



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-02-03-4273/1

Podgorica, 25. april 2014. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, g-dina Duška Markovića -**

Poštovani gospodine Markoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-3490/14 od 11. aprila 2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o tarifi javnih izvršitelja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje Uredbe nije potrebno obezbijedenje dodatnih finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o tarifi javnih izvršitelja.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o Tarifi javnih izvršitelja
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakonom o javnim izvršiteljima propisano je da javni izvršitelj ima pravo na nagradu za rad i naknadu troškova prema tarifi koju donosi Vlada, uz saglasnost Komore javnih izvršitelja.</p> <p>Uredbom o tarifi javnih izvršitelja, propisano je da se nagrada javnog izvršitelja sastoji od: nagrade za pripremanje predmeta, nagrade za preduzete radnje i nagrade za uspješnost sprovođenja izvršenja.</p> <p>Članom 7 navedene uredbe propisano je, da javni izvršitelj naplaćuje od izvršnog dužnika nagradu za pripremanje i vođenje postupka i nagradu za preduzete radnje, dok naplaćivanje nagrade za uspješnost sprovođenja izvršenja nije precizirano.</p> <p>Sa navedenih razloga bilo je neophodno, da se Uredba o tarifi javnih izvršitelja dopuni na način, da se precizira naplaćivanje svake vrste nagrade što znači i naplaćivanje nagrade za uspješnost sprovođenja izvršenja, tj. od koga javni izvršitelj naplaćuje navedenu nagradu.</p> <p>Imajući u vidu da, nagrada za uspješnost sprovođenja izvršenja ne predstavlja troškove koji se odnose na određivanje i sprovođenje izvršenja koje snosi izvršni dužnik, a sa druge strane izvršni povjerilac je taj koji ima interes da se izvršni postupak uspješno okonča u cjelosti odnosno u što većoj mjeri, od čega i zavisi navedena nagrada, to je predloženo rješenje, da nagradu za uspješnost sprovođenja izvršenja javni izvršitelj naplaćuje od izvršnog povjerica, ocijenjeno kao opravdano i ne predstavlja prepreku ostvarivanju prava.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>-Uredbom o izmjenama i dopunama uredbe o tarifi javnih izvršitelja, precizira se naplata nagrade za uspješnost sprovođenja izvršenja i otklanja postojeća dilema u primjeni postojeće Uredbe.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Izmjenama i dopuna Uredbe o tarifi dovešće do precizne primjene Uredbe.
-u svakom slučaju navedeno je bolje rješenje od „status quo“ opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-pozitivni efekat je u preciznoj regulative norme čime će se omogućiti efikasnije sprovođenje izvršenja.

-Shodno Uredbi o izmjenama i dopunama uredbe o tarifi javnih izvršitelja izvršni dužnik plaća nagradu za pripremanje i vođenje predmeta i nagradu za preduzete izvršne radnje, dok nagradu za uspješnost sprovođenja izvršenja, javni izvršitelj naplaćuje od izvršnog povjerioca koji je zainteresovan za uspješno sprovođenje izvršenja..

-Uvođenje profesije javnih izvršitelja i donošenje Uredbe o tarifi javnih izvršitelja doprinijeće eliminisanju biznis barijera i ne stvara administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Objasni;

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.**

- Za Uredbu o dopuni uredbe o tarifi javnih izvršitelja nije potrebno obezbijedjenje posebnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni**

Uredbu o tarifi javnih izvršitelja pripremila je radna grupa koja je pripremala Zakon o izvršenju i obezbjeđenju i Zakon o javnim izvršiteljima, sastavljena od predstavnika Vrhovnog suda, Privrednog suda i Ministarstva pravde.

U toku reforme izvršnog postupka prihvaćena su mišljenja i sugestije eksperata Savjeta Evrope i to: Franka Valtersona iz Švedske i Zlatislave Mihailove iz Bugarske. Eksperti su veoma pozitivno ocijenili uvođenje javnih izvršitelja, odnosno odstupanje od pravne tradicije da samo sud odlučuje u postupku izvršenja i ostavljanje slobode javnom izvršitelju da postupa samostalno imajući u vidu najbolji interes povjerioca. U tekst zakona ugrađene su takođe sugestije eksperata Svjetske banke, a posebno gđe dr.Heike Gramckow.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

-Predlog uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o tarifi je upućen Ministarstvu finansija, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija i Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje, pa obzirom da se ne prepoznaju prepreke za implementaciju propisa, očekuje se pozitivno mišljenje. Nakon toga Uredba će se dostaviti Vladi radi donošenja.

-U toku implementacije Ministarstvo pravde će organizovati obuke za jedinstvenu primjenu tarife i budući rad javnih izvršitelja.

-glavni indikator ispunjenja ciljeva je pravilna primjena tarife.

-Ministarstvo pravde zajedno sa Komorom javnih izvršitelja vršiće kontrolu i monitoring nad primjenom ovog propisa.

Podgorica,

11.04.2014. godine

MINISTAR,
Duško Marković

