

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predlogom Zakona o izmjenama zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine uređuju se uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra, vrste aktivnosti i postrojenja, nadzor i druga pitanja od značaja za sprječavanje i kontrolu zagađivanja životne sredine
 - Uzrok problema je poboljšanje važećih rješenja koja su se, kroz njihovu implementaciju, pokazala nedovoljno praktičnim ili neprimjenjivim.
 - Posljedica problema bi bio neposjedovanje integrisane dozvole od strane operatera za dato postrojenje, čime bi se onemogućio rad samog postrojenja.
 - Ugroženost se može posmatrati na planu napretka u procesu evropskih integracija u tom smislu da iako je kvalitet upravljanja industrijskim zagađenjem u Crnoj Gori dobar, ukoliko izvještavanje o istom nije prilagođeno, ono se na evropskom nivou ne može uzeti u obzir tako da se u međunarodnim okvirima ne dobija stvarna slika o stvarnom stanju u Crnoj Gori.
 - Bez uređenja ovog propisa suočili bi se sa problemom nepostojanja dozvole za rad postojećih postrojenja, samim tim ne bi bili ispunjeni uslovi sprječavanja ili smanjivanja emisija zagađujućih materija u vazduh, vodu i zemljište, na koji način se istovremeno određuje i stepen opasnosti po zdravlje ljudi i životnu sredinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: sprječavanje ili smanjivanje emisije zagađujućih materija u vazduh, vodu i zemljište, osiguranje visokog nivoa zaštite životne sredine kao cjeline, svodenje na minimum potrošnje sirovina i energije, pojednostavljenje kontrole i jačanje uloge inspekcije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra. "Status quo" se za rješavanje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija jer se na ovaj način

obezbjeduje implementacija Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, kao i usklađivanje sa Direktivom Savjeta 96/61/EZ o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja (Integrated pollution prevention and control - IPPC Direktiva)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: privredne subjekte, Agenciju za zaštitu životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, kako bi se osigurala opasnost po zdravlje ljudi i životnu sredinu.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
 - N/A
 - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
 - Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
 - Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
 - Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- U izradi Predloga Zakona o izmjenama zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije korišćena eksterna ekspertiza.
 - U izradi Predloga Zakona o izmjenama zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine i Sekretarijata za zaštitu životne i Ministarstva za privredni razvoj i turizma


- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog Zakona o izmjenama zakona o integriranom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Prepreka za implementaciju propisa nema.
 - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne kontrole Upave za inspekcijske poslove preko nadležnih inspekcija privrednih subjekata, tj. postrojenja. Ispunjenje ciljeva utvrdiće se izdavanjem integriranog dozvole za dato postrojenje.
 - Nadzor nad sprovođenjem Zakona o integriranom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 9.12.2014. godine

Ministar


Branimir Gvozdenović