



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3004/1

Podgorica, 03.04.2014. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića-

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom *Predloga uredbe o redu u lukama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom uredbe o redu u lukama.

S poštovanjem,





**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-3004/1

Podgorica, 15. april 2014. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića-**

Poštovani gospodine Brajović,

Povodom *Predloga uredbe o redu u lukama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog *Predloga uredbe* nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom uredbe o redu u lukama*.

S poštovanjem,



FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I
POMORSTVA

NASLOV PROPISA

Predlog Uredbe o održavanju
reda u lukama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt, odnosno Uredba o održavanju reda u lukama, uređuje oblast lučkog reda, plovidbe, vezivanja, uplovljenja, ukrcaja i iskrcaja putnika i druga pitanja koja nisu propisana Zakonom.
- Ovom Uredbom nema i ne može biti oštećenih subjekata.
- Obaveza donošenja Uredbe je sadržana u članu 27 stav 1 Zakona o lukama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom Uredbom se uređuje oblast održavanja reda u lukama.
- Ciljevi Uredbe nisu u suprotnosti sa strategijama i programima Vlade.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Zakonom o lukama je propisano da će Vlada propisati način održavanja reda u lukama, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Uredba će uticati na rad Lučke kapetanije, Lučke uprave, Uprave pomorske sigurnosti, koncesionara u lukama, lučkih operatera, lučkih agenata, zapovjednika i posade brodova.
- Primjena Uredbe neće izazvati troškove za bilo kojeg subjekta, pa ni za mala ili srednja preduzeća, ne stvara biznis barijere i ne odnosi se na eventualno nove privredne subjekte.
- Ovom Uredbom se ne stvaraju administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje Uredbe nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- Nema međunarodnih finansijskih obaveza.
- Obzirom da je Uredba podzakonski akt, donošenje daljnjih podzakonskih akata nije predviđeno.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti neposredan prihod za Budžet Crne Gore.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Predlog Uredbe je izradila radna grupa formirana od svih zainteresovanih subjekata, Lučke uprave, Uprave pomorske sigurnosti, Lučke kapetanije Bar i Lučke kapetanije Kotor.
- Sada važeća Uredba o održavanju reda u lukama i na ostalim djelovima obalnog mora i unutrašnjim plovnim putevima, donesena je 2006. godine, prije donošenja Zakona o lukama, Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, Zakona o moru, Zakona o zaštiti mora od zagađenja sa plovnih objekata, pa sadrži izvjesne odredbe koje su sada kodifikovane navedenim Zakonima, kao i kaznene odredbe.
- Nakon donošenja Zakona o lukama i Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, te imajući u vidu da Uredbe više ne mogu sadržati kaznene odredbe, stekli su se uslovi za donošenje nove Uredbe o održavanju reda u lukama. Predlog Uredbe sadrži u bitnom samo one odredbe operativne prirode koje su nužne za uspostavljanje i održavanje reda u lukama, a nisu sadržane u navedenim Zakonima.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

- Lučka uprava, Uprava pomorske sigurnosti, Lučka kapetanija Bar i Lučka kapetanija Kotor će se starati o primjeni propisa i ispunjenj ciljeva, i sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene Uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 13. mart 2014. godine

Starješina



MINISTAR

Ivan Brajović