



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-10889/1

Podgorica, 27. oktobar 2014. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavarić,

Povodom *Predloga strategije razvoja akreditacije u Crnoj Gori za period 2015-2018. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga strategije* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Donošenjem strateškog dokumenta iz oblasti akreditacije proističe iz *Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja roba 2014-2018*, kojom se uspostavlja okvir za dalje aktivnosti u području Poglavlja 1- Sloboda kretanja roba, u pogledu mjera kojima se dostiže puna usklađenost sa pravnom tekovinom EU.

Članom 22 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisan je limit potrošnje kao maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za 2015. godinu i indikativan za 2016. i 2017. godinu. Imajući u vidu fiskalnu politiku, kriterijume fiskalne odgovornosti, kao i očekivani trend kretanja budžetskih primitaka i izdataka, Smjericama makroekonomske i fiskalne politike utvrđeni su limiti potrošnje za potrošačke jedinice prvog nivoa u okviru tekućeg budžeta za period od 2015. do 2017. godine.

Shodno navedenom, a imajući u vidu obavezujući karakter limita, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog strategije razvoja akreditacije u Crnoj Gori za period 2015-2018. godine*, uz obavezu da se sredstva potrebna za sprovođenje aktivnosti prilagode sredstvima koja će godišnjim Zakonom o budžetu biti opredijeljena.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

STRATEGIJA RAZVOJA AKREDITACIJE U CRNOJ GORI
(ZA PERIOD 2015-2018)

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenje strateškog dokumenta iz oblasti akreditacije proističe iz Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018. kojom se uspostavlja okvir za dalje aktivnosti u području Poglavlja 1 - Sloboda kretanje roba, u pogledu mjera kojima se dostiže puna usklađenost sa pravnom tekovinom EU. Takođe, ova Strategija proističe i iz potrebe da se na sistematičan, sveobuhvatan, jasan i koncizan način bliže sagledaju potrebe i utvrde prioritetni pravci budućeg djelovanja sa ciljem daljeg razvoja i jačanja sistema akreditacije u Crnoj Gori, a samim tim daljeg jačanja mreže akreditovanih i stvaranja mreže kompetentnih ovlašćenih tijela za ocjenu usaglašenosti. Strategijom se utvrđuju strateški ciljevi razvoja nacionalnog sistema akreditacije, definišu očekivani rezultati, propisuju aktivnosti koje vode njihovoj realizaciji, utvrđuju rokove za sprovođenje aktivnosti i odgovornosti za njihovo sprovođenje, kao i indikatori i izvori verifikacije na osnovu kojih se može pratiti i mjeriti efikasnost preduzetih mjera.

Strategija daje osnovu i pogodnu formu za utvrđivanje godišnjih akcionih planova za njeno uspješno sprovođenje u periodu od 2015. do 2018. godine dok je do sada svaki godišnji plan bio sačinjavan kao veoma restriktivan i vezan za postojeće stanje i resurse bez mogućnosti da se dugoročnije usmjeri razvoj akreditacije u Crnoj Gori.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predmetne Strategije i Akcionog plana se ogleda u identifikovanju svih koraka i mjera koje je neophodno preduzeti u Crnoj Gori kako bi se ispunili (i kontinuirano održali i ažurirali) svi uslovi potrebni za razvoj akreditacije u Crnoj Gori.
- U skladu sa tim, Strategijom se definišu slijedeći specifični ciljevi:
 - a) Dalje usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa EU acquiem – Regulativom 765/08/EZ,
 - b) zastupanje Crne Gore u međunarodnim organizacijama za akreditaciju,
 - c) uspostavljanje racionalnog modela koordinacije svih aktivnosti u oblasti akreditacije u Crnoj Gori.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

- Moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva predmetne Strategije ogleda se u jačanju svijesti o akreditaciji, povećanjem administrativnih kapaciteta ali i nivoa kompetentnosti eksperata uključenih u sistem akreditacionog ocjenjivanja.
- Planirani broj novozaposlenih lica u periodu 2015 – 2018 godine, je dat kroz okvirnu Strategiju Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Strategija i Akcioni plan za implementaciju Strategije do 2018. godine će uticati na rad akreditacionog tijela CG ali i na postojeća akreditovana tijela za ocjenjivanje usaglašenosti i nova tijela koja će biti akreditovana i na taj način pružiti adekvatnu podršku plasiranja domaćih proizvoda na tržište EU, na osnovu čega će ostvariti indirektan uticaj na povećanje konkurentnosti i podsticanje razvoja.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetne Strategije i Akcionog plana.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.,.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna Strategija i Akcioni plan neće dovesti do stvaranja biznis barijera. Akreditacija je i dalje kroz nacionalno zakonodavstvo propisana kao dobrovoljan čin ali i jedini način dokazivanja kompetencija tijela za ocjenjivanje usaglašenosti (laboratorije, sertifikaciona tijela, kontrolne kuće i sl.).

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci

finansijske obaveze?

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Strategije. Svi troškovi su iskazani kroz okvirnu Strategiju Crne Gore za primjenu pravne tekovine Evropske unije u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018.
 - Vidi prethodni odgovor.
 - Implementacijom Strategije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
 - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
 - Implementacijom Strategije neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Prilikom pripreme predmetnog predloga Strategije i Akcionog plana za njenu implemetaciju, nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Strategije.
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem Strategije.

Ministar
dr Vladimir Kavarić