



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-10358/1

Podgorica, 22. 09. 2014. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg akta broj 0901-2580/6 od 10. 09. 2014. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju.

S poštovanjem,





# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od opšte zabrane iz člana 8 ovog zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebne vrste sporazuma u sektoru drumskog, železničkog i saobraćaja vodenim putem koji mogu biti izuzeti od zabrane utvrđene Zakonom, pod specifičnim uslovima.
- Pristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtijevaju potpuno usklađivanje sa regulativom EU u ovoj oblasti. U tom smislu, donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće od zabrane sporazuma iz sektora saobraćaja omogućava ostvarenje tog cilja i istovremeno obezbjeđuje bolje funkcionisanje sektora, omogućavajući vršenje usluge prevoza u svim vidovima saobraćaja od strane konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom, kao i smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije pojedinačnim zahtjevima za izuzeće od zabrane.
- U postojećoj situaciji svi sporazumi iz sektora saobraćaja potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje privrednih subjekata i pravnu nesigurnost, budući da se u ovom sektoru, a naročito u linijskom prekookeanskom prevozu, zahtijeva zajedničko djelovanje više privrednih subjekata sa ciljem smanjenja rizika i operativnih troškova, a bez uticaja na stepen konkurencije na tržištu.
- Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom predmetne uredbe.
- Bez promjene propisa svi sporazumi između društava u sektoru saobraćaja bi se se mogli smatrati *per se* zabranjenim, osim u slučaju ispunjenja opštih uslova iz Uredbe o grupnom izuzeću vertikalnih sporazuma od zabrane i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije, što bi imalo negativne efekte na funkcionisanje i razvoj ovog tržišta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje predmetne uredbe omogućava: potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa propisima EU u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike u sektoru saobraćaja i



**OBRAZAC**

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od opšte zabrane iz člana 8 ovog zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebne vrste sporazuma u sektoru drumskog, železničkog i saobraćaja vodenim putem koji mogu biti izuzeti od zabrane utvrđene Zakonom, pod specifičnim uslovima.
- Pristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtijevaju potpuno usklađivanje sa regulativom EU u ovoj oblasti. U tom smislu, donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće od zabrane sporazuma iz sektora saobraćaja omogućava ostvarenje tog cilja i istovremeno obezbjeđuje bolje funkcionisanje sektora, omogućavajući vršenje usluge prevoza u svim vidovima saobraćaja od strane konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom, kao i smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije pojedinačnim zahtjevima za izuzeće od zabrane.
- U postojećoj situaciji svi sporazumi iz sektora saobraćaja potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje privrednih subjekata i pravnu nesigurnost, budući da se u ovom sektoru, a naročito u linijskom prekookeanskom prevozu, zahtijeva zajedničko djelovanje više privrednih subjekata sa ciljem smanjenja rizika i operativnih troškova, a bez uticaja na stepen konkurencije na tržištu.
- Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom predmetne uredbe.
- Bez promjene propisa svi sporazumi između društava u sektoru saobraćaja bi se se mogli smatrati *per se* zabranjenim, osim u slučaju ispunjenja opštih uslova iz Uredbe o grupnom izuzeću vertikalnih sporazuma od zabrane i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije, što bi imalo negativne efekte na funkcionisanje i razvoj ovog tržišta.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje predmetne uredbe omogućava: potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa propisima EU u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike u sektoru saobraćaja i

