



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8999/1

Podgorica, 11.07.2014. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavarić,

Povodom *Predloga uredbe o uslovima, postupku i kriterijumima za grupno izuzeće od zabrane sporazuma u sektoru osiguranja*, Ministarstvo finansija i Agencija za nadzor osiguranja, daju sljedeće

MIŠLJENJE

Primjena člana 6 stav 1 tačke 1 i 7 Predloga uredbe može izazvati probleme u primjeni Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju ("Sl. list CG", br. 44/12), kojim je u članu 69 stav 2 propisana obaveza društava za osiguranje da do isteka pet godina od dana primjene zakona (avgust 2017. godine), kao članovi Udruženja (NBO), sačinjavaju zajedničke predloge uslova i tarifa premija i tehničke osnove za obračun premije u skladu sa aktuarskim načelima, pravilima struke osiguranja i opštim propisima kojima se uređuje djelatnost osiguranja i da ih dostave na saglasnost Agenciji za nadzor osiguranja. Navedeno je već ukazano na sastanku održanom dana 26.04.2013. godine, kojem su prisustvovali predstavnici Agencije za nadzor osiguranja i Ministarstva ekonomije koji su učestvovali u izradi teksta Predloga uredbe.

U tekstu Predloga potrebno je izvršiti sljedeće tehničke korekcije:

- U čl. 2 i čl. 4 st. 1 i 2 Predloga, riječ „nezavisnih“ brisati;
- Član 3 stav 2 tačka 2 Predloga, mijenja se i glasi: „omogućavaju primjenu statističkih metoda, teorije vjerovatnoće, finansijske matematike i drugih srodnih matematičkih i aktuarskih metoda na pitanja formiranja, ulaganja i upravljanja sredstvima osiguranja, i druga slična pitanja;“
- U članu 5 stav 1 tački 4 Predloga, riječi „bruto prihodu od polisa osiguranja“ zamijeniti riječima „bruto premiji osiguranja“.

Takođe, uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u okviru odjeljka „Konsultacije zainteresovanih strana“, navedeno je da nisu konsultovane zainteresovane strane. Mišljenja smo da bi osiguravajuća društva, kao zainteresovane strane, trebala biti upoznata sa tekstom Predloga uredbe, kao i da im se pruži mogućnost da se izjasne na navedeni tekst prije usvajanja.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o uslovima, postupku i kriterijumima za grupno izuzeće od zabrane sporazuma u sektoru osiguranja
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od opšte zabrane iz člana 8 Zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebne kategorije sporazuma u sektoru osiguranja koji mogu biti izuzeti od zabrane pod specifičnim uslovima. • Pristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtijevaju potpuno usklađivanje sa regulativom EU u ovoj oblasti. U tom smislu, donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće od zabrane sporazuma iz sektora osiguranja omogućava ostvarenje tog cilja i istovremeno obezbjeđuje bolje funkcionisanje sektora osiguranja, omogućavajući zajedničke aktivnosti konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom, kao i smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije. • U postojećoj situaciji svi sporazumi iz sektora osiguranja potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje društava za osiguranje i pravnu nepredvidljivost, budući da sektor osiguranja zahtijeva određene vrste usaglašenog djelovanja i razmjene informacija sa ciljem obezbjeđivanja likvidnosti i zaštite osiguranika i finansijskog tržišta. • Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom predmetne uredbe. • Bez promjene propisa svi sporazumi između društava za osiguranje bi se mogli smatrati <i>per se</i> zabranjenim i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije, što bi imalo negativne efekte na funkcionisanje ovog tržišta i preduzimanje neophodnih mjera sa ciljem obezbjeđenja stabilnosti i likvidnosti sistema. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje predmetne uredbe omogućava potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa evropskim 	

propisima u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike u sektoru osiguranja imajući u vidu preciziranje vrsta sporazuma koji se smatraju izuzetim od zabrane predviđene Zakonom o zaštiti konkurencije, a ovo prije svega cijeneći specifičnosti tržišta osiguranja i interes osiguranika; omogućava smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije.

- Predlog uredbe je usklađen sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti ni eventualnim kampanjama.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja ovog propisa, obavezu njegovog donošenja predviđenu Zakonom o zaštiti konkurencije, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će imati direktne pozitivne efekte na sve učesnike na tržištu osiguranja i obezbjediće sigurnost poslovanja i izuzeće od potencijalnog kažnjavanja u skladu sa opštim propisom.
- Građani i privreda neće imati dodatnih troškova.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Da, ovim propisom se omogućava sprječavanje koncentracije velike tržišne snage u rukama svega nekoliko učesnika ili kontrolisanje tržišta osiguranja od strane manjeg broja društava.
- Predmetni propis ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru već upravo sprječava stvaranje istih.

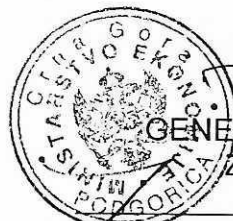
5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

<ul style="list-style-type: none"> • Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti. • Potrebna finansijska sredstva odnose se samo na ona sredstva koja su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije, a ovaj propis ne zahtijeva angažovanje dodatnih sredstava. • Sredstva za rad Agencije za zaštitu konkurencije se planiraju godišnje, a za implementaciju predmetne uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. • Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. • Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu. • Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. • Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore. • Vidjeti prethodni odgovor. • Vidjeti prethodni odgovor. • Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija. • Vidjeti prethodni odgovor.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> • Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; • Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); • Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> • Za pripremu predloga predmetne uredbe korišćene se usluge projekta „Enhancing Competition in Montenegro“ finansiranog od strane EU i sprovedenog od strane Eurosupport-a. Tekst predloga uredbe je sa pratećom tabelom usklađenosti poslat Evropskoj komisiji na mišljenje, a stav Evropske komisije bio je da je predlog uredbe usklađen sa zakonodavstvom EU u predmetnoj oblasti. • Nijesu konsultovane zainteresovane strane. • Vidjeti prethodni odgovor.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? • Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? • Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? • Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> • Nema prepreka za implementaciju propisa. • Agencija za zaštitu konkurencije će u cilju obezbjeđivanja uslova za slobodnu konkurenciju na tržištu aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova koji su definisani uredbom. • Glavni indikatori uključuju jasno razumijevanje poslovnih subjekata na teritoriji Crne Gore u sektoru osiguranja o obavezi prijave definisanih vrsta sporazuma u slučaju neispunjenja uslova iz uredbe, te u tom smislu i omogućavanje adekvatnih mjera nadzora od strane nadležnog organa na vertikalne poslovne odnose u Crnoj Gori u ovom sektoru koje mogu imati za cilj ili posljedicu narušavanje ili ograničavanje konkurencije. • Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zadužena Agencija za zaštitu konkurencije.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.06.2014.



GENERALNI DIREKTOR

Zoran Perišić