



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-02-03-13426/1

Podgorica, 08. decembar 2014. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića -**

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju Uredbe potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, u iznosu od 103.000,00 €.

Naime, potrebno je napraviti softver koji će vršiti obradu podataka kod raspodjele dozvola. Potrebna finansijska sredstva za implementaciju Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta, planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, kod Ministarstva saobraćaja i pomorstva na program: Direkcija za saobraćaj, na izdatku 4193-Izrada i održavanje softvera.

Sredstva za izradu i održavanje softvera biće zajednička za implementaciju navedene Uredbe i Pravilnika o registru prevoznika, čije donošenje je predviđeno za I kvartal 2015. godine po Programu rada Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Budući da se za svaku izdatu pojedinačnu dozvolu naplaćuje taksa 12,00€ a za multilateralnu CEMT dozvolu 400,00 €, u Budžetu Crne Gore ostvaruje se prihod.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta riješiće problem raspodjele dozvola u slučajevima kad dozvola nema u dovoljnoj mjeri da se zadovolje potrebe prevoznika u prevozu tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju.

Predmetne dozvole se razmjenjuju svake godine na osnovu bilateralnih Sporazuma u oblasti međunarodnog prevoza tereta između Crne Gore i drugih zemalja. Broj tih dozvola utvrđen je u Sporazumima, što znači ako taj broj nije dovoljan za potrebe crnogorskih prevoznika imamo problem kod raspodjele tih dozvola, tj. prevoznici neće dobiti dozvole u broju koji je njima potreban.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta ima za cilj da svi prevoznici licencirani za javni prevoz tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju pod jednakim uslovima i kriterijumima mogu da konkurišu za predmetne dozvole.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija je donošenje predmetne Uredbe.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na subjekte koji su prisutni i vezani za djelatnost prevoza tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju. Direktni i indirektni pozitivni uticaji se mogu posmatrati kroz uređen postupak i način raspodjele predmetnih dozvola.

Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost prevoza tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju neće biti izloženi novim troškovima.

Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost prevoza tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju imaju obavezu obratiti se Direkciji za saobraćaj sa zahtjevom za izdavanje dozvola. U slučajevima raspodjele nekritičnih dozvola prevoznik može da preda zahtjev za dozvole u skladu sa potrebama, tokom čitave godine. Dok u slučajevima raspodjele kritičnih dozvola prevoznik predaje zahtjev u periodu od 15. oktobra do 1. novembra tekuće godine, i posle postupka bodovanja svih prevoznika koji su predali zahtjev za dozvole, dobija broj dodijeljenih dozvola.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Naime, potrebno je napraviti softver koji će vršiti obradu podataka kod raspodjele dozvola. Sredstva za izradu i održavanje softvera predviđena su u budžetskoj 2015. godini u iznosu 103 000 eura. Sredstva za izradu i održavanje softvera biće zajednička za Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta i Pravilnik o registru prevoznika, čije donošenje je predviđeno za I kvartal 2015. godine po Programu rada Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Budući da se za svaku izdatu pojedinačnu dozvolu naplaćuje taksa 12,00 eura, a za multilateralnu CEMT dozvolu 400,00 eura, u Budžetu Crne Gore ostvaruje se prihod.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertna pomoć je korišćena kroz analizu sličnih propisa u zemljama EU i region zapadnog Balkana. Kolega Zdravko Igljčar Ministarstvo transporta, Slovenija.

Konsultacije su korišćene. U toku izrade Predloga Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta članovi radne grupe bili su predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Privredne komore Crne Gore – Udruženje saobraćaja i Direkcije za saobraćaj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Direkcija za saobraćaj. Glavni indikator je: broj izdatih dozvola za prevoz tereta u međunarodnom drumskom saobraćaju.

Datum i mjesto

10.11.2014. godine



Starješina

Bogović