



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-10010/1

Podgorica, 16. septembar 2014. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
- n/r ministra, g-dina Raška Konjevića -**

Poštovani gospodine Konjević,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 050/14-42339/2 od 04. septembra 2014. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga Sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će za implementaciju Sporazuma biti potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 3.500,00€ u budžetu za 2014. godinu i 13.000,00€ u budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije*. Finansijska sredstva za potrebe izmerenja obaveza po osnovu članarine u Mehanizmu za civilnu zaštitu u 2014. godini u iznosu od 3.500,00€ potrebno je obezbijediti u okviru budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova za 2014. godinu, dok je iznos od 13.000,00€ potrebno planirati u okviru budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova za 2015. godinu.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Sporazum između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem nedovoljnih kapaciteta svih subjekata zaštite i spašavanja u slučaju nastanka vanrednih situacija, kroz prihvatanje međunarodne pomoći.

- Izdvajamo samo neke od uzroka problema:

- Nemogućnost obezbjeđivanja stabilnog finansiranja sistema zaštite i spašavanja, što je preduslov njegovog efikasnog djelovanja;
- Neuspješno rješavanje pitanja finansiranja pripadnika civilne zaštite;
- Nepostojanje obezbijedene materijalne rezerve za potrebe zaštite i spašavanja, shodno standardima Evropske unije;
- Nemogućnost uspostavljanja Operativno-komunikacionog centra 112 u punom kapacitetu;
- Nedovoljna kadrovska popunjenost i nedostatak adekvatno obučenog kadra itd.

- Posljedice problema su neadekvatno reagovanje u slučaju nastanka svih vanrednih situacija, nepravovremeno ukazana pomoć ugroženom stanovništvu, kao i nemogućnost smanjenja broja i posljedica mogućih nesreća po ljude, materijalna i kulturna dobra i životnu sredinu.

- Ovdje ne možemo govoriti o pojedinačnim subjektima i u kojoj mjeri mogu biti oštećeni, jer u slučaju nastanka raznih nesreća i katastrofa svi su ranjivi u zavisnosti od jačine i vrste vanredne situacije.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, jer u slučaju "status quo" opcije ne bi se moglo govoriti o adekvatnom i brzom reagovanju u slučaju nastanka vanrednih situacija zbog nedostatka ljudskih i materijalnih resursa, usporile bi se integracije naše zemlje u EU u

ovoj oblasti, smanjila bi se komunikacija sa relevantnim stručnim i naučnim institucijama koje se bave problemima vanrednih situacija, civilne zaštite, smanjenja rizika od katastrofa itd.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ciljevi koji će se postići su sljedeći:

- Podizanje nivoa odgovora operativnih struktura za zaštitu i spašavanje, a potom i cijelog društva;
- Usklađenost zakona i drugih propisa sa standardima Evropske unije i stvaranje uslova za njihovu potpunu implementaciju;
- Smanjenje broja i posljedica mogućih nesreća po ljude, materijalna i kulturna dobra i životnu sredinu preventivnim djelovanjem;
- Logistička podrška u dobijanju informacija o resursima opreme i transporta, pristupa opremi i prevoznim sredstvima, uključujući pružanje dodatnih prevoznih sredstava potrebnih za osiguravanje brzog reagovanja u vanrednim situacijama većih razmjera;
- Učestvovanje u raznim programima i projektima koji omogućavaju stručno osposobljavanje i usavršavanje svih učesnika sistema zaštite i spašavanja;
- Obezbeđivanje efikasne međunarodne pomoći i podrške u slučaju vanrednih situacija;
- Učestvovanje u razvojnim projektima i istraživačkim aktivnostima;
- Razvijanje kapaciteta za regionalnu, evropsku i međunarodnu saradnju;
- Uključenost u evropske i međunarodne integracione procese.

- Svi gore navedeni ciljevi su u skladu sa Nacionalnom strategijom za vanredne situacije (2006) koja predstavlja najbitniji strateški dokumenat u oblasti zaštite i spašavanja i ima za cilj sagledavanje izvora postojećih i budućih rizika i uspostavljanje koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u saniranju vanrednih situacija stvorenih svim oblicima prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih hazarda, radi sprečavanja njihove pojave preventivnim djelovanjem, sprovođenjem adekvatnih operativnih mjera i aktivnosti, kao i ublažavanja njihovih posljedica.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva. Najrealnija i najkorisnija opcija je da Crna Gora, kao zemlja kandidat za članstvo u EU, potpiše Sporazum između Evropske unije i Crne

Gore o učešću Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije imajući u vidu navedene probleme i ciljeve koje je potrebno postići u narednom periodu u ovoj oblasti.

- Pristupanje Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije omogućilo bi brže i efikasnije reagovanje u slučaju nastanka vanrednih situacija i olakšavalo i u velikoj mjeri povećalo kvalitet odgovora na vanredne situacije, zbog korišćenja ljudskih i materijalnih resursa drugih država prilikom nastanka prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih hazarda. Takođe, omogućilo bi učestvovanje u raznim programima obuke (uključujući zajedničke kurseve i vježbe, kao i razmjene stručnjaka), na radionicama, seminarima i pilot projektima, kao i pristupanje uslugama Centra za odgovor u vanrednim situacijama (Emergency Response Coordination Center – ERCC), i Zajedničkog sistema za komunikaciju i informisanje u slučaju katastrofa (CECIS). Imali bi logističku podršku u dobijanju informacija o resursima opreme i transporta, pristupa opremi i prevoznim sredstvima, uključujući pružanje dodatnih prevoznih sredstava potrebnih za osiguravanje brzog reagovanja u vanrednim situacijama većih razmjera.

Takođe, došlo bi i do podizanja nivoa odgovora svih operativnih struktura koje te zadatke svakodnevno izvršavaju, a potom i cijelog društva, te ubrzalo integracije naše zemlje u savremenu evropsku i širu međunarodnu zajednicu u oblasti civilne zaštite.

Omogućilo bi prisustvo sastancima Generalnog direktorata za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu Evropske komisije na kojima se donose odluke u vezi civilne zaštite EU, što je značajno zbog sticanja iskustva i znanja u ovoj oblasti u periodu pregovora za pristupanje EU.

Došlo bi do intenziviranja saradnje i razmjene iskustava i najbolje prakse sa državama članicama EU u oblasti vanrednih situacija, civilne zaštite, smanjenja rizika od katastrofa, jer danas su države prinuđene da saraduju na usklađivanju standarda u oblasti sistema zaštite i spašavanja, kako bi time olakšale i učinile efikasnijim aktivnosti zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u uslovima vanrednih situacija.

Obaveza potpisivanja Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije, kao međunarodnog ugovora, proizilazi iz Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pristupanje Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije uticaće na potpisnike

Sporazuma, kao i na strane koje će učestvovati u Mehanizmu za civilnu zaštitu EU.

- Pristupanje Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije neće proizvesti troškove građanima i privredi.

- Već navedene pozitivne posljedice koje će pristupanje Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije stvoriti opravdaće troškove godišnje članarine.

- Pristupanje Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.

- Nema administrativnih opterećenja i neće se stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za plaćanje članarine za učešće u Mehanizmu za civilnu zaštitu EU u iznosu od oko 13 000 €. Finansijska sredstva je neophodno obezbijediti budžetom Ministarstva unutrašnjih poslova počev od 2015. godine.

- Napominjemo da se potpisivanje Sporazuma o pristupanju Mehanizmu za civilnu zaštitu EU planira na sastanku generalnih direktora EU, koji će se održati 29. i 30. septembra 2014. godine, u Rimu, tako da je potrebno obezbijediti i finansijska sredstva za tri mjeseca u 2014. godini (oktobar, novembar i decembra)-oko 3.500 €.

- Jedine finansijske obaveze koje će imati Crna Gora nakon pristupanja Mehanizmu za civilnu zaštitu EU je plaćanje godišnje članarine.

- Neophodna finansijska sredstva za ovu namjenu u budžetu za tekuću fiskalnu godinu

nijesu planirana, dok su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Pristupanjem Mehanizmu za civilnu zaštitu EU neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Proračun za učešće Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu EU u svojstvu države učesnice vrši se na osnovu standardne formule za definisanje godišnje članarine.

Godišnji obračun naknade se vrši na osnovu sljedeće formule:

$$APB \times \frac{GDP_{cc}}{GDP_{eu} + GDP_{cc}}$$

APB – godišnji budžet Programa koji je usvojio Upravni organ za budžet

GDP<sub>cc</sub> – BDP zemlje kandidata, po tržišnim cijenama, u EUR (izvor: baza podataka Eurostat)

GDP<sub>eu</sub> – ukupni BDP u zemljama EU (28) po tržišnim cijenama u EUR (izvor: baza podataka Eurostat).

Na osnovu formule slijedi da bi članarina za učešće Crne Gore u Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije za 2015. godinu iznosila oko 13. 000 €.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti
- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.
- Obavljene su konsultacije sa Evropskom komisijom-Generalnim direktoratom za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu, Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstvom finansija.
- Glavne sugestije su bile da Crna Gora treba da pristupi Mehanizmu za civilnu zaštitu EU zbog svih benefita koji su već navedeni.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nakon pristupanja Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije, a radi ispunjenja ciljeva zbog kojih se pristupa, primjenjivaće se sljedeće mjere: planiranje i sprovođenje mjera zaštite i spašavanja od svih vrsta hazarda; pružanje pomoći u zaštiti i spašavanju, kao i otklanjanju posljedica od strane zemalja članica Mehanizma za civilnu zaštitu EU; osposobljavanje, usavršavanje i obučavanje svih subjekata zaštite i spašavanja, kao i građana u Crnoj Gori putem brifinga, kurseva, radionica, seminara, te organizovanja i sprovođenja zajedničkih vježbi za zaštitu i spašavanje itd; razmjena naučnih i tehničkih podataka i druge dokumentacije, koja je značajna za zaštitu od svih vrsta rizika, učestvovanje u izradi zajedničkih projekata...

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su međunarodni standardi u ovoj oblasti, kao i definisane i preuzete obaveze pristupanjem Mehanizmu za civilnu zaštitu Evropske unije.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova-Direktorat za vanredne situacije i Evropska komisija-Generalni direktorat za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu.

Podgorica,

26. 08. 2014. godine

MINISTAR

Mr Raško KONJEVIĆ

