

OBRAZAC**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA****PREDLAGAČ****MINISTARSTVO PRAVDE****NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o Državnom tužilaštvu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ustavom Crne Gore iz 2007. godine ojačana je samostalna pozicija državnog tužilaštva. Garancija da je Državno tužilaštvo jedinstven i samostalan državni organ je potvrđena je Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore iz 2013. godine, time što je Tužilački savjet uveden kao ustavna kategorija sa zadatkom da kroz ostvarivanje svojih nadležnosti obezbjeđuje samostalnost Državnog tužilaštva.

Nezavisno pravosuđe prvi je i najvažniji garant pravne sigurnosti, a donošenje Zakona o Državnom tužilaštvu ojačaće nezavisnost Državnog tužilaštva kao pravosudnog organa. Takođe, novi zakon unaprijediće organizaciju i rad Državnog tužilaštva i doprinjeće boljem ostvarivanju Ustavom propisanih nadležnosti, tj. da kao jedinstven i samostalan državni organ vrši poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti.

Crna Gora je u skadu sa novim pristupom Evropske komisije, pristupne pregovore započela poglavljima 23 i 24, koji se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno pravdu, slobodu i bezbjednost i tokom procesa analitičkog skrininga iskristalisale su se određene potrebe za dalje unaprjeđenje Zakona o Državnom tužilaštvu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izradi zakona o Državnom tužilaštvu pristupilo se u cilju obezbjeđivanja jedinstvenog sistema izbora državnih tužilaca, sistema ocjenjivanja, napredovanja, premještanja i upućivanja, kao i nadzora nad radom tužilačke uprave.

Strategija reforme pravosuđa za period 2014 – 2018. godina, u okviru strateškog cilja jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, predviđa donošenje novog Zakona o Državnom tužilaštvu.

Takođe, potreba za donošenjem novog Zakona o Državnom tužilaštvu predviđena je u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, jednom od najvažnijih strateških i reformskih dokumenata u oblasti pravosuđa, koji sadrži konkretne ciljeve i mjere koje treba realizovati u procesu integracije Crne Gore u Evropsku uniju.

Akcionim planom za Poglavlje 23, kao jedna od mjera za jačanje nezavisnosti pravosuđa, predviđena je dopuna Zakona o Državnom tužilaštvu u pogledu uspostavljanja jedinstvenog sistema izbora državnih tužilaca na nivou Crne Gore, a na osnovu postupka koji je transparentan i zasnovan na zaslugama, zatim uspostavljanja sistema periodičnog ocjenjivanja

rada državnih tužilaca, uvođenja sistema napredovanja na osnovu rezultata rada i uređenja postupka trajnog upućivanja državnog tužioca iz jednog u drugo državno tužilaštvo na dobrovoljnoj osnovi, kao i revidiranje postupka disciplinske odgovornosti i sistema disciplinskih prekršaja državnih tužilaca.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U Zakon o Državnom tužilaštvu ugrađeni su brojni međunarodni standardi iz oblasti organizacije pravosuđa. Prilikom izrade zakonskog teksta uzeti su u obzir standardi Savjeta Evrope, Ujedinjenih nacija i Evropske unije.

Postoji više razloga zbog kojih je bilo potrebno pristupiti izradi novog Zakona o Državnom tužilaštvu, a njegovim donošenjem ojačaće se nezavisnost kompletnog crnogorskog pravosuđa, kao krajnji i najvažniji garant demokratskog funkcionisanja institucija na nacionalnom, evropskom i međunarodnom nivou i garant pravne sigurnosti građana.

Donošenjem novog Zakona o Državnom tužilaštvu Crna Gora će ispuniti preporuke Evropske komisije koje su date u Izveštajima o napretku Crne Gore za 2013 i 2014. godinu, u smislu uvođenja jedinstvenog sistema izbora državnih tužilaca na nivou države i uvođenja objektivnog sistema napredovanja na osnovu zasluga i preduzimanja mjera za jačanje odgovornosti državnih tužilaca i garancija integriteta u pravosudnom sistemu.

Donošenjem Zakona o Državnom tužilaštvu urediće se pitanja od značaja za rad tužilaštava, kao što su: osnivanje, organizacija i nadležnost Državnog tužilaštva, organizacija rada državnih tužilaštava i pravosudne uprave, sastav, izbor, mandat, organizacija i način rada Tužilačkog savjeta, kao i druga pitanja od značaja za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta.

Novi Zakon prati i institucionalne promjene u okviru Državnog tužilaštva. Usvajanjem posebnog Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu biće formirano Specijalno državno tužilaštvo kao posebno državno tužilaštvo za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije u okviru tužilačke organizacije, a prestaće da postoji Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, koje je obrazovano u Vrhovnom državnom tužilaštvu. Takođe, novi Zakon predviđa osnivanje Sekretarijata Tužilačkog savjeta koji će vršiti stručne, finansijske, administrativne, informatičke, analitičke i druge poslove Tužilačkog savjeta i poslove od zajedničkog interesa za sva državna tužilaštva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Zakona o Državnom tužilaštvu stvoriće se pravni okvir za promjene u okviru

tužilačke organizacije, promjene načina rada, što će doprinijeti jedinstvenosti, samostalnosti i nezavisnosti Državnog tužilaštva, kao i jačanju povjerenja građana u institucije.

Primjena ovog Predloga zakona neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

U okviru budžeta Državnog tužilaštva za 2015. godinu predviđeni su troškovi potrebni za rad svih državnih tužilaštva, kao i za formiranje Sekretarijata Tužilačkog savjeta. Do formiranja Sekretarijata Tužilačkog savjeta te poslove je obavljalo Vrhovno državno tužilaštvo, pa će Sekretarijat od Vrhovnog državnog tužilaštva preuzeti i zaposlene na tim poslovima, opremu, sredstva i službenu dokumentaciju.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ministarstvo pravde stavilo je Zakon o Državnom tužilaštvu na javnu raspravu dana 10.06.2014. godine, objavljivanjem javnog poziva za učešće u javnoj raspravi upućenog građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim strankama, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama objavljivanjem na web stranici ministarstva i na portalu e-uprave.

Javna rasprava, u trajanju od 40 dana od objavljivanja javnog poziva, zaključena je 20. jula 2014. godine i odvijala se u skladu sa predviđenim Programom javne rasprave i to:

- 27. juna 2014. godine održan je Okrugli sto u Podgorici;
- 1. jula 2014. godine održan je Okrugli sto u Bijelom Polju;
- 4. jula 2014. godine održan je Okrugli sto u Baru;
- 10. jula 2014. godine održan je završni Okrugli sto u Podgorici;
- 16. jula 2014. godine održan je sastanak predsjednika i članova radne grupe sa članovima skupštinskog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Takođe, Ministarstvo pravde zatražilo je mišljenje na Zakon o Državnom tužilaštvu od Evropske komisije i Venecijanske komisije. Na osnovu komentara, primjedbi i sugestija dobijenih nakon javne rasprave, Ministarstvo pravde je pripremlilo tekst Predloga zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona. Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podzakonski akti u skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, a Sekretarijat Tužilačkog savjeta formiraće se u roku od četiri mjeseca od dana stupanja zakona na snagu.

Podgorica,
28.11.2014. godine

MINISTAR
Duško Marković

