

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo pravde /Uprava za antikorupcijsku inicijativu
NASLOV PROPISA	Zakon o sprječavanju korupcije
<b>Odjeljak 1: Definisane probleme</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Kontekst</i></li> </ul>	
<p>Evropska unija je otvorila pristupne pregovore sa Crnom Gorom u junu 2012. g, konstatujući da je postignut veliki napredak u oblasti vladavine prava, ali da su potrebni dalji naponi na unaprijeđenju sistema borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Analize efikasnosti postojećeg antikorupcijskog okvira su pokazale da postojeći decentralizovani antikorupcijski institucionalni okvir, uprkos značajnim unaprijeđenjima koja su ostvarena, posebno zadnjih godina, ima nedostatke i ograničenja, te da je potrebno oformiti jedinstveno nezavisno tijelo (Agenciju za sprječavanje korupcije), zasnovano na zakonu, koje će objediniti i ojačati nadležnosti već postojećih preventivnih organa i tijela u Crnoj Gori, na osnovu dosadašnjih iskustva i preporuka dobijenih od strane međunarodnih organa i eksperata za unaprijeđenje efikasnosti rada navedenih organa, te do kraja zaokružiti postojeći antikorupcijski okvir. Navedene aktivnosti definisane su Akcionim planom za Poglavlje 23 "Pravosuđe i temeljna prava", koji predviđa unaprijeđenje institucionalnog i normativnog preventivnog antikorupcijskog okvira, kroz ispunjavanje više indikatora, uključujući i usvajanje Zakona o sprječavanju korupcije, na osnovu Modela za unaprijeđenje institucionalnog i normativnog antikorupcijskog preventivnog okvira usvojenog u novembru 2013. g (mjere 2.1.1.1 do 2.1.1.6.).</p> <p>Radna grupa Ministarstva pravde je izradila nacrt Zakona o sprječavanju korupcije. Ekspertska podrška radu Radne grupe, u čijem sastavu su predstavnici UAI, KSSI, Ministarstva pravde, unutrašnjih poslova, finansija i tri nevladine organizacije (MANS, CEMI i CGO) je obezbijedena preko TAIEX-a (J. Škrbec, slovenačka Komisija za borbu protiv korupcije, decembar 2013 i februar 2014). Finalna ekspertska pomoć je obezbijedena iz IPA 2010 projekta i obuhvatila je dolazak pravnog eksperta (D. Kos, nezavisni ekspert i bivši predsjednik slovenačke Komisije za borbu protiv korupcije) i eksperta za izradu Procjene uticaja zakona (RIA analiza) marta 2014, nakon obezbjeđivanja ekspertske mišljenja EK, a prije sprovođenja javne rasprave i konačnog utvrđivanja prijedloga zakona, kako je predviđeno u Akcionom planu za poglavlje 23. Prethodna podrška je obezbijedena u cilju izrade Modela za unaprijeđenje institucionalnog i normativnog antikorupcijskog preventivnog okvira, kao i radne verzije Zakona koji je Vlada CG usvojila 14. novembra 2013 (D. Kos, nezavisni ekspert i eksperti iz Poljske: W. Jasiński iz Centralnog biroa za borbu protiv korupcije i S. Czerw, koordinator Tima za borbu protiv korupcije).</p> <p>Nacrtom Zakona su definisane nadležnosti, način rada i uspostavljanje Agencije u skladu sa nacionalnim pravnim sistemom, najboljom praksom i međunarodnim standardima. Na taj način će biti uspostavljena Agencija, kao centralno, antikorupcijsko i nezavisno tijelo zaštićeno od mogućeg neprimjerenog uticaja, bilo sa koje strane da dolazi.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</i></li> <li>• <i>Što su uzroci problema?</i></li> <li>• <i>Što su posljedice problema?</i></li> <li>• <i>Ko je pogođen postojećim problemom, na koji način i koliko?</i></li> <li>• <i>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</i></li> </ul>	

U narednom periodu će se tražiti kvalitativno veći pomak, tako da akcenat više neće biti na tome da li institucije formalno ispunjavaju svoje nadležnosti, već da li proizvode konkretne i jasno mjerljive rezultate u dijelu prevencije i sprječavanja korupcije. U cilju daljeg unaprjeđenja normativnog okvira, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih zakona i ispunjavanja nadležnosti institucija zaduženih za prevenciju, kao i bolje koordinacije u oblasti kako prevencije tako i represije korupcije, Vlada CG je zaključila da je neophodno pristupiti osnivanju novog, efikasnijeg i djelotvornijeg antikorupcijskog organa, zasnovanog na zakonu, u kome bi se centralizovale u najvećoj mogućoj mjeri preventivne antikorupcijske aktivnosti.

Trenutno imamo situaciju gdje administrativni kapaciteti organa i tijela poput KSSI i DIK-a, tek treba da se razviju i osnaže za takvu primjenu propisa koja zahtjeva osim koordinisanog djelovanja i određen stepen proaktivnosti u iznalaženju najbolje prakse. Opšta je ocjena iz izvještaja međunarodnih organizacija, kako EK tako i GRECO i SIGMA-e, da su nezavisnost i profesionalni kapaciteti nadzornih institucija i dalje slaba karika te da je tome potrebno posvetiti dodatnu pažnju u narednom periodu. Akcenat se, pri tom, stavlja na propisivanje jasne odgovornosti nadležnih tijela i jasnih i jakih nadležnosti kako bi se postigli uslovi za efikasnu i djelotvornu prevenciju korupcije, a ne na obuku i trening zaposlenih u postojećim tijelima. Iz razloga svrsishodnosti, donošenjem jednog zakona, centralno antikorupcijsko tijelo izmjestiće se iz sistema izvršne vlasti čime se obezbjeđuje njegova nezavisnost, objediniće i ojačati trenutne nadležnosti UAI, unaprijeđene KSSI i DIK i definisati konkretne odgovornosti novog antikorupcijskog tijela. Takođe, jasnim definisanjem i sprovođenjem odredbi, pojednostaviće se procedure i načini borbe protiv korupcije i posebno će se dati na značaju podizanju opšteg nivoa svijesti o štetnosti korupcije kako bi se podigao nivo društvene odgovornosti.

Nadležnosti Agencije koje treba da doprinesu eliminaciji dosadašnjih limita i poboljšanju efikasnosti preventivnog antikorupcijskog djelovanja, treba da obuhvate sadašnje i planirane nadležnosti UAI, NK, KSSI i DIK-a u dijelu nadležnosti kontrole finansiranja političkih partija i izbornih kampanja. Zakonom kojim će se centralizovati preventivne aktivnosti na planu suzbijanja korupcije uspostavljeni su jasni mehanizmi međuinstitucionalne saradnje i koordinacije rada sa drugim državnim organima, koji se prije svega odgledaju u mogućnosti Agencije da postavlja rokove drugim državnim organima za dostavljanje povratnih informacija, kao i ovlašćenje izricanja mjera i sankcija u slučaju neblagovremene ili izostale saradnje. Takođe, Agencija će postupati po podnescima građana i pravnih lica u dijelu svojih nadležnosti pri čemu je od odlučujućeg značaja u njenom budućem radu pravo uvida u sve dokumente i neograničen pristup potrebnim informacijama svih subjekata, kako bi mogla da nesmetano sprovodi aktivnosti iz svojih nadležnosti, uz ograničenja propisana pozitivnim propisima.

Ovaj Zakon treba da doprinese povećanju administrativnih kapaciteta, jasne odgovornosti, kao i pristup podacima u skladu sa zakonom od strane Agencije. Takođe, definisaće se i mehanizmi međuinstitucionalne saradnje i strukturalne i finansijske nezavisnosti.

U cilju jačanja vladavine prava ovim zakonom su propisane mjere i mehanizmi za sprječavanja korupcije, sukob interesa u vršenju javnih funkcija, kontrole imovinskog stanja javnih funkcionera, postupanje Agencije po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštite zviždača i koordinacije i nadzora nad sprovođenjem planova integriteta. Ovim zakonom uređuje se i osnivanje, pravni položaj, nadležnost, organizacija i način rada Agencije za sprječavanje korupcije, kao i postupak nadzora, kontrole i odlučivanja u slučaju povrede ovog zakona.

Zakon o finansiranju političkih partija ustanovljava nadležnosti DRI i Agencije, te Ministarstva finansija i organa lokalne samouprave u djelu raspodjele budžetskih sredstva političkim subjektima, tako da je krajnje racionalno rješenje da se odredbe o kontroli finansiranja političkih partija i izbornih kampanja ne uključuju u novi Zakon o sprječavanju korupcije već će se ovim Zakonom uputiti na Agenciju kao nadležno tijelo za primjenu odredbi o kontroli finansiranja političkih partija i izbornih kampanja, dok će do početka rada Agencije te poslove obavljati DIK. Tako će početkom primjene ovog Zakona nadležnosti DIK-a, koje su definisane ZFPF, preuzeti Agencija. Sa druge strane, opredjeljenje da se ipak odustane od uključivanja odredbi iz Zakona o lobiranju u ovaj Zakon, su prije svega, proizvod analize i razmatranja položaja lobiranja kao profesije, određenog vida privredne djelatnosti i zaključka da bi se uključivanjem tih odredbi u ovaj Zakon, po samoj prirodi stvari stvorila negativna konotacija po pitanju djelatnosti lobista, njihovog rada i samog zanimanja, što svakako nije bila ni namjera ni intencija prilikom donošenja samog zakona o lobiranju, naročito u svjetlu činjenice da je Crna Gora jedna od šest evropskih država koja ima poseban Zakon o lobiranju.

## **Odjeljak 2: Ciljevi**

- ***Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?***

Donošenjem Zakona o sprječavanju korupcije u potpunosti će se ispuniti gotovo svi standardi u ovoj oblasti, ispuniti aktivnosti propisane strateškim dokumentima, dok bi se kroz primjenu Zakona i dobar rad Agencije vrlo brzo postigao napredak u pregovorima sa EU i Crna Gora vrlo brzo pozicionirala kao primjer zemlje sa dobrom praksom u (preventivnoj) borbi protiv korupcije. Time bi se, u krajnjem, dodatno podigao njen međunarodni ugled, unaprijedila regionalna i međunarodna saradnja i podstakli evroatlanski integrativni procesi. Najbitnije, pojačalo bi se povjerenje javnosti u rad institucija za borbu protiv korupcije.

Nadležnosti Agencije koje treba da doprinesu eliminaciji dosadašnjih limita i poboljšanju efikasnosti preventivnog antikorupcijskog djelovanja, treba da obuhvate sadašnje i planirane nadležnosti UAI, NK, KSSI i DIK-a u dijelu nadležnosti kontrole finansiranja političkih partija i izbornih kampanja. Pored navedenog predviđeno je i uvođenje novih nadležnosti koje Agenciji treba da obezbijede korisne alatke u cilju efikasnijeg sprovođenja nadležnosti i antikorupcijskog djelovanja, čime bi se zaokružio i do kraja izveo institucionalni i zakonodavni okvir u ovoj oblasti:

1. Sprovođenje relevantnih odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa kao dijela odredbi ovog Zakona. Navedeno obuhvata: prikupljanje i kvalitativnu provjeru imovinskih kartona javnih funkcionera i sa njima povezanih lica, utvrđivanje nespojivosti vršenja drugih funkcija od strane javnog funkcionera i sukoba interesa, postupak prijave i evidencije poklona, pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti javnog funkcionera, i podnošenje prijava nadležnim organima i dr.
2. Sprovođenje Zakona o lobiranju, kroz uvođenje jasne procedure lobiranja; vođenje javnog registra lobista; sertifikacija lobista; obaveza izvještavanja državnih organa o lobističkim kontaktima.
3. Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih partija u dijelu koji se odnosi na praćenje i kontrolu finansiranja političkih partija i predizbornih kampanja, transparentnost finansiranja političkih subjekata (objavljivanje dostavljenih izvještaja i njihova provjera) i podnošenja prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, te izricanja upravnih mjera u smislu suspenzije budžetskih sredstva koja po zakonu pripadaju parlamentarnim političkim partijama ili zabrane raspolaganja novčanim sredstvima sa poslovnog računa partije dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene. Sa druge strane DIK će nastaviti sprovođenje Zakona o izboru odbornika i poslanika, dok će DRI kao krovno nezavisno revizorsko tijelo vršiti reviziju finansijskih izvještaja političkih partija.
4. Postupanje po podnescima koje dostavljaju građani i pravna lica ili na sopstvenu inicijativu u vezi sa: prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, kršenju propisa

o sukobu interesa, lobiranju, kontrolom finansiranja političkih partija, postupcima za davanje mišljenje radi unaprjeđenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima. Po podnijetim podnescima ili u postupku po sopstvenoj inicijativi, Agencija može donijeti mišljenja ili druge odluke u skladu sa zakonom.

5. Obezbjedeње zaštite „zviždača“ koji savjesno prijavi ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; donošenje mišljenje sa preporukama o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila odnosno spriječila, kao i rok za otklanjanje štetnih posledica, odnosno mogućnost nastanka štete po zviždača; pravo na nagradu zviždača i sudsku zaštitu zviždača u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita od diskriminacije i zlostavljanja na radu. U ovoj oblasti Agencija je eksterna instanca kojoj zviždači mogu direktno da podnesu prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, iz razloga kada to predviđa Zakon.

6. Koordinacija i nadzor nad donošenjem i sprovođenjem planova integriteta u državnim organima; donošenje preporuka i mjera za unaprjeđenje integriteta kod državnih organa; vođenje evidencije o menadžerima integriteta odgovornih za pripremu i sprovođenje planova integriteta; donošenje Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta; analiza i procjena integriteta na osnovu pojedinačnih izvještaja državnih organa.

7. Saradnja sa nadležnim državnim organima, nevladinim i privatnim sektorom u cilju izrade i implementacije propisa i programskih, strateških dokumenata od značaja za prevenciju i suzbijanje korupcije.

8. Podizanje nivoa javne svijesti o problemu korupcije kroz edukacije, javne kampanje, istraživanja i sl. i saradnja sa drugim organima, NVO, privatnim sektorom i medijima u sprovođenju ovih aktivnosti.

9. Međunarodna saradnja u cilju primjene antikorupcijskih standarda. Koordinacija ispunjavanja obaveza proisteklih iz članstva u regionalnim i međunarodnim antikorupcijskim inicijativama; iniciranje zaključivanja međunarodnih ugovora od strane resornih ministarstava; zaključivanje sporazuma i ugovora o saradnji sa srodnim antikorupcijskim tijelima.

10. Propisivanje pravila i ograničenja o prikupljanju sponzorstva u organima vlasti, izvještavanje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, vođenja registra sponzorstava i donacija, kao i ostala pitanja od značaja za ovu oblast.

- **Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Navedni ciljevi su u skladu sa mjerama propisanim

1. Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014 i pratećim nacionalnim Akcionom planom (2013 - 2014),
2. Akcionim planom za Poglavlje 23.
3. Međunarodnim dokumentima (UNCAC, GRECO, SIGMA, EPAC....)

### **Odjeljak 3: Opcije**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**

Prilikom analize razmatrane su potrebe za izmjenom postojećih zakona. **Opcija status quo**, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije prihvaćena, jer niz navedenih problema nije mogao biti otklonjen bez usvajanja jedinstvenog sveobuhvatnog zakona. Predlog zakona dijelom sadrži nove institute, a jednim dijelom korekciju postojećih odredbi iz različitih zakona koji regulišu ovu oblast.

Prije svega, donošenje ovog Zakona predstavlja jedinu mogućnost za otklanjanje nedostatka funkcionalne i finansijske nezavisnosti u radu postojećih tijela. Dalje, iz razloga svrsishodnosti, donošenjem jednog zakona, centralno antikorupcijsko tijelo izmjestiće se iz sistema izvršne vlasti čime se obezbjeđuje njegova nezavisnost, objediniće i ojačati trenutne nadležnosti UAI, unaprijeđene KSSI i DIK i definisati konkretne odgovornosti novog antikorupcijskog tijela. Takođe, jasnim definisanjem i sprovođenjem odredbi, pojednostaviće se procedure i načini borbe protiv korupcije.

Takođe, Zakon je preduslov za osnivanje Agencije.

#### **Odjeljak 4: Analiza uticaja**

- na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

1. Predložena regulatorna rešenja uticaće na rad i organizaciju postojećih antikorupcijskih organa tako što će Zakon propisati nadležnosti Agencije koja će objediniti i unaprijediti postojeće nadležnosti i kapacitete UAI, KSSI, kao i DIK-a u djelu kontrole finansiranja političkih partija i izbornih kampanja, i zaokružiti normativno i funkcionalno postojeći koncept zaštite „zviždača“, i dr.

Pored navedenog, Zakon će direktno uticati na javne funkcionere u Crnoj Gori, javne službenike, i druga pravna i fizička lica.

Pozitivni uticaji su povećanje transparentnosti, provjera prihoda i imovine javnih funkcionera, otkrivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, obezbjeđivanje zaštite licima koja prijavljuju korupciju, jačanje integriteta državnih organa i praćenje sprovođenja strateških dokumenata iz ove oblasti.

Negativni uticaj za početak može biti otpor subjekata javnog sektora i privatnih subjekata obavezama koje Zakon nameće. Negativni uticaj je i ograničenje određenih prava javnih funkcionera koje će prouzrokovati primjena navedenih antikorupcijskih instituta.

2. Primjena propisa neće stvoriti veće troškove ni građanima, ni privrednim subjektima naročito imajući u vidu benefite koji će se ostvariti primjenom zakona.
3. Pozitivne posljedice donošenja propisa su takve da opravdavaju eventualne troškove koje će on stvoriti. Unaprijeđenje vladavine prava i izgradnja pravne države su kategorije koje su postavljene kao obaveza Crne Gore na putu integracija i predstavljaju prioritet društva u cijelinu.
4. Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu jer će primjena odredbi ovog Zakona dovesti do povećanja transparentnosti rada državnih organa i pravne sigurnosti, a samim tim i do novih investicija.

- **uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Postojeći administrativni kapaciteti UAI, KSSI i DIK nijesu dovoljni za funkcionisanje Agencije (21), te će biti potrebno zapošljavanje dodatnih 14 lica. Agencija će pored direktora i zaposlenih imati i Savjet od 5 članova koji tu funkciju neće obavljati profesionalno.

- Ne postoje eventualne biznis barijere koje bi primjena ovog Zakona mogla proizvesti.

#### **Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

1. Potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava na godišnjem nivou u visini od 0.2% tekućeg budžeta, u skladu sa predlogom Zakona, i izričitim zahtjevom EK i međunarodnim standardima koji nalažu finansijsku i funkcionalnu nezavisnost Agencije koja normativno mora predviđena u samom zakonu, što bi iznosilo približno 1.2 miliona eura za redovan rad.
2. Potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, za zgradu i opremanje Agencije u budžetu za 2015. godinu. Planiranje sredstava za redovan rad Agencije vršiće se godišnje, procedurom ustanovljenom zakonom.
3. Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze iz međunarodnih organizacija u kojima je CG i do sada bila član (članstvo u RAI, GRECO). Implementacijom propisa ne proizilaze nove međunarodne finansijske obaveze.
4. Sredstva će biti planirana za 2015. godinu za obezbjeđenje prostora i opremanje Agencije a narednih godina za njen rad.
5. Donošenje podzakonskih akata neće proizvesti veće finansijske obaveze od onih predviđenih tekućim budžetom Agencije.
6. Efikasnim sprovođenjem Zakona, smanjivanjem nivoa korupcije u društvu će se steći posredni prihodi dok će se izricanjem prekršajnih sankcija ostvariti neposredni prihod za budžet Crne Gore.
7. Korišćeno je poređenje sa slovenačkom Komisijom za sprečavanje korupcije, u odnosu na projektovani broj zaposlenih i budžetske troškove. Takođe analizirani su proporcionalni troškovi srbijanske Agencije za borbu protiv korupcije, i u konačnom analizirani su postojeći budžeti Komisije za sprečavanje sukoba interesa, Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Državne izborne komisije, kroz projektovano povećanje nadležnosti i obima zadataka, broja zaposlenih, prostorne i tehničke kapacitete.
8. Da, posebno imajući u vidu obim nadležnosti buduće Agencije, obezbjeđivanje preduslova za rad i potrebu zapošljavanja novog kadra.
9. Primjedbe Ministarstva finansija su se odnosile na zakonsko regulisanje procentualnog

izdvajanja tekućeg budžeta za budžet Agencije kao i na zakonsko regulisanje procenta povećanja zarada svih zaposlenih u budućoj Agenciji. Radna grupa nije usvojila sugestije Ministarstva finansija iz razloga što precizno normiranje dijela tekućeg budžeta već postoji kao zakonska norma (član 16 Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore i član 93 Zakona o kulturi) pa je analogno tome, a imajući u vidu značaj koji buduća Agencija mora da ima, ovo pitanje regulisano i u predmetnom zakonu. Što se tiče uvećanja zarada za sve zaposlene, radna grupa je zauzela stav da shodno organizacionoj strukturi koja je predviđena Zakonom o sprječavanju korupcije, a to je postojanje direktora i zaposlenih, procentualno uvećanje zarade za sve zaposlene će biti snažno sredstvo kompaktnog i efikasnog rada Agencije.

#### **Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

Kao što je navedeno u Odjeljku 1, u izradi Zakona korištena je pomoć i iskustvo eksperata iz Slovenije, Njemačke i Poljske, kako kroz projekat IPA 2010 "Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana" i kroz TAIEX podršku. Evropska Komisija je bila uključena u svaku fazu izrade navedenog dokumenta. Isto tako, u pogledu zaštite ličnih prava u pojedinim poglavljima Zakona, posebna pažnja je poklonjena sugestijama Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodnom pristupu informacijama. Prije utvrđivanja prijedloga Zakona, potrebno je pribaviti pismeno mišljenje relevantnih državnih organa i odrediti se prema njima.

- naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

1. U postupku izrade radne verzije zakona, pored predstavnika nadležnih državnih organa, uključeni su i predstavnici civilnog sektora: MANS, CEMI, CGO. Takođe, održana je javna rasprava na kojoj su razmotrene sve sugestije i primjedbe od strane svih zainteresovanih fizičkih i pravnih lica.
2. Nakon sprovedene javne rasprave, radna grupa je uradila izvještaj u kome se odredila prema dostavljenim komentarima upućenim tokom javne rasprave.

#### **Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa

Očekuje se potencijalna prepreka kada je u pitanju izmjena ostalih zakona koji će omogućiti pravilnu implementaciju predloženog Zakona. Takođe, poteškoće se mogu javiti i u dijelu obezbjeđenja dodatnih sredstava u budžetu za funkcionisanje Agencije i njeno opremanje.

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu ocjene godišnjeg izvještaja o radu od strane kontrolnog tijela, tj. Savjeta Agencije, Skupštine Crne Gore, kao i na osnovu redovnih izvještaja Evropske komisije i drugih međunarodnih institucija koje se bave ovim pitanjem.

• **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

Da bi se ispunili ciljevi biće preduzeto niz mjera tokom primjene propisa. U pogledu regulatorne aktivnosti, predviđeno je donošenje podzakonskih akata usklađenih sa odredbama novog zakona. Biće usvojena Sistematizacija radnih mjesta buduće Agencije i obezbijeden budžet za njen rad.

• **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

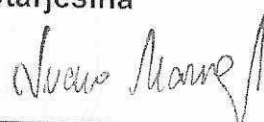
Za monitoring primjene propisa biće zadužena prevashodno Agencija, kroz Savjet, a zatim i Skupština Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 18.09.2014. godine

---

Starješina



---

