



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03 - 3546/

Podgorica, 26. 03. 2014. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA
- Direktorat za poreski i carinski sistem -**

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića kontrolnim akciznim markicama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *izvještaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Uredbe* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića kontrolnim akciznim markicama*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića kontrolnim akciznim markicama
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Pravni osnov za donošenje predmetne uredbe sadržan je u članu 57 stav 9 Zakona o akcizama ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05, i "Službeni list CG", br. 76/08...38/13), kojim je dato ovlaštenje Vladi da uredi materiju koja se odnosi na izgled i sadržaj kontrolne i posebne akcizne markice, način i postupak njihovog odobravanja, štampanja i izdavanja kao i o načinu vođenja evidencija o izdatim, iskorištenim i neiskorištenim akciznim markicama. Takođe, odredbama citiranog zakona propisano je da duvanski proizvodi i alkoholna pića koji se prodavaju u slobodnim carinskim prodavnicama moraju biti obilježeni posebnom markicom.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Imajući u vidu zaključke Radnog tima za suzbijanje sive ekonomije na tržištu duvanskih proizvoda, istim se ukazuje da veliki dio cigareta iz SCP predstavlja izvor sive ekonomije, te da je neophodno izvršiti izmjene važeće uredbe, na način da se obezbijedi obilježavanje svake paklice cigareta pojedinačno, akciznim markicama u zelenoj boji dimenzija 45x19mm, umjesto dosadašnjeg rješenja prema kojem se vršilo obilježavanje „box-ova“ cigareta, posebnim markicama dimenzija 50x25 mm. Ovo rješenje se predlaže u cilju onemogućavanja zloupotreba prilikom prometa duvanskih proizvoda i obezbjeđenja sigurnijeg uvida u porijeklo svake paklice cigareta.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Ukidanjem postojećeg rješenja koje je propisivalo obilježavanje „box-ova“ cigareta, stvaraju se uslovi za onemogućavanje zloupotreba prilikom prometa duvanskih proizvoda i obezbjeđenje sigurnijeg uvida u porijeklo svake paklice cigareta.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Konsultacije u vezi primjene predloženih rješenja vršene su sa nadležnim upravama odnosno institucijama koje su istovremeno i članovi Radnog tima za suzbijanje sive ekonomije na tržištu duvanskih proizvoda (Agencija za aduvan, Poreska uprava, Uprava carina...).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Osnovni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva sadržanih u predloženom zakonu jeste praćenje dinamike priliva sredstava po navedenom osnovu u Budžetu, odnosno poboljšanje poreske discipline poreskih obveznika.

Ministarstvo finansija će u saradnji sa Upravom carina raditi na implementaciji navedenog propisa.

Datum i mjesto

Starješina

