



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-992/1

Podgorica, 26. februar 2014.godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Programa rada i finansijski plan društva sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ - Podgorica za 2014. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Program rada i finansijski plan za 2014. godinu utvrđeno je da su prihodi Centra za ekotoksikološka ispitivanja za 2014. godinu planirani u iznosu od 1.416.000,00 €, dok su rashodi planirani u iznosu od 1.368.000,00 €, što znači da je planirano da ovo Društvo poslovnu 2014.godinu završi sa dobitkom u iznosu od 48.000,00 €.

Od ukupnog iznosa prihoda za obavljanje djelatnosti društva čiji je osnivač Vlada Crne Gore, prihodi koji se ostvaruju po osnovu pružanja usluga državnih programa monitoringa čine 12,08%.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog programa rada i finansijski plan društva sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ - Podgorica za 2014. godinu*, s tim da se sredstva potrebna za realizaciju državnih programa monitoringa usklade sa sredstvima koja su za navedene namjene planirana Agenciji za zaštitu životne sredine Zakonom o budžetu Crne Gore za 2014. godinu ("Službeni list Crne Gore", broj 61/13).

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Program rada i finansijski plan društva sa ograničenom odgovornošću „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ – Podgorica za 2014 godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Shodno Odluci o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću “Centar za ekotoksikološka ispitivanja” - Podgorica (“Sl. list CG”, broj 39/12, 36/13), u članu 8 alineja 5 propisano je da Vlada Crne Gore kao osnivač Društva daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan Društva. U tom cilju DOO “Centar za ekotoksikološka ispitivanja” – Podgorica je izradio i dostavio Ministarstvu održivog razvoja i turizma, kao organu koji vrši nadzor nad Društvom, Program rada i finansijski plan za 2014 godinu, radi sprovođenja dalje procedure.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim »propisom« (program rada i finansijski plan Društva) dat je kratak prikaz ostvarenih rezultata društva sa ograničenom odgovornošću “Centar za ekotoksikološka ispitivanja” - Podgorica za 9 mjeseci 2013 godinu, kao i planirani program rada i finansijski plan za 2014 godinu. Poslije više godina poslovanja sa negativnim finansijskim rezultatom (2009., 2010., 2011. i 2012.) Centar će 2013. godinu završiti sa pozitivnim finansijskim rezultatom. Pozitivan trend se očekuje i u 2014. godini. Centar će nastaviti sa realizacijom Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja, koji je Vlada usvojila jula 2012.god, i uložiti maksimalne napore na iznalaženju dodatnih izvora finansiranja kroz međunarodne i nacionalne projekte kako bi se nadomjestilo stalno smanjenje prihoda sa tržišta i od državnih monitoringa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Preferirana opcija je regulatorna opcija jer je članom 8 alineja 5 Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću “Centar za ekotoksikološka ispitivanja” - Podgorica utvrđena

obaveza da Vlada Crne Gore kao osnivač Društva daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan Društva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena propisa neće izazvati negativan uticaj građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice primjene propisa opravdavaju njegovo donošenje.
- Primjenom propisa ne stvara se novi subjekt i ne utiče se na ograničavanje konkurencije na tržištu.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, a takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

- Iz Budžeta se, u skladu zakonom, finansiraju državni monitoring programi u ukupnom iznosu od 281 000 eura, što čini 19,84% od ukupno planiranih prihoda Društva :
- Program kontrole kvaliteta vazduha u Crnoj Gori (u skladu da Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Agencije za zaštitu životne sredine)
- Program monitoringa radioaktivnosti u životnoj sredini
- Program monitoringa zemljišta u Crnoj Gori i
- Program monitoringa buke u životnoj sredini,
- Upravljanje i održavanje privremenog skladišta RAO
- Program monitoringa rezidua farmakološki aktivnih materija i lijekova u životinjama i proizvodima animalnog porijekla i
- Program rezidua, pesticida i drugih toksičnih materija u namirnicama i proizvodima biljnog porijekla.

- Ostatak ukupnih prihoda u visini od cca. 80% ukupnih prihoda CETI ostvaruje pružanjem usluga na tržištu i realizacijom međunarodnih i nacionalnih projekata i kroz donacije.
- Sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou, a isplate se vrše u ratama, tokom kalendarske odnosno budžetske godine ili na osnovu ispostavljenih faktura o izvršenim analizama.
- Iz realizacije Programa rada i finansijskog plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva su planirana u Budžetu za tekuću fiskalnu godinu,
- Implementacijom/realizacijom Programa rada i finansijskog plana - propisa Društvo ostvaruje prihode, a time i Bužet. Iznos sredstava koje će DOO CETI uplatiti u budžet procjenjuju se na iznos od cca 580.000 eura (porezi i doprinosi na lična primanja + PDV);
- Preporuke Vlade Crne koje se tiču smanjenja javne potrošnje su poštovane prilikom planiranja rashoda (zarade i naknade organa upravljanja i menadžmenta, zarade zaposlenih, diskrecioni troškovi i dr).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Polazne osnove za izradu Finansijskog plana društva sa ograničenom odgovornošću "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" bile su Izvještaj o finansijskom poslovanju za 9 mjeseci tekuće godine i predviđanja stručnih službi Centra o mogućem ostvarenju prihoda na tržištu. Sredstava za Programe monitoringa koji se finansiraju iz Budžeta planirana su na osnovu dobijenih informacija iz resornih ministarstava o predloženim iznosima za Budžet za 2014. godinu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. Ipak, treba imati u vidu činjenicu da poslovanje Centra najviše zavisi od privredne situacije i potencijalnih akcidentnih situacija u oblastima djelovanja Centra, ali i od politike finansiranja državnih programa, pa dakle i od aktuelnih Budžetskih ograničenja.
- DOO »CETI« će nastaviti sa realizacijom Programa restrukturiranja i optimizacije poslovanja i uložiti maksimalne napore na iznalaženju dodatnih izvora finansiranja kroz međunarodne i nacionalne projekte kako bi se nadomjestilo stalno smanjenje prihoda sa tržišta i od državnih monitoring programa
- Indikator – finansijski rezultat.
- Za realizaciju programa rada i finansijskog plana nadležan/odgovoran je DOO „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“-Podgorica, nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 14.02.2014. godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

