



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-1497/1

Podgorica, 18.02.2014. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, g-de Milice Pejanović Đurišić-

Poštovana,

U vezi sa Vašim aktom br: 80502-374/14-4 od 11.02.2014. godine, a povodom *Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Francuske o saradnji u oblasti odbrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Tehničkog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog sporazuma biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 14.400,00€ u 2014. godini.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz sporazuma, planirana su Ministarstvu odbrane, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2014. godinu ("Sl.list CG", br: 61/13), u okviru sredstava planiranih za sprovođenje planova bilateralne saradnje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Tehnički sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Francuske o saradnji u oblasti odbrane.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Tehnički sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministra odbrane Republike Francuske o saradnji u oblasti odbrane
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt treba da reguliše pitanja saradnje u oblasti odbrane između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Francuske. Tehnički sporazum definiše saradnju u oblastima odbrane, planiranja odbrane i vojne doktrine, reformi sistema odbrane, komandovanja i kontrole oružanih snaga, operativne i taktičke obuke i vježbi oružanih snaga obje države, stručne obuke i uvježbavanja pripadnika oružanih snaga, obuke vojnog obrazovanja, modernizacije oružanih snaga, pripreme jedinica oružanih snaga za učešće u mirovnim misijama i druga pitanja. - Nepostojanje pravnoga okvira za saradnju u oblasti odbrane između ove dvije zemlje. - Nedovoljna, nestalna i sporadična saradnja između ove dvije zemlje zbog neriješenog pravnog okvira saradnje. - Oštećena bi bila Crna Gora, Ministarstvo odbrane u oblasti saradnje sa Francuskom u oblasti odbrane. - 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Uspostavljanje bliže i pravno definisane saradnje između ove dvije zemlje u oblasti odbrane. Potpisivanjem Tehničkog sporazuma omogućilo bi se školovanje pripadnika Vojske Crne Gore, njihova obuka, razmjena iskustava, vježbe, podrška reformama, planiranje u sistemu odbrane i vojne doktrine, modernizacija oružanih snaga, upravljanje u kriznim situacijama i sl. - Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore. 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi onemogućila bližu saradnju između Crne Gore i Republike Francuske u oblasti odbrane zbog nepostojanja pravnog okvira. - Druga opcija- potpisivanje Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministra odbrane Republike Francuske o saradnji u oblasti odbrane ostvarilo bi unaprijeđenje bliže saradnje u oblasti odbrane kroz školovanje pripadnika VCG, zajedničku obuku, vježbe, razmjenu iskustava, organizaciju seminara itd. 	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Potpisivanje Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministra odbrane Republike Francuske o saradnji u oblasti odbrane omogućilo bi Crnoj Gori unaprijeđenje saradnje u oblasti odbrane sa Republikom Francuskom kroz ispunjavanje ciljeva ovog Tehničkog sporazuma. Tehničkim sporazumom postići će se pravni osnov za produbljivanje saradnje u ovoj oblasti od velikog značaja za Crnu Goru na njenom putu ka evro-atlantskim integracijama. - Potpisivanje ovog Tehničkog sporazuma neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu. - Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova. 	

- Ovaj Tehnički sporazum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju navedenog Sporazuma u 2014. godini potrebna su sredstva u iznosu od 14.400,00€. - Obezbiđenje sredstava za implementaciju navedenog Sporazuma je potrebno tokom dužeg vremenskog perioda, s obzirom da trajanje Sporazuma nije vremenski ograničeno. - Implementacijom ovog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze; - Sredstva u navedenom iznosu su obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu. Prilikom izrade Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava u 2015. godini biće predložena potrebna sredstva za finansiranje obaveza koje proističu iz ovog sporazuma. - Implementacijom ovog Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. - Obračun finansijskih izdataka izvršen je na osnovu proračuna sredstava potrebnih za finansiranje planiranih aktivnosti koje će se realizovati u ovoj godini. - Nisu postojali problemi pri obračunu finansijskih izdataka; - Nacrt Sporazuma upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija. - /
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi ovog Tehničkog sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto
07.02.2014. godine
Podgorica

Starješina:
Pomoćnik ministra
dr Ivan Mašulović