

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Odredbama člana 2 Ugovora o osnivanju Evropske zajednice za atomsku energiju – EURATOM uređeno je da Zajednica uspostavlja sa ostalim zemljama i međunarodnim organizacijama takve odnose koji će ubrzati napredak u miroljubivoj upotrebi nuklearne energije. S tim u vezi uređeno je da će Zajednica zaključivati međunarodne sporazume ili ugovore, pristupati međunarodnim konvencijama i blisko sarađivati sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju i Agencijom za nuklearnu energiju OECD-a (NEA). U okviru poglavlja X uređeni su vanjski odnosi u kojem se, između ostalog, navodi da Zajednica može, u okviru svoje nadležnosti, preuzimati obaveze sklapanjem sporazuma ili ugovora sa trećom državom, međunarodnom organizacijom ili državljaninom treće države. Konvencija o nuklearnoj sigurnosti (1994), kao jedan od osnovnih i opštih međunarodnih ugovora u oblasti nuklearne sigurnosti, daje okvir konceptijskog pristupa pitanjima sigurnosti „nuklearnih postrojenja“. Konvencija poziva na obavezu primjene osnovnih principa sigurnosti nuklearnih postrojenja i obuhvata nuklearne elektrane uključujući skladištenje, rukovanje i zbrinjavanje radioaktivnog materijala, sve dok se on nalazi na istoj lokaciji kao i nuklearna elektrana i direktno je povezan sa operacijama nuklearnih postrojenja (član 2). Osnovni ciljevi Konvencije su postizanje i održavanje „visokog nivoa nuklearne sigurnosti“ putem mjera koje se preduzimaju na nacionalnom i na međunarodnom planu, zatim, stvaranje i održavanje efikasne zaštite od mogućih radioloških opasnosti u nuklearnim postrojenjima, kao i sprječavanje nezgoda sa radiološkim posljedicama. Države ugovornice su se obavezale da na nacionalnom nivou preduzimaju različite zakonodavne, upravne i druge potrebne mjere za ostvarivanje njenih ciljeva. - Konvencija o nuklearnoj sigurnosti predstavlja primarno pravo Evropske unije i s tim u vezi potrebno je prenijeti u pravni sistem Crne Gore. Uzrok problema se ogleda u tome što Crna Gora nije članica Konvencije o nuklearnoj sigurnosti. Takođe, kao nečlanica ne posjeduje dovoljno informacija iz oblasti nuklearne sigurnosti, a koje su neophodne da bi na pravi način mogle da se pripreme nadležne institucije, kako bi mogle reagovati u slučaju nuklearnog/radiološkog udesa. - Posljedice problema bi se ogledale u nedovoljnoj informisanosti, kako u slučaju izgradnje nuklearnog postrojenja u blizini Crne Gore i mogućeg prekograničnog uticaja na zdravlje i životnu sredinu Crne Gore, tako i u neadekvatnoj pripremljenosti za slučaj da se desi nuklearni akcident. Drugi problem bi nastao zbog neprihvatanja primarnog prava Evropske unije i procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju. - Ovaj propis nema negativnog uticaja ni na jedan segment društva, već naprotiv dodatni je mehanizam informisanja radi preduzimanja adekvatnih mjera zaštite zdravlja ljudi i životne sredine. - Bez donošenja ovog propisa Crna Gora ne bi imala potrebne i dovoljne informacije o izgradnji nuklearnih postrojenja, mogućem prekograničnom uticaju na zdravlje čovjeka i životnu sredinu, što bi uzrokovalo nepotpunim stepenom zaštite od jonizujućeg zračenja. Takođe, ne bi bilo napredovanja u procesu evropske integracije Crne Gore u okviru Poglavlja 15 - Energetika, oblast Nuklearna sigurnost i zaštita od zračenja. 	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, kao jednom od osnovnih i opštih međunarodnih ugovora u oblasti nuklearne sigurnosti, postiže se okvir koncepcijskog pristupa pitanjima sigurnosti nuklearnih postrojenja. Osnovni ciljevi Konvencije su postizanje i održavanje visokog nivoa nuklearne sigurnosti putem mjera koje se preduzimaju na nacionalnom i na međunarodnom planu, zatim, stvaranje i održavanje efikasne zaštite od mogućih radioloških opasnosti u nuklearnim postrojenjima, kao i sprječavanje nezgoda sa radiološkim posljedicama. Države ugovornice su se obavezale da na nacionalnom nivou preduzimaju različite zakonodavne, upravne i druge potrebne mjere za ostvarivanje njenih ciljeva. Nuklearni udesi razmjera ostrva Mile (SAD - 1979), Černobila i Fukušime Daiči uzrokuju posljedice ne samo na susjedne države, već i na cijelu međunarodnu zajednicu, kako kroz uticaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu, tako i kroz uticaj na ekonomsko-socijalne uslove pogođene regije. Zato je važno da Crna Gora bude članica Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, kako bi nadležne institucije raspolagale podacima i informacijama, da bi mogle pravovremeno i blagovremeno da odgovore na potencijalne uticaje izgradnje nuklearnog postrojenja na zdravlje čovjeka i životnu sredinu u neposrednoj blizini Crne Gore, kao i na potencijalne radiološke/nuklearne udesi.
- Integracioni proces približavanja Crne Gore u Evropsku uniju nametnuli su potrebu usvajanja međunarodnih pravnih instrumenata (ugovora, sporazuma i konvencija), kako bi se oblast nuklearne sigurnosti i zaštite od zračenja dodatno normativno uredila. Uključivanje međunarodnih pravnih instrumenata u nacionalni zakonodavni okvir potvrđuje opredijeljenost Crne Gore da implementira najveće međunarodne standarde. Potvrđivanje Konvencije o nuklearnoj sigurnosti predstavlja kontinuitet u donošenju propisa koji regulišu ovu oblast.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
 -
- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje prenošenje primarnog prava Evropske unije u pravni sistem Crne Gore. Obaveza donošenja propisa utvrđena je i na bilateralnom skriningu koji je održan u aprilu 2013. godine za Poglavlje 15 – Energetika, kao i u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018. godine i Programu rada Ministarstva održivog razvoja i turizma za 2014. godinu (III kvartal).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenja data u propisu utičaće pozitivno na stanovništvo Crne Gore, u smislu zaštite zdravlja ljudi i životne sredine od jonizujućeg zračenja.

- Donošenje propisa ne iziskuje troškove ni privredi ni građanima Crne Gore.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.

- Sprovođenje Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti obezbjeđuje da se nivo zaštite zdravlja ljudi i životne sredine kontinuirano unaprjeđuje i neće iziskivati dodatna finansijska sredstva, po pitanju infrastrukture u oblasti nuklearne sigurnosti i zaštite od zračenja, jer su te obaveze obuhvaćene odredbama Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti, Zakonom o državnoj upravi, kao i Uredbom o organizaciji i načinu rada državnih organa.
- Sprovođenje Konvencije o nuklearnoj sigurnosti iziskivaće finansijska sredstva za učešće predstavnika nadležnih institucija na tehničkim i političkim sastancima Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, koje se uglavnom održavaju svake treće godine i ta finansijska sredstva treba tako i planirati iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Predlog Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasniti.

- U izradi Predloga Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, pored Ministarstva finansija, uputilo Predlog Zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija sljedećim nadležnim ministarstvima i institucijama i to: Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu pravde, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija i Sekretarijatu za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova na putu evropske integracije Crne Gore u Evropsku uniju.
 - Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa, radi ispunjenja ciljeva, jesu odredbe Konvencije posebno one koje predstavljaju obavezu Crne Gore. Naime, kako je Crna Gora nenuklearna zemlja, koja ni u strateškim planskim dokumentima ne predviđa izgradnju nuklearnih postrojenja, a izgradnju istih je zabranila Zakonom o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti ("Sl. list Crne Gore", br. 56/09, 58/09), to se obaveze Crne Gore po članstvu u ovoj Konvenciji ogledaju: u pripremi Izveštaja svake treće godine, koje razmatra i usvaja Vlada Crne Gore, detaljnom čitanju izvještaja drugih zemalja i postavljanju pitanja na iste, kao i na pripremi odgovora na pitanja koja će se postavljati Crnoj Gori nakon prvog izvještavanja. Takođe, obaveza Crne Gore ogleda se u obaveznom učestvovanju nacionalne kontakt osobe i predstavnika nadležnih institucija na redovnim i vanrednim sastancima Konvencije, kako tehničkim tako i političkim plenumima. Važno je istaći da Izveštaj o implementaciji obaveza koje proističu iz Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, kao i Odgovore na pitanja drugih država koji su upućeni Crnoj Gori usvaja Vlada Crne Gore. Čitanje nacionalnih izvještaja drugih država i postavljanje pitanja ima za cilj da se unaprijedi okvir nuklearne sigurnosti kako na regionalnom, tako i na globalnom planu.
 - Glavni indikatori su izrada, razmatranje i usvajanje Izveštaja o implementaciji obaveza koje proističu iz Konvencije o nuklearnoj sigurnosti, broj pročitanih izvještaja drugih zemalja, kao i Odgovori na postavljena pitanja nakon prvog izvještavanja. Takođe, aktivno i obavezno učešće na redovnim i vanrednim sastancima Konvencije su jedan od indikatora prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva.
 - Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Uprava za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 08.07.2014. godine

Ministar
Branimir Gvozdenović

