



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-663

Podgorica, 12.02.2014. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 05-205/1 od 23.01.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o dopuni Uredbe o prestanku važenja pojedinih podzakonskih akata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog uredbe o dopuni Uredbe o prestanku važenja pojedinih podzakonskih akata*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o dopuni Uredbe o prestanku važenja pojedinih podzakonskih akata

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je zaključkom, broj:06-1020/3 od 17.05.2012.godine, usvojila Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine" propisa. U tom smislu, ovo ministarstvo je nastavilo realizaciju planiranih aktivnosti na unapređenju stanja u svojoj nadležnosti, u koju spada i stavljanje van snage podzakonskih akata koji su opterećivali pravni sistem u oblasti izgradnje objekata i uređenja prostora. Naime, u sistemu su postojali paralelno podzakonski akti koji su prestali da važe donošenjem novog podzakonskog akta, a da prethodni nijesu stavljeni van snage. To je dovođilo do zabune u pravnom sistemu prilikom primjene istih u postupku odlučivanja o pravima i interesima subjekata. Na ovaj način se ostvaruje pravna zaštita lica inženjerske struke koja učestvuju u postupku izgradnje objekata i uređenja prostora. Takođe su novim zakonskim rješenjima pojedini podzakonski akti prestali da postoje u pravnom sistemu, ali isti nijesu stavljeni van snage odgovarajućim aktom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom Uredbom, navedeni podzakonski akti prestaju da važe u pravnom sistemu Crne Gore, a u cilju implementacije preporuke "Giljotine" propisa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sa prestankom važenja predloženih podzakonskih akata, donijeće se novi podzakonski akti kojima će se regulisati predmetne materije. U slučaju opcije "status quo" u pravnom sistemu bi postojala pravna nesigurnost u pogledu primjene odgovarajućeg podzakonskog akta. Donošenjem predmetne uredbe će se otkloniti pravna nedoumica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nije potrebna analiza procjena i uticaja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebna procjena fiskalnog uticaja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bila potrebna konsultacija zainteresovanih strana, kao ni korišćenje eksterne ekspertske podrške.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju Uredbe. Monitoring i evaluaciju primjene propisa sprovodi ministarstvo nadležno za poslove izgradnje objekata i uređenje prostora.

Podgorica, 23.01.2014.godine



MINISTAR
Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović