



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-4813/1
Podgorica, 14.05.2014. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, g-đe Milice Pejanović Đurišić-

Poštovana,

U vezi sa Vašim aktom br: 813-2877/14 od 28.04.2014. godine, a povodom *Sporazuma između ministara Republike Albanije, Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Makedonije, Vlade Crne Gore, Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Slovenije o uspostavljanju Balkanske namjenske medicinske jedinice i Koncepta za Balkansku namjensku medicinsku jedinicu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno članu 7 dostavljenog sporazuma kojim su regulisani Finansijski aspekti istog, definisano je da će troškove koji se odnose na uspostavljanje, administraciju i operacije Balkanske namjenske medicinske jedinice (BMTF) finansirati strane učesnice i/ili sponzori. Zajednički troškovi BMTF će biti pokriveni multinacionalnim budžetom koji finansiraju strane u skladu sa formulom podjele troškova, koja će se utvrditi Memorandumom o razumijevanju.

Imajući u vidu da će detaljni principi i metodi finansiranja BMTF-a biti uređeni Memorandumom o razumijevanju, kako je navedeno u fiskalnoj procjeni uticaja propisa, detaljna kalkulacija troškova biće napravljena nakon donošenja odluke o učešću Crne Gore u BMTF. Zakonom o budžetu za 2014. godinu, Ministarstvu odbrane planirana su sredstva za finansiranje aktivnosti koje će se realizovati u ovoj godini a odnose se na putne troškove učesnika.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Sporazum između ministara Republike Albanije, Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Makedonije, Vlade Crne Gore, Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Slovenije o uspostavljanju Balkanske namjenske medicinske jedinice i Koncepta za Balkansku namjensku medicinsku jedinicu.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog sporazuma između Savjeta ministara Republike Albanije, Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Makedonije, Vlade Crne Gore, Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Slovenije o uspostavljanju Balkanske namjenske medicinske jedinice
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zaključivanjem ovog sporazuma uspostaviće se Balkanska namjenska medicinska jedinica (BMTF), koja će učestvovati u operacijama odgovora na krize i operacijama brzog odgovora na širok spektar situacija regionalnih katastrofa.</p> <p>Učešćem u BMTF, poboljšaće se medicinske sposobnosti Vojske Crne Gore.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj ovog sporazuma je uspostavljanje Balkanske namjenske medicinske jedinice i poboljšanja medicinske sposobnosti Vojske Crne Gore</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) – nije poželjna iz razloga što učešće Crne Gore u BMTF, pokazuje posvećenost učešću u savezničkim akcijama u kriznim situacijama i omogućava dostizanje NATO standarda Vojske Crne Gore.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

Zaključivanje ovog sporazuma pozitivno će uticati na Vojsku Crne Gore.
Primjena ovog sporazuma ne iziskuje troškove za građane i privredu,
Sporazum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog sporazuma potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava, a visina iznosa će biti utvrđena nakon odluke o učešću Crne Gore u BMTF.

Obezbjeđenje sredstava za implementaciju navedenog sporazuma je potrebno tokom dužeg vremenskog perioda, s obzirom da trajanje Sporazuma nije vremenski ograničeno.

Implementacijom ovog sporazuma proizilaze međunarodne finansijske obaveze imajući u vidu da je članom 7 ovog sporazuma predviđeno da će troškove koji se odnose na uspostavljanje administracije i operacije BMTF snositi strane i/ili sponzori.

U budžetu za 2014. godinu, planirana su sredstva za učešće na sastancima i konferencijama ovog tijela, a u skladu sa narednim odlukama sredstva će biti planirana u okviru godišnjih budžeta.

Sporazumom je predviđeno zaključivanje memoranduma o razumijevanju kojim će se bliže urediti pitanja iz sporazuma.

Implementacijom sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih izdataka izvršen je na osnovu proračuna sredstava potrebnih za finansiranje planiranih aktivnosti koje će se realizovati u ovoj godini, a koje se odnose na putne troškove učesnika.

U obračunu za 2014. Godinu, nijesu postojali problemi pri obračunu finansijskih izdataka, a procjena sredstava za naredne godine će se vršiti u skladu sa donesenim odlukama

Prijedlog sporazuma se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Sporazum je pripremljen u saradnji sa pravnim ekspertima NATO i predstvanicima ministarstava odbrane država učesnica BMTF.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog sporazuma, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

25.4.2014. godine



MINISTAR

Milica Pejanović-Đurišić

prof. dr. Milica Pejanović-Đurišić