



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-10197/1

Podgorica, 01.oktobar 2014. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -**

Poštovani gospodine Ivanović,

U vezi sa Vašim aktom broj: 320-595/14-2 od 09. septembra 2014. godine, koim se traži mišljenje na *Predlog za ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz pošiljki bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija dostavljenog predloga neće iziskivati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

I pored ukidanja propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja, shodno dostavljenom dopisu, očekuje se da prihodi budžeta koji se ostvaruju po ovom osnovu ostanu na istom nivou ili budu povećani usljed stupanja na snagu Pravilnika o visini naknade za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog za ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz pošiljki bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: + 382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog za ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz pošiljke bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi za ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz pošiljke bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom su:

- Fitosanitarna uprava je donijela i implementirala svu neophodnu legislativu koja je usklađena sa legislativom EU i koja u potpunosti definiše fitosanitarne uslove za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom na teritoriju Crne Gore tako da dosadašnje propisivanja fitosanitarnih uslova gubi na značaju jer se njima više ne propisuju posebni zahjevi za uvoz koji su nam prije donošenja legislative nedostajali i koje smo dodatno propisivali na ovaj način;
- Crna Gora je postala članica Svjetske Trgovinske Organizacije – WTO koja uređuje slobodan promet roba i jednostavnije procedure prilikom uvoza pošiljki. Propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz u ovom smislu predstavljaju jednu od barijera za slobodan promet roba i dodatno opterećuju proceduru uvoza;
- Fitosanitarna uprava je donijela Pravilnik o visini naknade za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom (Službeni list Crne Gore, broj 15/14), koji je u skladu sa odredbom člana 13d stava 1 i 2 i Priloga VIIIa Direktive 2000/29/EZ o mjerama zaštite od unošenja u Zajednicu organizama štetnih za bilje ili biljne proizvode i njihova širenja unutar Zajednice i kojim su definisane visine naknada za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom koje su znatno veće od dosadašnjih. Pravilnik stupa na snagu 25. septembra 2014. godine i ukoliko se primjenjuje istovremeno i propisivanje fitosanitarnih uslova, dodatno će finansijski opteretiti registrovane uvoznike bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, tako da smatramo da bi propisivanje fitosanitarnih uslova trebalo ukinuti.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Fitosanitarna uprava je obavjestila Ministarstvo Finansija o donošenju Pravilnika o visini naknade za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom (dopis br. 320-57/14-2 od 7. marta 2014. godine) i dostavila izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa.

- Ukidanjem propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja bio bi olakšan promet bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom. Takođe, uvodi se ujednačeni postupak naplate naknada po tačno određenim kategorijama bilja čime se doprinosi ujednačenom prilivu naknada za budžet po tačno definisanim kriterijumima. Ukidanjem propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, Crna Gora će

se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi zaštiti zdravlja ljudi, zaštiti životne sredine i kao zdravstvenoj zaštiti zdravlja bilja.

- Postojanjem propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja tržište Crne Gore ostalo bi neusaglašeno sa zahtjevima EU, u pogledu procedure uvoza, što sa sobom povlači i različito pozicioniranje subjekata koji učestvuju u istom.
- Postojanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja otežava razmjenu roba biljnog porijekla, a sa druge strane finansijski opterećuje registrovane uvoznike što u krajnjem dovodi do povećanja cijena uvezenih pošiljki bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj koji se postiže je ujednačenost postupaka prilikom uvoza pošiljki bilja bez dodatnih finansijskih opterećenja registrovanih uvoznika; slobodan promet roba i jednostavnije procedure za uvoz pošiljki bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, a Crna Gora će se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi zaštiti zdravlja ljudi, zaštiti životne sredine i zaštiti zdravlja bilja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije jer "status quo" opcija bi nametnula veće obaveze i finansijsko opterećenje uvoznika ali i njihov neravnopravan status.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja olakšaće promet i obezbijediće sigurniji promet bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom; imaće uticaj na subjekte koji vrše uvoz bilja kroz obezbijedenje ujednačenog pristupa prilikom plaćanja naknada. Postojanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja direktno se odražava na promet bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, što indirektno utiče na pozicioniranje ovih proizvoda na tržištu kako na međunarodnom tako i na domaćem tržištu.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ukidanja propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore na godišnjem nivou.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Ukidanjem propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ukidanja propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Implementacija ukidanja propisivanja fitosanitarnih uslova - Podaci govore da je u periodu od 1.septembra 2013. godine do 1.septembra 2014. godine Fitosanitarna uprava po ovom osnovu izdala 393 fitosanitarna uslova za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom i ostvarila prihod za budžet Crne Gore u iznosu od 21.615,00 eura. Ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja bilo bi logično predvidjeti i smanjenje prihoda za budžet Crne Gore, ali s obzirom na činjenicu da stupa na snagu Pravilnik o visini naknade za fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom očekujemo da će prihod za budžet Crne Gore, biti na istom nivou ili povećan.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena ekspertska podrška
- Povodom predloga za ukidanje propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja vršene su ciljane konsultacije sa fitosanitarnim inspektorima i registrovanim uvoznicima sa teritorije Crne Gore.
- Učesnici konsultacija su bili saglasni sa predloženim rješenjima pošto su ista usvojena u svim zemljama EU, uz napomenu da je potrebno primijeniti što jednostavniji sistem procedure uvoza bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, naravno ne na uštrb zdravstvenog stanja bilja, biljnih proizvoda .

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju ukidanja dozvola za uvoz bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će sprovođiti implementaciju ukidanja propisivanja fitosanitarnih uslova za uvoz bilja, biljnih proizvoda i

objekata pod nadzorom.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:
 - o ujednačene procedure uvoza bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom;
 - o slobodan promet roba odnosno pošiljki bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom .

Datum i mjesto

Podgorica, 8. septembar 2014.godine

