



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-*sl.*

Podgorica, 21. januar 2014. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za sprovođenje *Uredbe* neće biti potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni i dopunama uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim propisom stvaraju se uslovi za pojačanu kontrolu rada i snabdijevanja slobodnih carinskih prodavnica.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom će se stvoriti uslovi za pojednostavljenje carinskih procedura uz istovremeno osiguranje uslova za potpunu i efikasnu kontrolu rada slobodnih carinskih prodavnica na način što će se držaoci prodavnica obavezati da istovremeno budu i držaoci skladišta tipa "D".

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa, što bi podrazumijevalo snabdijevanje slobodnih carinskih prodavnica robom iz svih vrsta carinskih skladišta, što umnogome otežava kontrolu njihovog rada i snabdijevanja od strane carinske službe i zahtijeva angažovanje velikog broja službenika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će imati direktnog uticaja na držaoce slobodnih carinskih prodavnica jer će isti biti u obavezi da do 1. aprila 2014. godine (ukoliko već nijesu) postanu i držaoci carinskih skladišta tipa "D" iz kojih će se jedino moći vršiti snabdijevanje slobodnih carinskih prodavnica. Držaoci slobodnih carinskih prodavnica će biti u obavezi da za otvaranje carinskog skladišta tipa "D" obezbijede garanciju za ispunjenje svih obaveza koje mogu proisteći iz postupka skladištenja. Visinu garancije određuje carinski organ.

Iako se navedeno može okarakterisati kao nova obaveza, treba napomenuti da se predloženim propisom istovremeno ukida obaveza za držaoce slobodnih carinskih prodavnica da prilikom podnošenja zahtjeva za otvaranje carinske prodavnice podnesu garanciju za plaćanje eventualnog carinskog duga.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjedenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Uredbe o izmjeni i dopunama uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto

20. januar 2014. godine
Podgorica

Starješina