



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11052/1
Podgorica, 17.10.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu i uslovima skladištenja otpada*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu i uslovima skladištenja otpada.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o načinu i uslovima skladištenja otpada

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenjem ovog podzakonskog akta stvaraju se uslovi za efikasniju implementaciju Zakona o upravljanju otpadom („Službeni list CG”, broj 64/11), u dijelu odredbi koje se odnose na član 77 ovog zakona, odnosno skladištenje otpada.
 - Uzrok izmjena i dopuna ove uredbe je, da se propiše da se ovaj akt odnosi i na skladišta obrađivača otpada i da se utvrde mjere obezbjeđenja skladišta otpada.
 - Posljedice problema je da postojećom Uredbom o načinu i uslovima skladištenja („Službeni list CG”, broj 33/13) nijesu propisani uslovi i način skladištenja otpada za obrađivače otpada.
 - Donošenjem ovog predloga uredbe nijedan subjekat nije oštećen u Crnoj Gori.
 - Bez donošenja ovog propisa, ne bi bili propisani uslovi na koji način obrađivači otpada mogu skladištiti otpad i ne bi bile utvrđene mjere obezbjeđenja skladišta otpada.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom stvaraju se pretpostavke za ispunjavanje ciljeva u pogledu ponovne upotrebe i reciklaže sakupljenih količina otpada.
 - Donošenje ovog propisa je u skladu sa: Zakonom o upravljanju otpadom, Nacionalnom politikom upravljanja otpadom, Strateškim master planom upravljanja otpadom, Državnim planom upravljanja otpadom, Nacionalnom strategijom održivog razvoja i dr.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada prvenstveno ovog podzakonskog akta na

osnovu Zakona o upravljanju otpadom, tako da nije potrebno uključivati neregulatornu opciju.

- Izradom ovog akta unaprijediće se postojeće stanje upravljanja otpadom na način da će omogućiti efikasniji sistem upravljanja otpadom u dijelu koji se odnosi na funkcionisanje skladišta otpada.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Izmjene i dopune ove uredbe uticati će na obrađivače otpada da postupaju sa otpadom u skladu sa ovim propisom. Ne prepoznaju se negativni uticaji implementacije ove uredbe.
- Izmjene i dopune ove uredbe izazvati će troškove obrađivačima otpada koji se odnose na stvaranja uslove za skladištenje otpada u skladu sa ovom uredbom. ...
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koji će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.
- Izmjenama i dopunama ove uredbe podržava se stvaranje preduzeća koja će skladištiti otpad.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera. Donošenje ovog propisa je u cilju unapređenja stanja životne sredine u Crnoj Gori, a takođe je i obaveza usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- /.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- -/.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- /.
- /.
- Ovaj predlog uredbe prvi put se dostavlja Ministarstvu finansija.
- -/.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

<p>kako (javne ili ciljane konsultacije);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza za izradu ovog predloga uredbe. - Očekuje se da se nakon pozitivnog odgovora Ministarstva finansija dobije saglasnost i od svih ostalih zainteresovanih strana. - Predloga i sugestija na predlog ove uredbe do sada nije bilo.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa. - Najvažnija mjera koja će biti preduzeta da bi se ispunili ciljevi donošenja ovog propisa biće pojačan inspeksijski nadzor. - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unapređenje stanja životne sredine i usklađivanje našeg sa zakonodavstvom EU u oblasti upravljanja otpadom. - Monitoring sprovođenja primjene ove uredbe u dijelu nadzora vršiće Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a u dijelu implementacije Agencija za zaštitu životne sredine, Uprava za inspeksijske poslove i komunalna inspekcija, odnosno policija. Evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 29.09.2014. godine



MINISTAR
Branimir Gvozdenović

[Handwritten signature]