



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-178/1

Podgorica, 27. januar 2014.godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj 09-51/2 od 13. januara 2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Agencije za zaštitu životne sredine Društvu sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ - Podgorica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe u 2014. godini potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 53.000,00€, od čega se 50.000,00€ odnosi na redovni monitoring, a 3.000,00€ na eventualni vanredni monitoring radioaktivnosti.

S obzirom da je Agenciji za zaštitu životne sredine Zakonom o budžetu Crne Gore za 2014. godinu planiran iznos od 53.000,00€ za sprovođenje programa monitoringa radioaktivnosti u životnoj sredini, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Agencije za zaštitu životne sredine Društvu sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ - Podgorica*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Agencije za zaštitu životne sredine Društvu sa ograničenom odgovornošću »Centar za ekotoksikološka ispitivanja«- Podgorica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Problemi koje treba da riješi predloženi akt su:
 - izbjegavanje duge, komplikovane i skupe procedure postupka izbora najpovoljnijeg ponuđača;
 - blagovremena realizacija Programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini, zbog eventualnih problema u proceduri izbora najpovoljnijeg ponuđača;
 - povjeravanje poslova je racionalno rješenje jer se obezbjeđuje kontinuitet kvaliteta i ušteda vremena, a istovremeno se ne narušava konkurencija.
- Uzrok problema je duga procedura javnih nabavki, što veoma često uzrokuje da ugovori o realizaciji programa umjesto u januaru mjesecu budu zaključeni sredinom godine, a Program se mora realizovati od januara do decembra. Na taj način se narušava kontinuitet u praćenju stanja životne sredine.
- Posljedice mogu nastati po Agenciju za zaštitu životne sredine zbog neblagovremenog početka ili nepotpunog programa, jer je shodno Zakonu o životnoj sredini, kao i Zakonu o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti Agencija odgovorna institucija za organizaciju i realizaciju Programa i informisanje javnosti.
- Takođe, posljedice može trpjeti i realizator programa – Centar za ekotoksikološka ispitivanja, ako zbog nedostatka sredstva nije u mogućnosti da otpočne realizaciju Programa (kao što je već navedeno tenderske procedure se završavaju obično sredinom godine);
- Ukoliko Program ne otpočne na vrijeme to bi moglo da izazove negativne uticaje, odnosno štetan uticaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu, iz razloga jer se Program sprovodi da bi se spriječila ili smanjila radiološka opterećenost stanovništva.
- Bez realizacije Programa ne bi imali informaciju koliko je radiološki opterećeno

naše stanovništvo, odnosno koliki je sadržaj radionuklida u: vazduhu, čvrstim i tečnim padavinama, rijekama, jezerima i moru, zemljištu, vodi za piće, životnim namirnicama i predmetima opšte upotrebe, stočnoj hrani, građevinskom materijalu. Osim toga ne bi imali informaciju o jačini apsorbirane doze gama (γ) zračenja u vazduhu, kao i ispitivanju nivoa izlaganja radonu u boravišnim prostorima i radnoj sredini.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovim propisom postiže se ušteda i smanjenje troškova i vremena, kao i pojednostavljenje dugog postupka tenderske procedure, čime se stvaraju uslovi za kvalitetnu i blagovremenu realizaciju Programa, koji usvaja Vlada svake godine.
- Osnov za donošenje ove Uredbe sadržan je u članu 81 Zakona o državnoj upravi («Službeni list RCG» broj 38/03, «Službeni list CG» broj 22/08, 42/11), po kome se pojedini poslovi državne uprave, u cilju njihovog efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja, prenose zakonom na lokalnu samoupravu, ili drugo pravno lice odnosno propisom Vlade povjeravaju lokalnoj samoupravi, ili drugom pravnom licu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- DOO „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“-Podgorica od početka rada 1998. godine, na osnovu ugovora sa ministarstvom nadležnim za poslove zaštite životne sredine, a od 2009. godine sa Agencijom za zaštitu životne sredine, obavlja poslove sprovođenja Programa sistematskog ispitivanja sadržaja radioaktivnosti u životnoj sredini za potrebe izrade godišnje informacije o stanju životne sredine. Centar je jedini pravni subjekat u Crnoj Gori stručno-tehnički i kadrovski osposobljen, sa visokim nivoom obučenosti i obrazovanja zaposlenih za sve poslove vezano za sistematsko ispitivanje sadržaja radioaktivnosti u životnoj sredini, kako u normalnim uslovima, tako i u slučaju radijacionog udesa. Opcije koje postoje jesu da se i dalje za realizaciju Programa sprovode skupe i dugotrajne procedure javnih nabavki, na koje se svih ovih godina jedini Centar za ekotoksikološka ispitivanja prijavljuje, ili da se ovom Uredbom naprave uštede kako u sredstvima, tako i u vremenu.
- Donošenjem ove Uredbe troškovi postupka javnih nabavki neće postojati, a Program sistematskog ispitivanja sadržaja radioaktivnosti u životnoj sredini će otpočinjati s realizacijom na vrijeme, tj. samim početkom kalendarske godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim

- preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu neće proizvesti negativne uticaje. Naime, postoje pozitivni uticaji i to:
 - ne sprovodi se dug i komplikovan postupak izbora najpovoljnijeg ponuđača kroz postupak javnih nabavki, pa samim tim nema troškova koji prate isti;
 - Program se blagovremeno realizuje, tj. početkom kalendarske godine bez zakašnjenja.
- Povjeravanjem poslova se ne izazivaju dodatni troškovi, osim sredstava koja se planiraju u Budžetu za tu namjenu, svake godine, a na osnovu Programa.
- Realizacija Programa sistematskog ispitivanja sadržaja radioaktivnosti u životnoj sredini podrazumjeva postojanje veoma skupe i sofisticirane opreme, specijalizovanog kadra i prostora, posjedovanje ovlašćenja koja su definisana Zakonom o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti i Odlukom o sistematskom ispitivanju sadržaja radionuklida u životnoj sredini, kao i Pravilnikom o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica za vršenje sistematskog ispitivanja sadržaja radionuklida u životnoj sredini.
- S obzirom da prethodnih 14 godina nijedan pravni subjekt iz Crne Gore i okruženja, osim Centra za ekotoksikološka ispitivanja, nije pokazao interesovanje za realizaciju Programa, ne postoji narušavanje konkurentnosti, kao ni biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Sredstva za realizaciju navedenog Programa se obezbjeđuju na godišnjem nivou. Za sprovođenje Programa u 2014. godini Zakonom o budžetu za 2014. godine obezbijedena su finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 53.000 eura, od čega se 50.000 eura odnosi na redovni monitoring, a 3.000 eura na eventualni vanredni monitoring radioaktivnosti. Vezano za vanredni monitoring radioaktivnosti Vlada Crne Gore je Zaključkom broj: 03-5994/1 od 8.09.2011. godine zadužila Agenciju za zaštitu životne sredine da obezbijedi i finansijska sredstva na godišnjem nivou, neophodna za sprovođenje monitoringa radioaktivnosti u slučaju

sumnje na vanredni događaj. Donošenje Uredbe o povjeravanju poslova ne iziskuje dodatne troškove za budžet Crne Gore;

- Za sprovođenje Programa sistematskog ispitivanja sadržaja radioaktivnosti u životnoj sredini osim navedenih sredstava nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2014. godinu.
- Neophodna finansijska sredstva za sprovođenje Programa planirana su i obezbijedena u Budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Uredba o povjeravanju poslova ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore u smislu plaćanja PDV za nabavljene proizvode koji se Programom ispituju kao i plaćanje poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u Centru za ekotoksikološka ispitivanja koji realizuju Program.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U izradi predloga Uredbe nijesu učestvovali eksterni eksperti.
- Tekst Predloga uredbe je prosljeđen nadležnim institucijama na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija. Prilikom izrade Uredbe konsultovani su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine i DOO „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ Podgorica.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreke za implementaciju propisa ne postoje i iste će se otkloniti donošenjem ovog propisa iz gore navedenih razloga.
- Dobijeni podaci o stanju i prisutnosti radionuklida u životnoj sredini čine osnovu za izradu godišnje Informacije o stanju životne sredine (radioaktivnost), koju priprema Agencija za zaštitu životne sredine, a na predlog Ministarstva održivog razvoja i turizma usvaja Vlada Crne Gore. Program sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini za 2014. godinu biće realizovan u skladu sa smjernicama Evropske unije u ovoj oblasti. Dobijeni podaci kroz realizaciju ovog programa će se upravo i koristiti za izvještavanje prema međunarodnim institucijama.
- Agencija za zaštitu životne sredine ima Zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje Programa sistematskog ispitivanja radioaktivnosti u životnoj sredini, nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Takođe, Ministarstvo održivog razvoja i turizma vrši nadzor i nad radom DOO „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“-Podgorica.

Podgorica, 13.01.2014.godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović