

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o zapaljivim tečnostima i gasovima donesen je 2010. godine i objavljen u "Službenom listu CG", broj 31/10.

Postojeći zakon nije na adekvatan način definisao davanje mišljenja u postupku izdavanja urbanističko tehničkih uslova, kao i donošenje odobrenja o postavljanju postrojenja i odobrenja o korišćenju postrojenja (postavljanje postrojenja i uređaja za zapaljive tečnosti i gasove sistemi sa bocama, kavezi sa bocama, nadzemni i podzemni rezervoari, mobilne stanice) kao objekata privremenog karaktera. Donošenjem ovih izmjena i dopuna precizno su izdefinisane procedure prilikom izdavanja odobrenja za predmetna postrojenja i uređaje. Imajući u vidu evidentan problem prilikom izdavanja odobrenja za skladištenje, odnosno za postavljanje postrojenja i uređaja za zapaljive tečnosti i gasove privremenog karaktera (sistemi sa bocama TNG, kavezi sa bocama TNG, nadzemni i podzemni rezervoari za zapaljive tečnosti i gasove, mobilne pumpne stanice itd) na lokacijama gdje ne postoji planska osnova, a postoji opravdana potreba za postavljanje istih, neophodno je urediti ovu problematiku, izradom kvalitetnih zakonskih rješenja koja bi imala praktičnu upotrebu. Ovakvim pristupom došlo bi do ukidanja postojećih biznis barijera.

Uzrok problema je neadekvatan pravni okvir za uspostavljanje standarda u ovoj oblasti.

Posljedice su nemogućnost potpune kontrole svih subjekata koji se bave skladištenjem, držanjem i prometom zapaljivih tečnosti i gasova u objektima privremenog karaktera.

Opcija status quo, nije prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebalo da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže ovim zakonom je uspostavljanje standarda za sve subjekte koji se bave djelatnošću vezanu za zapaljive tečnosti i gasove, što za krajnji cilj ima podizanje opšteg stepena bezbjednosti u državi.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unapređenju i harmonizaciji propisa koji se odnose na oblast zapaljivih tečnosti i gasova sa relevantnim standardima i propisima Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Oblast zapaljivih tečnosti i gasova jedino se može urediti zakonom, tako da "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

Preferirana opcija je donošenje izmjena i dopuna Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima, jer će se riješiti problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona i stvoriti osnov koji će omogućiti unapređenje bezbjednosti u skladištenju, držanju, prometu i upotrebi zapaljivih tečnosti i gasova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Označeni zakon neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.

Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

Nema administrativnih opterećenja.

Označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz

<p>kjih će proisteći finansijske obaveze?;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti. 	
<p>Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore za implementaciju zakona.</p> <p>Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.</p> <p>Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2014. godinu.</p> <p>Implementacijom označenog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.</p> <p>Izmjenama i dopunama označenog Predloga zakona nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.</p> <p>Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore i to po osnovu taksa za izdata odobrenja o postavljanju postrojenja, odobrenja za izdata odobrenja o korišćenju postrojenja, mišljenja na lokaciju i od primjene kaznenih odredbi.</p>	
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti 	
<p>U izradi zakona nije bilo eksterne ekspertske podrške.</p> <p>U fazi izrade zakona na portalu Ministarstva unutrašnjih poslova je objavljen poziv zainteresovanim subjektima da se uključe u proces izrade zakona, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima 25. avgusta 2014. godine održan je okrugli sto na kojem su učestvovali predstavnici državnih organa i subjekata koji se bave djelatnošću vezano za zapaljive tečnosti i gasove.</p> <p>U toku izrade označenog zakona izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo pravde, Ministarstvo prosvjete i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.</p>	
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? 	
<p>Ministarstvo će kroz inspekcijски nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.</p>	

Uspostavljanje standarda u oblasti zapaljivih tečnosti i gasova.
Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene zakona.

Podgorica,

15. septembar 2014. godine

MINISTAR

mr Raško KONJEVIĆ

