



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-01-12001/1

Podgorica, 28.10.2014. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg akta broj 0901-2146/3 od 22.10.2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

- Koji su uzroci problema?

*Koje su posljedice problema?*

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od opšte zabrane iz člana 8 ovog zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebne vrste sporazuma o prenosu i/ili ustupanju prava intelektualne svojine (tehnološka prava) koji mogu biti izuzeti od zabrane utvrđene Zakonom, pod specifičnim uslovima.

- Pristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtijevaju potpuno usklađivanje sa regulativom EU u oblasti politike i prava zaštite konkurencije. U tom smislu, donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije omogućava ostvarenje intenzivnije saradnje konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom sa ciljem razmjene tehnoloških iskustava i znanja i brže dostupnosti novih tehničkih rješenja građanima u Crnoj Gori, kao i smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije pojedinačnim zahtjevima za izuzeće od zabrane.

- U postojećoj situaciji svi sporazumi između konkurenata i/ili potencijalnih konkurenata potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje privrednih subjekata i pravnu nesigurnost, budući da razvoj novih tehnologija ili novih proizvoda i usluga zahtijeva često zajedničko djelovanje više privrednih subjekata sa ciljem smanjenja rizika i operativnih troškova istraživanja i razvoja, a bez uticaja na stepen konkurencije na tržištu.

- Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom predmetne uredbe.

- Bez stupanja na snagu predloga propisa svi sporazumi između društava u postupku istraživanja, razvoja i razmjene tehnoloških rješenja bi se se mogli smatrati *per se* zabranjenim, osim u slučaju ispunjenja opštih uslova iz *Uredbe o grupnom izuzeću vertikalnih sporazuma od zabrane* i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije, što bi imalo negativne efekte na funkcionisanje i razvoj konkurencije i rad nadležnog organa.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje predmetne uredbe omogućava: potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa propisima EU u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike na tržištu imajući u vidu preciziranje vrsta sporazuma koji se smatraju izuzetim od zabrane predviđene Zakonom o

zaštiti konkurencije, a ovo prije svega cijeneći specifičnosti postupka istraživanja i razvoja, kao i ustupanje korišćenja tehnoloških prava; smanjenje administrativnog pritiska na Agenciju za zaštitu konkurencije.

- Predlog uredbe je usklađen sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti ni eventualnim kampanjama.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja ovog propisa, obavezu njegovog donošenja predviđenu Zakonom o zaštiti konkurencije, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Propis će imati direktne pozitivne efekte na sve učesnike na tržištu i obezbijediće sigurnost poslovanja i izuzeće od potencijalnog kažnjavanja u skladu sa opštim propisom.
- Građani i privreda neće imati dodatnih troškova.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Da, ovim propisom se omogućava razvoj tržišne konkurencije prije svega omogućavanjem manjim privrednim subjektima da ostvare pristup razvijenoj tehnologiji i izrade dodatne usluge i/ili proizvode.
- Predmetni propis ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru već upravo sprječava stvaranje istih.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- **Potrebna finansijska sredstva odnose se samo na ona sredstva koja su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije, a ovaj propis ne zahtijeva angažovanje dodatnih sredstava.**

- Sredstva za rad Agencije za zaštitu konkurencije se planiraju godišnje, a za implementaciju predmetne uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu.
- Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti
- Za pripremu predloga predmetne uredbe korišćene se ekspertske usluge projekta "Approximation of the legislation of the EU Acquis on Free Movement of Services and Competition Protection (ALA)" finansiranog od strane EU i sprovedenog od strane GIZ-a.
- Nijesu konsultovane zainteresovane strane.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Agencija za zaštitu konkurencije će u cilju obezbjeđivanja uslova za slobodnu konkurenciju na tržištu aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova koji su definisani uredbom.
- Glavni indikatori uključuju jasno razumijevanje poslovnih subjekata na teritoriji Crne Gore o obavezi prijave za pojedinačno izuzeće od zabrane definisanih vrsta sporazuma u slučaju neispunjenja uslova iz uredbe, te u tom smislu i omogućavanje adekvatnih mjera nadzora od strane nadležnog organa na poslovne odnose u Crnoj Gori koje mogu imati za cilj ili posljedicu narušavanje ili ograničavanje konkurencije.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zadužena Agencija za zaštitu konkurencije.

Datum i mjesto

Podgorica, 22.10.2014.



GENERALNI DIREKTOR  
Zoran Perišić

*(Handwritten signature)*