



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4911/11

Podgorica, 28. april 2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Uredbe* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbjeđuju javna preduzeća iz člana 1 uredbe.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr. Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata predviđeno je da se na području prostornog plana posebne namjene mogu postavljati objekti privremenog karaktera, a da se lokacije i objekti određuju planom objekata privremenog karaktera. Ovim zakonom je predviđeno da odobrenje i urbanističko-tehničke uslove za postavljanje ovih objekata izdaje organ uprave. Poslove, u skladu sa ovim zakonom, do osnivanja organa uprave, obavlja Ministarstvo održivog razvoja i turizma;</p> <p>Pomenuti poslovi povjereni su, važećom Uredbom, pomenutim javnim preduzećima za period od 24 mjeseca, a koji rok ističe krajem maja mjeseca 2014. godine;</p> <p>-Za slučaj da se ne izvrši dopuna Uredbe – dovelo bi se u pitanje ažurno i efikasno izdavanje odobrenja za postavljanje privremenih objekata, budući da se radi o velikom broju odobrenja;</p> <p>- To bi uticalo na zapošljavanje, stvaranje novih privrednih subjekata, podizanje nivoa turističke ponude, ekonomske efekte.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Predlogom uredbe obezbjeđuje se kontinuirano sprovođenje Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata - u odnosu na izdavanje odobrenja i urbanističko –tehničkih uslova za objekte određene planom objekata privremenog karaktera za područje Prostornog plana posebne namjene za morsko dobro i za područja prostornog plana posebne namjene za nacionalne parkove.</p>	
<p>3. Opcije</p>	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore u dosadašnjem periodu povjerene poslove obavljali su u skladu sa zakonom, dakle uspješno i kvalitetno, a imajući u vidu kadrovsku i organizacionu osposobljenost preduzeća, procijenjeno je da će ova javna preduzeća povjerene poslove i dalje obavljati obavljati upješno.

-Ne očekuje se povećanje broja zaposlenih u javnim preduzećima. Ne uvode se nove biznis barijere.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom uredbe stvaraju se uslovi za obavljanje djelatnosti pravnih i fizičkih lica u objektima privremenog karaktera, čije su lokacije određene Planom koje donosi Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Time se stvaraju uslovi za dodatna zapošljavanja, podizanje nivoa turističke ponude i većoj posjećenosti područja Primorja i nacionalnih parkova, ekonomsku valorizaciju područja.

- Propis utiče i podržava stvaranje novih privrednih subjekata na sveukupne ekonomske efekte;
- Ovaj propis neće izazvati bilo kakve negativne uticaje

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Uredbe nijesu potrebna (dodatna) finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Poslove vezane za upravljanje morskim dobrom i nacionalnim parkovima obavljaju javna preduzeća. Imajući u vidu tu okolnost, procjenjuje se da za sprovođenje ove uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore;

- Implementacijom Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Posebna ekspertska pomoć za pripremu ovog propisa nije bila potrebna,

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva broj izdatih odobrenja, finansijski efekti

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Uredbe zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 17.04.2014. godine



Ministar

Branimir Gvozdenović

*Branimir Gvozdenović*

