



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-895/1

Podgorica, 17.02.2014. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠANJIH POSLOVA
n/r ministra, g-dina Raška Konjevića**

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da će za sprovođenje *Uredbe* u 2014. godini biti potrebna sredstva u ukupnom iznosu od 265.396,15€. Potrebna sredstva odnose se na osnivanje i rad Zavoda za socijalnu i dječiju zaštitu čiji je početak rada planiran za 1. april 2014. godine. Od ukupno predviđenih sredstava iznos od 67.396,50€ odnosi se na bruto zarade za 12 zaposlenih.

Naime, *Zakonom o socijalnoj i dječijoj zaštiti* utvrđene su osnivanje i nadležnosti Zavoda za socijalnu i dječiju zaštitu u cilju obavljanja razvojnih, savjetodavnih, istraživačkih i drugih stručnih poslove u socijalnoj i dječijoj zaštiti.

S obzirom da u toku izrade *Zakona o budžetu za 2014. godinu* nije bio definisan tačan početak rada Zavoda kao ni iznos potrebnih sredstava za njegovo funkcionisanje, nije bilo moguće planirati sredstava na odgovarajućim izdacima kod Ministarstva rada i socijalnog staranja na programu Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje načelno saglasnost na *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, uz napomenu da Ministarstvo rada i socijalnog staranja popunu radnih mjesta u pomenutom Zavodu obezbijedi putem internog oglasa ili korišćenjem postojećih kadrovskih kapaciteta Centara za socijalni rad i ministarstva.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

Pedlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pedlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Uredbom će se uticati na bolju koordinaciju u definisanju sektorskih politika koje se odnose na šumarstvo i drvenu industriju i implementaciju razvojnih mjera, kao i na osnivanje Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu i propisivanje roka i sadržaja u kojem organi državne uprave podnose izvještaj o radu Vladi.

- Uzroci su u nedovoljnoj motivisanosti za uvođenje višeg stepena finalizacije i stvaranja proizvoda od drveta, neadekvatnom insitucijalnom okviru za vršenje poslova iz oblasti socijalne i dječje zaštite, kao i neefikasnom sistemu izvještavanja o svom radu Vladi od strane organa državne uprave.

- Rješava se problem adekvatnijeg pristupa preduzeća drvne industrije tenderima za ustupanje šuma na korišćenje i lakšeg pristupa nabavci sirovine- drveta za industrijsku proizvodnju.

- Stvaraju se uslovi za bolju organizaciju i ustanovljavanje proizvodnog programa putem razvoja klastera.

- Ukoliko bi ostao status quo, razvoj ovih djelatnosti bio bio veoma usporen.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovom Uredbom su:

- unapređenje stanja u oblasti korišćenja šuma,
- unapređenje stanja u oblasti drvne industrije,
- povećanje konkurentnosti,
- upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju šuma i preradi drvnih sortimenata,

- smanjenje izvoza sirovine,
- povećanje izvoza polufinalnih i finalnih proizvoda od drveta,
- veća zaposlenost,
- unaprjeđenje stanja u oblasti socijalne i dječje zaštite,
- unaprjeđenje sistema izvještavanja o radu Vladi od strane organa državne uprave.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija je uspostavljanje registra-baze privrednih društava i preduzetnika iz oblasti drvne industrije.

Evidencija postojanja razvojnih programa radi unapređenja procedura pristupa finansiskim kreditnim institucijama i mogućim mjerama podrške.

Unapređenje legislative za vođenje evidencije prometa proizvoda od drveta što je od uticaja na smanjenje sive ekonomije.

U oblasti socijalne i dječje zaštite, kao i u oblasti izvještavanja o radu Vladi od strane organa državne uprave, rješavanje problema je jedino moguće na način predložen ovo Uredbom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis neće negativno uticati na privatni sektor i fizička lica.

- Biće olakšana komunikacija građanima i privredi u administrativnom smislu, jer će komunikacija biti moguća na jednom mjestu (adresi).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Zavod za socijalu i dječju zaštitu organizuje se kao samostalni organ uprave i ne finansira se iz budžeta Ministarstva rada i socijalnog staranja, već iz budžeta države. Obzirom da je planirano da će Zavod početi sa radom od 01.aprila 2014.godine izdaci za devet mjeseci 2014.godine sa bruto zaradama i doprinosima na teret poslodavca iznosiće 265.396,50€ a bez bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca iznosiće 198.000,00€. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca su obračunati za 12 zaposlenih (67.396,50€ za devet mjeseci 2014.g.) i to za: direktora, sedam sa visokom školskom spremom i četiri sa srednjom stručnom spremom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Obavljena usmena konsultacija sa Profesorom Brakom Glavonjićem, ekspertom za drvnu industriju iz Beograda koji se saglasio da je inicijativa dobro rješenje.
Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Datum i mjesto

13.02.2014, POSEGORICA



starješina