

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o saradnji u oblasti turizma
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Gruzija je priznala Crnu Goru kao nezavisnu državu 29. oktobra 2007. kada su uspostavljeni diplomatski odnosi. Bilateralni odnosi dvije prijateljske države su sve intenzivniji, čemu je poseban impuls dao susret predsjednika Skupštine Crne Gore Ranka Krivokapića sa predsjednikom parlamenta Gruzije, Davidom Usupašvilijem, na marginama 22. godišnjeg zasjedanja Parlamentarne skupštine OEBS-a u Istanbulu, 1. jula 2013. godine.</p> <p>Imajući u vidu da je oblast turizma kao i bilateralna saradnja među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu globalnog razvoja, od izuzetnog je značaja unaprjeđenje postojeće saradnje. Potvrđivanje ovog Sporazuma ima najviše uticaja na organe uprave nadležne za oblast turizma jer se kroz bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u usklađivanju zakonodavstva i praćenja stanja u istoj.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o saradnji u oblasti turizma doprinijelo bi se intenzivnijoj razmjeni iskustava i ideja, što bi uticalo na unaprjeđenje sveukupnih bilateralnih odnosa. Budući da i Crna Gora i Gruzija preuzimaju niz aktivnosti u cilju jačanja turističkog potencijala i unaprjeđenja turističke ponude, cijenimo da razmjena iskustava i dobre prakse predstavlja osnov buduće saradnje, a u svijetlu promovisanja regionalne i globalne saradnje u oblasti koja sve više postaje pokretač globalne industrije. Potvrđivanjem Sporazuma podstiče se realizacija projekata iz oblasti turizma kao i njemu srodnih oblasti poput kulture, obrazovanja i investicija.</p> <p>Sprovođenje Sporazuma neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, ali ima pozitivan uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

- **Objasni preferiranu opciju?**

Preferirana opcija je potvrđivanje *Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o saradnji u oblasti turizma*, koji je potpisan u Podgorici, 16. jula 2013. godine. i donošenje zakona o njegovoj ratifikaciji, u skladu sa Ustavom i Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Obaveza, odnosno osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o saradnji u oblasti turizma sadržana je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim se određuje koja se materija reguliše zakonom. Donošenje predmetnog propisa je isto tako regulisano odnosno predviđeno Zakonom o zaključavanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

„Status quo“ opcija nije u skladu sa Ustavom i predmetnim zakonom, jer je postupajući po zaključku Vlade Crne Gore, donijetom na sjednici održanoj 11. jula 2013 godine, kada je Vlada utvrdila Osnovu za vođenje pregovora i prihvatila *Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o saradnji u oblasti turizma* i ovlastila ministra Branimira Gvozdenovića, da potpiše navedeni sporazum. Sporazum je potpisan u Podgorici, 16. jula 2013. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanjem Sporazuma podstiče se realizacija projekata iz oblasti turizma kao i njemu srodnih oblasti poput kulture, obrazovanja i investicija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

Potvrđivanje ovog Sporazuma ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Takođe, usvajanjem Sporazuma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. Svaka Strana ugovornica će snositi svoje troškove u vezi sa sprovođenjem Protokola.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni

U izradi teksta sporazuma ravnopravno su učestvovali strana Crne Gore i strana Gruzije. Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija.

Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe objiju strana koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zaduženo prevashodno Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstvo ekonomije i održivog razvoja Gruzije. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Sporazuma rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Podgorica, 16.06.2014. godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

