



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-979/1

Podgorica, 12.02.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 10-40/67 od 30.01.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog strategije upravljanja otpadom u Crnoj Gori*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U dijelu dokumenta 5.6. koji se odnosi na Finansijska i ekonomska pitanja, Ministarstvo finansija podržava predloženi koncept utvrđivanja jedinstvenih računa za sve komunalne usluge pružene od strane privrednih subjekata na nivou jedne lokalne samouprave. Ova mjera je, između ostalih i predložena Analizom fiskaliteta na lokalnom nivou.

Takođe, ističemo da ovim dokumentom predmet pažnje predlagača nijesu bile cijene komunalnih usluga, odnosno razvijanje koncepta po kojem bi privredni subjekti utvrđivali cijene za pružene usluge građanima i privredi, kako u dijelu upravljanja otpadom, tako i u svim ostalim segmentima komunalne privrede, kao što je vodosnabdijevanje. U tom dijelu predlažemo da resorno ministarstvo, uvažavajući monopolski položaj lokalnih komunalnih preduzeća, utvrdi regulatorne okvire za određivanje cijene komunalnih usluga u skladu sa realnim troškovima pružanja usluge, kako bi se izbjegle potencijalne zloupotrebe i opterećenja građana i privrede u cilju pokrivanja gubitaka usljed neefikasnosti.

Na osnovu uvida u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu planiranih investicija, navedeno je da investicije u ovoj oblasti iznose oko 74,3 mil. € (tabela na strani 27 Strategije). Međutim, ispod same tabele navodi se dodatni iznos za sanaciju postojećih deponija, u iznosu od 13 do 16 mil. €, što uvećava pomenute investicije. Takođe, u dijelu predloženih investicija ne navodi se da li pomenuti iznos uključuje izgradnju nacionalne deponije za opasni otpad/čvrsti otpad, koja bi koštala oko 18 mil. €. Ukoliko navedena deponija nije uključena u investicioni plan, a predstavlja obavezu koja bi mogla biti zahtjevana od strane Evropske unije, prilikom procesa pridruživanja, mišljenja smo da bi ove troškove trebalo uključiti u pomenuti plan.

U pogledu planiranih investicija, trebalo bi definisati koji su to planirani projekti, prioriteta, projekciju iznosa za njihovu realizaciju i vremensku dinamiku. Naime, smatramo da bi trebalo jasno definisati broj deponija koje je potrebno izgraditi u Crnoj Gori, kao i regione koje bi te deponije pokrivala, što bi trebalo uskladiti i sa politikom Evropske komisije u ovoj oblasti. Na ovaj način bi bilo moguće konkretnije definisati potrebe za finansijskim sredstvima i ulaganjima za ovu vrstu budućih aktivnosti.

U pogledu vremenskih prioriteta i dinamike, smatramo da bi trebalo pristupiti boljoj pripremi projekata i obezbjeđivanju, ukoliko je to moguće, bespovratnih sredstava (IPA, WBIF i dr.) za pripremu potrebne dokumentacije za realizaciju projekata. Takođe, potrebno je u komunikaciji sa lokalnom samoupravom definisati lokacije i izdavanje potrebnih dozvola i sl. U vezi sa pomenutim, ističemo da je, kao što je navedeno u Strategiji, Vlada Crne Gore sa Evropskom investicionom bankom zaključila, u 2009. godini, ugovor o kreditnom aranžmanu u visini od 27 mil. €, za projekte čvrstog otpada, a da je do sada samo definisana realizacija oko 1,8 mil. € (projekat za deponiju "Livade" – Podgorica). Napominjemo, za navedeni kreditni aranžman država nema troškova.

U skladu sa pomenutim, navodimo da država ima mogućnosti da obezbijedi sredstva, kao i da će sredstva za realizaciju projekata čije finansiranje je predviđeno iz budžeta države biti definisano godišnjim zakonima o budžetu i realizacija istih zavisiće od dinamike otpuštanja sredstava definisanoj od strane Ministarstva finansija. Međutim, na osnovu navedenog postavlja se pitanje spremnosti projekata za njihovu realizaciju.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

