

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA STRATEGIJA RAZVOJA STANDARDIZACIJE U CRNOJ GORI (ZA PERIOD 2015-2018)

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenje strateškog dokumenta iz oblasti standardizacije proističe iz Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018. kojom se uspostavlja okvir za dalje aktivnosti u području Poglavlja 1 - Sloboda kretanje roba, u pogledu mjera kojima se dostiže puna usklađenost sa pravnom tekovinom EU. Takođe, ova Strategija proističe i iz potrebe da se na sistematičan, sveobuhvatan, jasan i koncizan način bliže sagledaju potrebe i utvrde prioritetni pravci budućeg djelovanja sa ciljem daljeg razvoja i jačanja sistema standardizacije u Crnoj Gori, a samim tim daljeg primjene međunarodnih, evropskih i nacionalnih MEST standarda u crnogorskom društvu i ekonomiji. Strategijom se utvrđuju strateški ciljevi razvoja nacionalnog sistema standardizacije, definišu očekivani rezultati, propisuju aktivnosti koji vode njihovoj realizaciji, utvrđuju rokovi za sprovođenje aktivnosti i odgovornosti za njihovo sprovođenje, kao i indikatori i izvori verifikacije na osnovu kojih se može pratiti i mjeriti efikasnost preduzetih mjera.

Strategija daje osnovu i pogodnu formu za utvrđivanje godišnjih akcionih planova za njeno uspješno sprovođenje u periodu od 2015. do 2018. godine dok je do sada svaki godišnji plan bio sačinjavan kao veoma restriktivan i vezan za postojeće stanje i resurse bez mogućnosti da se dugoročnije usmjeri razvoj standardizacije u Crnoj Gori.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predmetne Strategije i Akcionog plana se ogleda u identifikovanju svih koraka i mjera koje je neophodno preduzeti u Crnoj Gori kako bi se ispunili (i kontinuirano održali i ažurirali) svi uslovi potrebni za razvoj standardizacije u Crnoj Gori.
- U skladu sa tim, Strategijom se definišu slijedeći specifični ciljevi:
 - a) Dalje usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa EU acquiem – Regulativom 1025/12/EZ,
 - b) zastupanje Crne Gore u međunarodnim organizacijama za standardizaciju,
 - c) uspostavljanje racionalnog modela koordinacije svih aktivnosti u oblasti standardizacije u Crnoj Gori.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva predmetne Strategije ogleda se u jačanju svijesti o standardizaciji, povećanjem administrativnih kapaciteta ali i nivoa primjene najnovijih standarda posebno u proizvodnji ali i u drugim aktivnostima u Crnoj Gori.
- Planirani broj novozaposlenih lica u periodu 2015 – 2018 godine, je dat kroz okvirnu Strategiju Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Strategija će uticati na rad Instuta za standardizaciju Crne Gore (ISME) ali i na povećanje konkurentnosti privrednih društava koja će primjenom najnovijih standarda u svojim oblastima proizvodnje/usluga učiniti svoj proizvod/uslugu prihvatljivijom za potrošače u Crnoj Gori ali i na međunarodnom tržištu.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetne Strategije i Akcionog plana.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna Strategija i Akcioni plan neće dovesti do stvaranja biznis barijera. Standardizacija i primjena standarda je i dalje kroz nacionalno zakonodavstvo propisana kao dobrovoljan čin.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Strategije. Svi troškovi su iskazani kroz okvirnu Strategiju Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018.
 - Vidi prethodni odgovor.
 - Implementacijom Strategije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
 - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
 - Implementacijom Strategije neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Prilikom pripreme predmetnog predloga Strategije i Akcionog plana za njenu implementaciju, nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Strategije.
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem Strategije.

Ministar
dr Vladimir Kavarić