



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-8130/1

Podgorica, 01.08.2014. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića-

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom *Predloga uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst *Predloga uredbe* konstatovano je da se kao jedan od kriterijuma za raspodjelu dozvola za slobodni prevoz putnika vrednuje i broj zaposlenih vozača. U tom smislu izvršena je favorizacija privrednih društava koja zapošljavaju lica na neodređeno vrijeme na način da se po osnovu svakog zaposlenog vozača na neodređeno vrijeme dodjeljuje veći broj bodova u odnosu zaposlenog vozača na određeno vrijeme. Ukoliko Vlada Crne Gore cijeni da isti uslovi neće predstavljati ograničavajući faktor za razvoj poslovnog ambijenta, odnosno uslovljavanje privatnog sektora u dijelu politike zapošljavanja, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe*.

Napominjemo da su ostale odredbe *Predloga uredbe* u dijelu uticaja na poslovni ambijent usaglašene i usklađene u cilju smanjenja biznis barijera.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika*.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Uredba o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog Uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika riješiće problem raspodjele dozvola u slučajevima kad dozvola nema u dovoljnoj mjeri da se zadovolje potrebe prevoznika u slobodnom prevozu putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju.

Predmetne dozvole se razmjenjuju svake godine na osnovu bilateralnih Sporazuma u oblasti međunarodnog prevoza putnika između Crne Gore i drugih zemalja. Broj tih dozvola utvrđen je u Sporazumima, što znači ako taj broj nije dovoljan za potrebe crnogorskih prevoznika imamo problem kod raspodjele tih dozvola, tj. prevoznici neće dobiti dozvole u broju koji je njima potreban.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika ima za cilj da svi prevoznici licencirani za javni prevoz putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju pod jednakim uslovima i kriterijumima mogu da konkurišu za predmetne dozvole

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija je donošenje predmetne Uredbe.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).



- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na subjekte koji su prisutni i vezani za djelatnost slobodnog prevoza putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju. Direktni i indirektni pozitivni uticaji se mogu posmatrati kroz uređen postupak i način raspodjele predmetnih dozvola.

Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost slobodnog prevoza putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju neće biti izloženi novim troškovima.

Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost slobodnog prevoza putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju imaju obavezu obratiti se Direkciji za saobraćaj sa zahtjevom za izdavanje dozvola. U slučajevima raspodjele nekritičnih dozvola prevoznik može da preda zahtjev za dozvole u skladu sa potrebama, tokom čitave godine. Dok u slučajevima raspodjele kritičnih dozvola prevoznik predaje zahtjev u periodu od 01. do 15. oktobra tekuće godine, i posle postupka bodovanja svih prevoznika koji su predali zahtjev za dozvole, dobija broj dodijeljenih dozvola.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Naime, potrebno je napraviti softver koji će vršiti obradu podataka kod raspodjele dozvola. Sredstva za izradu i održavanje softvera biće predviđena u budžetskoj 2015. godini. Sredstva za izradu i održavanje softvera biće zajednička za Uredbu o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika i za Izmjene i dopune Uredbe o bližim kriterijumima, postupku, načinu raspodjele i korišćenja stranih dozvola domaćim prevoznicima za međunarodni prevoz tereta čije donošenje je predviđeno za III kvartal ove godine po programu i radu Ministarstva saobraćaja.

Budući da se za svaku izdatu dozvolu naplaćuje taksa 12,00 eura, u budžetu Crne Gore ostvaruje se prihod.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).



- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

Konsultacije nijesu korišćene. U toku izrade Predloga Uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika članovi radne grupe bili su predstavnici Privredne komore Crne Gore – Udruženje saobraćaj i Direkcije za saobraćaj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju Predloga Uredbe o bližim kriterijumima, postupku i načinu raspodjele i korišćenja dozvola za slobodni prevoz putnika sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Crne Gore i Direkcija za saobraćaj. Glavni indikator je: broj izdatih dozvola za slobodni prevoz putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju.

Datum i mjesto

30.06.2014. godine



Starješina

Ivan Prodanović

