao dobra od opšteg interesa, koncept Zakona o divljači i lovstvu čije se izmjene i dopune vrše donošenjem predloženog akta (Zakona) nastojao je da zaštiti i uzgoju divljači da karakter djelatnosti od opšteg interesa kroz propisivanje odgovarajućih uslova za njeno obavljanje i unaprjeđivanje, čime se stvaraju preduslovi za ostvarivanje i unapređivanje svih funkcija lovstva, u cilju obezbjeđivanja i tekućih i dugoročnih potreba zaštite i razvoja ovog prirodnog bogatstva, kako bi se ono neugroženo prenijelo budućim generacijama. Pri tome se imala u vidu potreba da je stanje u lovstvu Crne Gore neophodno popraviti kako bi se spriječila dalja destrukcija u pojedinim segmentima i ova oblast upodobila zahtjevima i potrebama ukupnog društvenog razvoja.
- Uzroci problema su manjkavosti određenih normi u pojedinim članovima postojećeg Zakona u smislu da su nedovoljno definisane određene procedure ili nijesu usklađene sa ostalim odredbama Zakona.
 - Posljedice problema se ogledaju u nemogućnosti primjene manjkavih rješenja na kojima se zasnivaju procedure koje su od uticaja na efikasnost cjelokupnog procesa gazdovanja sa divljači.
 - Na osnovu postojećih rješenja mogu biti oštećeni korisnici lovišta, a u nekim slučajevima i Država u čijoj svojini se nalazi divljač kao prirodno bogatstvo i dobro od opšteg interesa.
 - U slučaju opcije „status quo“ i dalje bi se usporavale aktivnosti i gubilo na funkcionalnosti u pojedinim procesima u oblasti gazdovanja sa divljači.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovim propisom su:

- Unapređenje stanja u oblasti gazdovanja sa divljači.
- Ciljevi su u skladu sa ciljevima Programa razvoja lovstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Za ispunjavanje ciljeva postavljenih Programom razvoja lovstva i drugim planskim aktima u ovoj oblasti potrebno je izvršiti određene izmjene i dopune u članovima koji regulišu materiju i postupke u cilju obezbjeđenja aktivnosti na realizaciji i implementaciji radi ostvarenja ovih ciljeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Izmjene i dopune Zakona će imati pozitivne uticaje na efikasnost u korišćenju lovišta što će se direktno odražavati na korisnike lovišta.
- Primjena ovog Zakona neće izazvati nove troškove na teret građana i privrede.
- Primjena ovog Zakona ne podrazumijeva posebna administrativna opterećenja niti će izazvati biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama zakona o divljači i lovstvu nijesu potrebna nova sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze za međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenje podzakonskih akata po ovom Zakonu ne nameće potrebu dodatnih finansijskih obaveza.
- Ne postoje posebne sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade teksta Predloga zakona pored predstavnika Ministarstva, vršene su konsultacije sa predstavnicima Lovačkog saveza Crne Gore, Uprave za šume, Ministarstva prosvjete i sporta, kao i zainteresovani predstavnik NVO sektora.
 - Konsultacije sa zainteresovanim stranama su obavljane kako na radnim sastancima i u direktnoj komunikaciji, tako i dostavljenim predlozima i sugestijama u pisanoj formi.
 - Svi predlozi i sugestije koji su argumentovani i koji su po ocjeni Ministarstva doprinose unapređenju rješenja obuhvaćeni su predlogom ovog Zakona izmjenama i dopunama zakona o divljači i lovstvu.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
 - Tokom implementacije Zakona, prvenstveno će se u ostavljenom roku izraditi predviđeni podzakonski akti kojima će se detaljnije urediti pojedini postupci i procedure pri gazdovanju sa divljači.
 - Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji o izvršenim radovima i sprovedenim mjerama predviđenih godišnjim lovnim planom u prethodnoj lovnoj godini koje korisnici lovišta dostavljaju Ministarstvu, Lovačkom savezu, nadležnom organu jedinice lokalne samouprave za lovište koje se nalazi na njenoj teritoriji i institucijama iz oblasti zaštite prirode, najkasnije do 15. aprila tekuće za proteklu lovnu godinu.
 - Monitoring i evaluaciju sprovođenja Zakona će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10.11.2014. godine



Starješina

Prof. dr Petar Ivanović

Petar Ivanović