



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7166/1

Podgorica, 07. 07. 2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj 01-1142/13 od 23.06.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog Uredbe o izmjeni Uredbe o obliku, sadržaju, načinu vođenja i upotrebe jedinstvene evidencije turističkog prometa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Uredbe nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog Uredbe o izmjeni Uredbe o obliku, sadržaju, načinu vođenja i upotrebe jedinstvene evidencije turističkog prometa*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o izmjeni Uredbe o obliku, sadržaju, načinu vođenja i upotrebe jedinstvene evidencije turističkog prometa
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Pravni osnov za donošenja ove uredbe sadržan je u članu 126 stav 3 Zakona o turizmu ("Službeni list CG", broj 61/10), kojim je utvrđeno da bliži propis o obliku, sadržaju i načinu vođenja i upotrebe Jedinstvene evidencije turističkog prometa, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>-Ministarstvo održivog razvoja i turizma je donošenjem Uredbe o jedinstvenoj evidenciji turističkog prometa stvorilo pravni osnov za evidenciju turističkog prometa kod privrednih društava, pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica, odnosno pružaoca usluga smještaja u objektima registrovanim za pružanje usluga smještaja, kao i u lukama nautičkog turizma – marinama i plovnim objektima za smještaj. Naime, trenutkom prijavljivanja gosta u navedenim ugostiteljskim objektima, ugostitelj je dužan koristeći elektronski sistem prijave i odjave boravišta nadležnog organa za poslove policije, da unese tražene podatke.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Izmjena uredbe predlaže se radi dopune podataka koji se unose u Jedinstvenu evidenciju turističkog prometa koji se odnose na pol i starost gostiju, u cilju kvalitetnijeg praćenja i potpunijih analiza o broju turista i njihovoj strukturi i broju ostvarenih noćenja u objektima registrovanim za pružanje usluge smještaja, kao i u lukama nautičkog turizma-marinama i plovnim objektima za smještaj (jahte, brodovi i sl.).</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Privredna društva, pravna lica, preduzetnici i fizička lica dužna su da evidenciju turističkog prometa u ugostiteljskim objektima iz člana 90 stav 1 tač. 1 i 2, lukama nautičkog turizma - marinama i plovnim objektima za smještaj (jahte, brodovi i sl), tačno, potpuno i ažurno vode u Jedinствenoj evidenciji turističkog prometa. Jedinствena evidencija turističkog prometa vodi se u elektronskoj formi. Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo aktivnosti na realizaciji sistema za elektronsko podnošenje prijava i odjava boravišta lica. Novi sistem koji je kreiralo Ministarstvo unutrašnjih poslova će omogućiti da davalac smještaja putem interneta može podnijeti prijavu i odjavu boravišta za lica kojima pruža usluge smještaja

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma je donošenjem Uredbe o jedinstvenoj evidenciji turističkog prometa stvorilo pravni osnov za evidenciju turističkog prometa kod privrednih društava, pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica, odnosno pružaoca usluga smještaja u objektima registrovanim za pružanje usluga smještaja, kao i u lukama nautičkog turizma - marinama i plovnim objektima za smještaj. Naime, trenutkom prijavljivanja gosta u navedenim ugostiteljskim objektima, ugostitelj je dužan koristeći elektronski sistem prijave i odjave boravišta nadležnog organa za poslove policije, da unese tražene podatke.

Shodno navedenom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo aktivnosti na realizaciji sistema za elektronsko podnošenje prijava i odjava boravišta lica. U skladu sa članom 20 Zakona o registrima prebivališta i boravišta, davalac smještaja je obavezan da podnese prijavu i odjavu boravišta za lica kojima pruža usluge smještaja, bez obzira na dužinu boravka. Prijava se podnosi Upravi policije, a novi sistem koji je kreiralo Ministarstvo unutrašnjih poslova omogućava da davalac smještaja putem interneta može podnijeti prijavu i odjavu boravišta za lica kojima pruža usluge smještaja. S tim u vezi, Izmjena uredbe predlaže se radi dopune podataka koji se unose u Jedinствenu evidenciju turističkog prometa koji se odnose na pol i starost gostiju, u cilju kvalitetnijeg praćenja i potpunijih analiza o broju turista i njihovoj strukturi i broju ostvarenih noćenja u objektima registrovanim za pružanje usluge smještaja, kao i u lukama nautičkog turizma-marinama i plovnim objektima za smještaj (jahte, brodovi i sl.).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-U okviru procesa pripreme **Uredbe o izmjeni Uredbe o obliku, sadržaju, načinu vođenja i upotrebe jedinstvene evidencije turističkog prometa** organizovani su sastanci sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova.

-Eksterna ekspertiza nije korišćena.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-S obzirom da je Uredba o jedinstvenoj evidenciji turističkog prometa donijeta na osnovu Zakona o turizmu, nadzor nad primjenom ove Uredbe vrši Ministarstvo nadležno za poslove turizma.

Podgorica, 23.06.2014.godine

 **MINISTAR**
Branimir Gvozdenović
Branimir Gvozdenović