

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Predlog zakona dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Pojava učešća stranih boraca u oružanim formacijama u inostranstvu ima štetan uticaj u oblasti ljudskih prava, imajući u vidu da je to jedan od najtežih oblika kršenja ljudskih prava zagarantovanih međunarodnim konvencijama. Osim toga, ta pojava može da proizvede ozbiljne političke implikacije i da se loše odrazi na zemlje koje i nisu direktno umiješane u sukobe. Svaka demokratska država, koja poštuje vladavinu prava, ljudska prava i suverenitet država, mora sankcionisati u domaćem zakonodavstvu učešće svojih državljana u stranim oružanim formacijama.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenje Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore inkriminisaće sve oblike učešća u stranim oružanim formacijama, i na taj način zaštititi se ljudska prava i osnovne društvene vrijednosti, kao i građani Crne Gore od negativnih direktnih i indirektnih uticaja koje proizvodi vršenje ovog krivičnog djela. Propisivanjem odgovarajućih krivičnih sankcija za sve oblike učešća u stranim oružanim formacijama, preventivno se djeluje na potencijalne učinioce.</p> <p>Predloženom dopunom Krivičnog zakonika Crne Gore očekuje se suzbijanje pojave učestvovanja državljana Crne Gore u stranim oružanim formacijama, kao i adekvatno izricanje kazni izvršiocima i organizatorima ovog krivičnog djela.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Ovim zakonom stvoriće se normativni okvir kojim će se na odgovarajući način riješiti problem učešća crnogorskih državljana u stranim oružanim formacijama. Predlogom zakona inkriminirani su svi oblici učešća koji su propisani Rezolucijom 2178(2014): vrbovanje, regrutacija, organizovanje, rukovođenje, prevoz i organizovanje prevoza, obučavanje pojedinaca ili grupa, na teritoriji Crne Gore, s ciljem pridruživanja ili učestvovanja u stranim oružanim formacijama. Predlogom zakona inkriminirani su i pridruživanje i učestvovanje crnogorskih državljana ili lica sa stalnim nastanjenjem u Crnoj Gori stranim oružanim formacijama. Predlogom zakona, su u skladu sa rezolucijom, inkriminirana lica koja nude, daju, obezbjeđuju, traže, priklupljaju ili prikrivaju finansijska sredstva, fondove, materijalna sredstva i opremu namijenjenu izvršenju ovog krivičnog djela. Na ovaj način u potpunosti će se ostvariti svrha Rezolucije Ujedinjenih nacija 2178(2014) o stranim borcima/plaćenicima.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem ovog predloga zakona i njegovim sprovođenjem očekuje se suzbijanje pojave učestvovanja jednog broja državljana Crne Gore u stranim oružanim formacijama, kao i adekvatno izricanje kazni izvršiocima i organizatorima ovog krivičnog djela.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđiti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ministarstvo pravde Crne Gore u saradnji sa Ambasdom Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici organizovalo je 17. oktobra 2014. godine Simpozijum o najboljim primjerima zakonske regulative u vezi sa borcima u inostranstvu.

Na simpozijumu su učestvovali predstavnici Ministarstva pravde, sudova, državnih tužilaštava, Skupštine Crne Gore, Uprave policije, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Zaštitnika ljudskih prava i osnovnih sloboda Crne Gore kako bi razgovarali o problemu boraca u inostranstvu iz Crne Gore i regiona, postojećoj zakonskoj regulativi, kao i o predloženim izmjenama Krivičnog zakonika u ovoj oblasti. Učesnici su takođe razgovarali o najboljim praksama iz regiona u vezi sa krivičnim gonjenjem učesnika u oružanim sukobima u inostranstvu.

Na Simpozijumu je zaključeno da će Ministarstvo pravde pripremiti dopunu Krivičnog zakonika

Crne Gore na način što će se zakonskim tekstom inkriminisati svi oblici učešća u sukobima koji su obuhvaćeni Rezolucijom Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija, uzimajući u obzir i uporednu praksu iz zemalja regiona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona. Indikator za mjerenje ispunjenja ciljeva je broj podignutih optužnica i broj pravosnažnih presuda za ovo krivično djelo. Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,
31.10.2014. godine

MINISTAR
Duško Marković