

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomije - Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o dopuni zakona o akreditaciji
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Crna Gora je 2009. godine donijela Zakon akreditaciji ("Službeni list CG", broj 54/09) koji će ovim Zakonom biti dopunjen. Zakonom o akreditaciji članom 9 je uređena situacija da Akreditaciono tijelo Crne Gore može, u pogledu provjere usaglašenosti za koje je akreditacija tražena, da uputi organizaciju za ocjenjivanje usaglašenosti na nacionalno akreditaciono tijelo druge države koje je osposobljeno da izvrši akreditaciju. Obzirom da predmetni Zakon trenutno ne uređuje obrnutu situaciju - slučajeve kada se tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države obrati crnogorskom Akreditacionom tijelu, navedeni zakon u tom dijelu treba dopuniti. - Problem predstavljaju odredbe postojećeg zakonodavstva koje nijesu u potpunosti harmonizovane sa pravom EU. - Nepostojanje preciznih odredbi kojima se reguliše predmetna materija moglo bi doći do pravne praznine ukoliko dođe do zahtjeva tijela za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države za Crnogorsko akreditaciono tijelo. - Do sada nije bilo prakse ali postoji mogućnost da se zahtjev pojavi od strane tijela za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države i tada ove organizacije ne bi mogle da vrše svoju djelatnost u Crnoj Gori na zakonit način kao ni u drugoj državi u kojoj kapaciteti za potvrdu kompetencija ne postoje. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj Zakona je bliže uređenje materije koja je regulisana zakonom i usklađivanje sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim sporazumima u dijelu slobodnog kretanja roba. - Ciljevi koji će se postići donošenjem ovog Zakona predstavljaju ispunjavanje obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP – a, a odnose se na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako 	

postoji obaveza donošenja predloženog propisa)

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati djelimično riješen što može biti prepreka u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
- S obzirom na materiju koja se uređuje ovim propisom, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica.
- Nema dodatnih troškova za donošenje propisa.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomije - Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o dopuni zakona o akreditaciji
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Crna Gora je 2009. godine donijela Zakon akreditaciji ("Službeni list CG", broj 54/09) koji će ovim Zakonom biti dopunjen. Zakonom o akreditaciji članom 9 je uređena situacija da Akreditaciono tijelo Crne Gore može, u pogledu provjere usaglašenosti za koje je akreditacija tražena, da uputi organizaciju za ocjenjivanje usaglašenosti na nacionalno akreditaciono tijelo druge države koje je osposobljeno da izvrši akreditaciju. Obzirom da predmetni Zakon trenutno ne uređuje obrnutu situaciju - slučajeve kada se tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države obrati crnogorskom Akreditacionom tijelu, navedeni zakon u tom dijelu treba dopuniti. - Problem predstavljaju odredbe postojećeg zakonodavstva koje nijesu u potpunosti harmonizovane sa pravom EU. - Nepostojanje preciznih odredbi kojima se reguliše predmetna materija moglo bi doći do pravne praznine ukoliko dođe do zahtjeva tijela za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države za Crnogorsko akreditaciono tijelo. - Do sada nije bilo prakse ali postoji mogućnost da se zahtjev pojavi od strane tijela za ocjenjivanje usaglašenosti iz druge države i tada ove organizacije ne bi mogle da vrše svoju djelatnost u Crnoj Gori na zakonit način kao ni u drugoj državi u kojoj kapaciteti za potvrdu kompetencija ne postoje. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Cilj Zakona je bliže uređenje materije koja je regulisana zakonom i usklađivanje sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim sporazumima u dijelu slobodnog kretanja roba. - Ciljevi koji će se postići donošenjem ovog Zakona predstavljaju ispunjavanje obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP – a, a odnose se na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako 	

<p>postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati djelimično riješen što može biti prepreka u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji. - S obzirom na materiju koja se uređuje ovim propisom, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica. - Nema dodatnih troškova za donošenje propisa. - Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. - Vidi prethodni odgovor. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu. - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. - Implementacijom propisa neće se stvoriti prihod u budžetu CG. - Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

<p>kako (javne ili ciljane konsultacije).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa. - Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem propisa.

Datum i mjesto

10.04.2014.

Podgorica

Starješina

GENERALNI DIREKTOR

Zoran Perišić