



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-sl.

Podgorica, 13. 02. 2014. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA
-n/r sekretara, g-dina Damira Rašketića-**

Poštovani gospodine Rašketić,

Na osnovu Vašeg dopisa od 13. februara 2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći*.

S poštovanjem,

**MINISTAR
dr Radoje Žugić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uredba treba da stvori pravni osnov za potpuno usklađivanje pravila državne pomoći sa pravilima koja važe u Evropskoj uniji.

Trenutna pravila nisu sveobuhvatna i u praksi se ne mogu primijeniti u punom obimu, što u krajnjem dovodi do toga da i davaoci i korisnici državne pomoći budu oštećeni.

Takođe, obzirom na process pregovora za članstvo u EU, kao jedno od mjerila pregovora u Poglavlju 8 jeste i potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva u oblasti državne pomoći sa onim u EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je napraviti potpun i sveobuhvatan pravni okvir za dodjelu i kontrolu dodjele državne pomoći, kao i napraviti pravni osnov za ispunjenje jednog od mjerila za otvaranje Poglavlja 8.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Crna Gora je u obavezi da potpuno uskladi svoje nacionalno zakonodavstvo iz oblasti državne pomoći sa zakonodavstvom iz ove oblasti u EU. Usvajanjem uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći stvaraju se pravne pretpostavke da Crna Gora objavi listu propisa iz oblasti državne pomoći koja važe u EU, a onda i njihove integralne prevode.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem ove uredbe, ispunjava se jedno od mjerila za otvaranje pregovora u Poglavlju 8. Primjena uredbe ne iziskuje nikakve troškove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi predloga ove uredbe učestvovali su eksperti EU, angažovani na projektu IPA 2011 koji finansira Evropska komisija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Glavni indikator jeste ispunjenje mjerila za otvaranje pregovora u Poglavlju 8.
Drugi važan indikator jeste bolja kontrola dodjele državne pomoći u Crnoj Gori.

Datum i mjesto

4. februar 2014. godine

Starješina organa predlagača

Damir Rašketić, sekretar