

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Prijedlog Zakona o oružju
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Na teritoriji Crne Gore nalaze se velike količine raznog vatrenog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava, od kojih je veliki broj u nezakonitom posjedu građana. Primjenom zakona postići će se smanjenje oružja i municije. Predloženim aktom postići će se potpuno usklađivanje s propisima Evropske unije i to celeksima 31991L0477 (Direktiva vijeća 91/477, od 1991) i 32008L0051 (Direktiva evropskog parlamenta i vijeća 91/477, od 2008).- Građani posjeduju oružje i municiju, u zakonitom i nezakonitom posjedu, a zbog razloga bezbjednosti, treba smanjiti broj istog u posjedu fizičkih i pravnih lica.- Nagomilavanjem oružja i municije ugrožava se bezbjednost.- Zbog navedenog ugrožena je bezbjednost pojedinca, porodice, zemlje, regiona i šire.- Bez primjene propisa povećavao bi se broj oružja u nezakonitom posjedu fizičkih i pravnih lica, čija je nabavka, držanje i nošenje zabranjeno, a dozvoljeno oružje koje nije registrovano ne bi bilo evidentirano u službenim evidencijama. Oružje koje se nabavlja s obavezom prijavljivanja takođe ne bi bilo evidentirano u službenim evidencijama.	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<ul style="list-style-type: none">- Predloženim propisom postići će se kontrola malog i lakog oružja i municije u svim njegovim segmentima, a prvenstveno:<ul style="list-style-type: none">a) smanjenje ukupne količine oružja i municije u posjedu fizičkih i pravnih lica; suzbijanjem zloupotreba nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije;b) implementacija obaveza koje proističu iz članstva u međunarodnim i regionalnim organizacijama, kao što su UN, OEBS i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s standardima UN i EU, kao i pooštavanje kaznene politike u ovoj oblasti;c) sigurnije i efikasnije upravljanje zalihama oružja i municije;d) povećanje bezbjednosti smanjenjem količine oružja u zakonitom i nezakonitom posjedu, uključujući akcije prikupljanja i uništavanja oružja i municije.- Ovi ciljevi su predviđeni Strategijom za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije i akcionim planom, za period 2013-2018. godine, koja je usvojena na sjednici Vlade Crne Gore. Takođe, rješenjem ministra unutrašnjih poslova obrazovano je Koordinaciono tijelo za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije za praćenje implementacije i koordinaciju aktivnosti predviđenih u Strategiji, čiji je predsjednik nacionalni kordinator u ovoj oblasti. Citirano Strategijom, predviđeno je donošenje ovog Zakona.	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenjem zakona, ispoštovaće se preporuke stranih eksperata u vezi usklađivanja propisa s propisima Evropske unije.
- Omogućiće se građanima da oružje u nezakonitom posjedu dobrovoljno predaju policiji – dok je isti na snazi ili da registruju dozvoljenu kategoriju oružja ili da ga predaju - u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona.
- Omogućiće se građanima da oružje za koje je propisano da ga mogu držati ukoliko ga prijave Ministarstvu, da izvrše prijavu, a to je dužan da uradi i prodavac oružja, u roku od osam dana od izvršene kupovine, odnosno prodaje istog.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja doprinijeće sigurnosti građanina. U slučajevima posjedovanja oružja koje je zabranjeno, omogućiće se predaja, a oružja koje je dozvoljeno posjedovati da isto bude prijavljeno i registrovano ili vraćeno, bez obaveze dokazivanja porijekla istog, osim ako je stečeno izvršenjem krivičnog djela.
- Primjena propisa neće prouzrokovati dodatne troškove građanima u dijelu predaje oružja, osim za registraciju prijavljenog oružja.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Predloženim rješenjem stvaraju se bezbjedni uslovi za život svakog građanina i stabilnost države, regiona i šire.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa obezbijedena su finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijedena za tekuću godinu i od donacija.
- Usvajanjem propisa neće biti predviđeno donošenje podzakonskih propisa za njegovo sprovođenje iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet Crne Gore (taksa za isprave o oružju);

- Izvršena je nabavka opreme u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
- Za svaki komad oružja koji se nabavlja i registruje, propisani su iznosi administrativne takse, koji su previsoki i dat je prijedlog da se izvrše izmjene Zakona o administrativniom taksama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Zakona o oružju nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Sprovedena je javna rasprava na Nacrt Zakona o oružju, koji je objavljen na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova i portal e-uprave, kao i u dnevnom listu "Pobjedi", a izvršene su konsultacije s Evropskom komisijom, čiji su komentari ugrađeni u tekst zakona.
- **Sljedeće inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari su prihvaćene:**
 - a) za određene članove u kaznenim odredbama određena je radnja prekršaja, a za neke članove propisani su prekršaji i isti su sistematizovani, a izvršeno je razgraničenje između krivičnih djela i prekršaja (Ministarstvo pravde i Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom);
 - b) pojašnjena je definicija hladnog oružja (Ministarstvo ekonomije);
 - c) pojašnjen je način oduzimanja oružja i municije od lica koje prilikom prelaska državne granice oružje i municiju ne prijavi na graničnom prelazu (Sektor granične policije MUP-a);
 - d) pojašnjena je definicija ovlašćenog trgovca oružjem, (Lovački savez Crne Gore);
 - e) pojednostavljena je procedura za nabavku lovačkog oružja; jasnije je definisano nošenje istog u lovištu i na strelištu, odnosno uvedeni su termini: prenošenje oružja i individualno punjenje municije (Crnogorska asocijacija praktičnog streljaštva);
 - f) precizirano je da se može razmijeniti oružje "B kategorije", a propisan je bliže način čuvanja oduzetog oružja (građanin).
- **Sljedeće inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari nijesu prihvaćene:**
 - a) da se propiše da će se oduzeti oružje i municija od fizičkog i pravnog lica kojima je isteklo važenje oružnog lista, jer je propisano da će se vlasnik novčano kazniti – pa smo smatrali da je to dovoljno, ali ne i da se oduzime oružje i municija (Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom);
 - b) dat je prijedlog da u postupku nabavke oružja, policijski službenik i profesionalno vojno lice, ne treba da prilažu propisane dokaze o ispunjenosti uslova za nabavku oružja, kao ostala lica – nije prihvaćena primjedba, jer su zakonom regulisana prava i obaveze fizičkih i pravnih lica u odnosu na oružje, a u cilju zaštite života i zdravlja građana i javnog reda i mira (Ministarstvo odbrane);
 - c) u dijelu koji se odnosi na proizvodnju treba upućivati na naoružanje, koje se isključivo može koristiti za upotrebu vojske i policije – ova primjedba nije usvojena, jer se odredbe ovog zakona ne odnose na oružje za potrebe vojske, policije i drugih koji oružje drže i nose na osnovu posebnih propisa (Ministarstvo ekonomije);
 - d) definiciju prepravljeno oružja uskladiti s direktivom 2008/51/EC.- primjedba nije prihvaćena jer citirana Direktiva ne sadrži definiciju prepravljeno oružja, a u zakonu je definisana radnja prepravljeno oružja (Ministarstvo ekonomije);
 - e) razvrstavanje oružja usaglasiti s Prilogom I Direktive EU 91/477/EEZ tj. oružje kategorije B iz člana 8 tač. 7, 8, 9 i 10 je oružje kategorije C – primjedba nije prihvaćena, jer države članice mogu propisati strožije zahtjeve u pogledu kontrole, nabavke i držanja oružja, od uslova predviđenih Direktivom (član 3 Direktive 91/477/ECC) - Ministarstvo ekonomije;
 - f) da se doda kategorija E - nevojna ubojna sredstva- primjedba nije prihvaćena, zbog razloga što se ovo propisuje posebnim zakonom (Ministarstvo ekonomije);
 - g) dat je prijedlog da proizvodnja oružja i municije treba da obuhvata: uslove za bavljenje proizvodnjom oružja i municije, po kategorijama; vršenje kontrole i probe oružja i municije u okviru vršenja djelatnosti preduzeća; sigurno čuvanje oružja i municije i klasifikovanje i obilježavanje oružja i municije – ovim zakonom se ne propisuje proizvodnja oružja i municije (Ministarstvo ekonomije);
 - h) da se propišu način i uslovi kad lice koje vrši poslove zaštite može nositi vatreno oružje van štice objekta ili prostora, kao i način upotrebe i isprava za nošenje oružja - primjedbe nijesu prihvaćene sa razloga jer se isto uređuje posebnim propisom (Direktorat za

- bezbjednosno-zaštitne podatke Ministarstva unutrašnjih poslova);
- i) da se propiše način postupanja granične policije, za unos i potvrđivanje unosa oružja i municije, otiskivanjem graničnog štambilja i potpisom službenika - primjedba nije prihvaćena, jer će se ovo propisati propisom za sprovođenje zakona (Sektor granične policije Ministarstva unutrašnjih poslova);
 - j) odredbe ovog zakona ne odnose se na oružje vojske i policije, kao i drugih državnih organa i pravnih lica koji oružje drže i nose po posebnim propisima. Data je primjedba da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju i na Policijsku akademiju, kao i da se umjesto predloženog: da potvrdu o osposobljenosti za držanje, nošenje i pravilnu upotrebu oružja izdaje ustanova ili drugo pravno lice koje ima odobrenje ministarstva za obavljanje djelatnosti osposobljavanja lica za pravilnu upotrebu oružja, da se propiše da uvjerenje o osposobljenosti za držanje, nošenje i pravilnu upotrebu oružja, izdaje Policijska akademija. Citirane primjedbe nijesu poslovni ambijent, a stranke bi teže ostvarivale prava;
 - k) dat je prijedlog da za vatreno oružje s glatkom cijevi ukupne dužine do 60 cm, dužinu treba brisati, jer postoji lovačko oružje dužine cijevi do 80 cm - nije prihvaćeno, jer nije u skladu s Direktivom (građanin);
 - l) predložena je dopuna da se posebno tretira oružje koje predstavlja istorijsku vrijednost, da se isto ne onesposobljava i da se za njega izda trajni oružni list za držanje - primjedba je djelimično prihvaćena, jer je za naslijeđeno oružje predviđeno prilaganje manje dokaza (građanin);
 - m) dat je prijedlog da, u postupku nabavke oružja, ne treba tražiti ljekarsko uvjerenje službenicima Agencije nacionalne bezbjednosti, vojske i policije, a primjedba nije prihvaćena, jer svi pod istim uslovima ostavruju prava (građanin).

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- **Ministarstvo unutrašnjih poslova je predložilo da se iznosi administrativne takse za oblast oružja umanje, jer je to prepreka za legalizaciju oružja.**
- **Da bi se ispunili ciljevi program oružja i municije dopunićemo u skladu s odredbama i obučiti službenike za sprovođenje odredbi zakona, a posebno onih koje su uvedene kao novina.**
- **Prilagođavaćemo postupanja građanima, čiji smo servis, da bi postigli veće povjerenje građanina u službu i da s manje dokaza ostvare prava.**
- **Procjena napretka, primjenom novog propisa, vršiće se u saradnji sa građanima, kojima ćemo približiti uslugu i svim strukturama društva. Takođe, broj predatog (u zakonitom i nezakonitom posjedu) i legalizovanog oružja, kao i bezbjednost građana biće indikatori po kojima će se, pored ostalog, mjeriti napredak, kao i stvaranje uslova da se prati transfer u ovoj oblasti.**

Datum i mjesto:
Podgorica, septembar 2014.

Starješina

