

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Program rada i finansijski plan Društva sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ – Podgorica za 2014 godinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U Odluci o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" - Podgorica ("Sl. list CG", broj 39/12, 36/13 ), u članu 8 alineja 5 propisano je da Vlada Crne Gore kao osnivač Društva daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan Društva. U tom cilju DOO "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" – Podgorica je izradio i dostavio Ministarstvu održivog razvoja i turizma, kao organu koji vrši nadzor nad Društvom, Program rada i finansijski plan za 2014 godinu, radi sprovođenja dalje procedure. Na navedeni dokument Ministarstvo finansija je dalo pozitivno misljenje broj 01-992/1 od 26 februara 2014.godine.

Imajući u vidu da gore navedeni dokument nije još uvijek usvojen od strane Osnivača – Vlade Crne Gore neophodno je bilo Planom, predvidjeti dodatna sredstava za »troškove uskladištenja radioaktivnih gromobrana i drugih zatvorenih izvora zračenja prikupljenih kroz Projekat „Upravljanje zatvorenim radioaktivnim izvorima uključujući radioaktivne gromobrane“. Podsjećamo da je Centar za ekotoksikološka ispitivanja DOO Podgorica potpisao Ugovor sa Evropskom komisijom o donaciji za realizaciju Projekta „Upravljanje zatvorenim radioaktivnim izvorima uključujući radioaktivne gromobrane“ 31.marta 2013 godine. U skladu sa planiranim aktivnostima u okviru navedenog projekta, u 2013. godini realizovane su aktivnosti skidanja i transporta gromobrana i zatvorenih izvora zračenja. Evropska unija je obezbijedila donaciju za realizaciju projekta uklanjanja i transporta gromobrana i zatvorenih izvora zračenja do skladišta. Članom 38 Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti ("Sl. list CG br. 56/09, 58/09, 40/11) određeno je da svi troškovi vezani za pripremu skladištenja i samo skladištenje padaju na teret države.

Naime, prilikom pregovora o Projektu definisani su i uslovi koje treba da ispuni Centar ( oprema, kadrovi, licenca ...) i uslovi koje treba da ispuni država ( državno skladište za radioaktivni otpad i troškove skadištenja izvora). Kroz Projekat EU je obezbijedila sredstva za dio nedostajuće opreme, sredstva za uklanjanje i transport radioaktivnih izvora do skladišta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim dokumentom dat je kratak prikaz ostvarenih rezultata društva sa ograničenom odgovornošću "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" - Podgorica, kao i planirani Program rada i finansijski plan za 2014 godinu.

Poslije više godina poslovanja sa negativnim finansijskim rezultatom (2009., 2010., 2011. i 2012.) Centar je 2013. godinu završio sa pozitivnim finansijskim rezultatom. Pozitivan trend se očekuje i u 2014. godini. Centar će nastaviti sa realizacijom Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja, koji je Vlada usvojila jula 2012.god, i uložiti maksimalne napore na iznalaženju dodatnih izvora finansiranja kroz međunarodne i nacionalne projekte kako bi se nadomjestilo stalno smanjenje prihoda sa tržišta i od državnih monitoringa.

Izmjenom Finansijskog plana tj. odobravanjem dodatnih sredstava za uskladištenje radioaktivnih izvora država ispunjava obavezu propisanu zakonom i obavezu prema Evropskoj komisiji kada je u pitanju ovaj IPA projekat.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Preferirana opcija je regulatorna opcija jer je članom 8 alineja 5 Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" - Podgorica utvrđena obaveza da Vlada Crne Gore kao osnivač Društva daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan Društva.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na građane i privredu primjena propisa neće izazvati negativan uticaj.
- Pozitivne posljedice primjene propisa opravdavaju njegovo donošenje.
- Primjenom propisa ne stvara se novi subjekt i ne utiče se na ograničavanje konkurencije na tržištu.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, a takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu,

- odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobarložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobarložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Dobarložiti

- Iz Budžeta se, u skladu zakonom, finansiraju državni monitoring programi u ukupnom iznosu od 321 000 eura, što čini 22,05% od ukupno planiranih prihoda Društva:
- Program kontrole kvaliteta vazduha u Crnoj Gori ( u skladu da Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Agencije za zaštitu životne sredine)
- Program monitoringa radioaktivnosti u životnoj sredini
- Program monitoringa zemljišta u Crnoj Gori i
- Program monitoringa buke u životnoj sredini,
- Upravljanje i održavanje privremenog skladišta RAO – Centar za ekotoksikološka ispitivanja DOO Podgorica je potpisao Ugovor sa Evropskom komisijom o donaciji za realizaciju Projekta „Upravljanje zatvorenim radioaktivnim izvorima uključujući radioaktivne gromobrane“ 31. marta 2013. godine. U skladu sa planiranim aktivnostima u okviru navedenog Projekta, u 2013. godini realizovane su aktivnosti skidanja i transporta gromobrana i zatvorenih izvora zračenja. Evropska unija je obezbijedila donaciju za realizaciju Projekta uklanjanja i transporta gromobrana i zatvorenih izvora zračenja do skladišta. Članom 38 Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti ("Sl. list CG br. 56/09, 58/09, 40/11) određeno je da svi troškovi vezani za pripremu skladištenja i samo skladištenje padaju na teret države. Aktivnosti kategorizacije i kondicioniranja koji predodređuju/opredjeljuju potrebna sredstva za održavanje skladišta i uskladištenje ovog otpada, realizovane su u prvom kvartalu 2014. godine. Vrijednost neophodnih sredstava za održavanje skladišta prevazilazi planirana sredstva od 50.000 eura. Utvrđena vrijednost sredstava neophodnih za održavanje skladišta radioaktivnog otpada i sprovođenje svih radnih procesa sa uskladištenim radioaktivnim otpadom iznose u 2014. godini najmanje 90.000 eura.
- Program monitoringa rezidua farmakološki aktivnih materija i lijekova u životinjama i proizvodima animalnog porijekla i
- Program rezidua, pesticida i drugih toksičnih materija u namirnicama i proizvodima biljnog porijekla.
- Ostatak ukupnih prihoda u visini od cca. 80% ukupnih prihoda CETI ostvaruje pružanjem usluga na tržištu i realizacijom međunarodnih i nacionalnih projekata i kroz donacije.
- Sredstva se obezbijeduju na godišnjem nivou, a isplate se vrše u ratama, tokom kalendarske odnosno budžetske godine ili na osnovu ispostavljenih faktura o izvršenim analizama
- Iz realizacije programa rada i finansijskog plana NE proizilaze međunarodne finansijske obaveze

Neophodna finansijska sredstva su planirana u Budžetu za tekuću fiskalnu godinu izuzev sredstava za uskladištenje radioaktivnih izvora prikupljenih kroz spomenuti IPA projekat.

Prilikom izrade Finansijskog plana korišćene su i informacije resornog Ministarstva o sredstvima koja su odobrena u Budžetu za 2014g. Iz tog razloga u Finansijskom planu Centra, odobrenom od strane Odbora direktora novembra 2013. i dostavljenom Vladi na usvajanje, na toj poziciji je planirano 50.000 eura. Završetkom Projekta u 2014g. izvršen je i obračun troškova uskladištenja radioaktivnih izvora prikupljenih kroz projekat. Trošak uskladištenja je jednokratni i odnosi se samo na Projekat i na 2014g. Troškovi održavanja i upravljanja skladištem za radioaktivni otpad su redovni godišnji troškovi u skladu sa Ugovorom i zakonom.

Takodje, podsjećamo da je u julu 2013.godine Centar Ministarstvu dostavio zahtjev za Budžet za 2014.godine sa detaljnim obrazloženjem za potrebna sredstva za 2014.godinu u iznosu od 96.300 eura- za održavanje i upravljanje skladištem i za uskladištenje radioaktivnih izvora prikupljenih kroz

Projekat EU.

- Implementacijom/realizacijom Programa rada i finansijskog plana - propisa Društvo ostvaruje prihode, a time i Budžet. Iznos sredstava koje će DOO CETI uplatiti u Budžet procjenjuju se na iznos od cca 580.000 eura (porezi i doprinosi na lična primanja + PDV)
- Preporuke Vlade Crne koje se tiču smanjenja javne potrošnje su poštovane prilikom planiranja rashoda (zarade i naknade organa upravljanja i menadžmenta, zarade zaposlenih, diskrecioni troškovi i dr).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Polazne osnove za izradu Finansijskog plana Centra bile su Izvještaj o finansijskom poslovanju za 9 mjeseci 2013. godine i predviđanja stručnih službi Centra o mogućem ostvarenju prihoda na tržištu. Sredstava za Programe monitoringa koji se finansiraju iz Budžeta planirana su na osnovu dobijenih informacija iz resornih ministarstava o predloženim iznosima za Budžet za 2014. godinu

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. Ipak, treba imati u vidu činjenicu da poslovanje Centra najviše zavisi od privredne situacije i potencijalnih akcidentnih situacija u oblastima djelovanja Centra, ali i od politike finansiranja državnih programa, pa dakle i od aktuelnih Budžetskih ograničenja.
- Centar će nastaviti sa realizacijom Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja i uložiti maksimalne napore na iznalaženju dodatnih izvora finansiranja kroz međunarodne i nacionalne projekte kako bi se nadomjestilo stalno smanjenje prihoda sa tržišta i od državnih monitoring programa
- Indikator – finansijski rezultat
- Za realizaciju Programa rada i finansijskog plana nadležan/odgovoran je DOO „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“-Podgorica, nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 26.05.2014. godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović

