



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6808/1

Podgorica, 25.06.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 07-87/20 od 16.06.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog protokola o regulisanju režima raftinga u graničnom pojasu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga protokola i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Protokola nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog protokola o regulisanju režima raftinga u graničnom pojasu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine*.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr-Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	NACRT PROTOKOLA IZMEĐU MINISTARSTVA ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA CRNE GORE I MINISTARSTVA SPOLJNE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BOSNE I HERCEGOVINE O SARADNJI U OBLASTI PRUŽANJA USLUGA RAFTINGA KAO TURISTIČKE DJELATNOSTI
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Rafting Tarom trenutno je jedna od najomiljenijih aktivnosti u planinskom dijelu Crne Gore koja generiše značajne prihode kako privatnoj inicijativi tako i nacionalnom parku. Treba napomenuti da svake godine raste broj rafting turista koji posjećuju našu zemlju, što pokazuju i podaci dobijeni od strane turističkih agencija, gdje su prošle godine imali povećanje za 10% dok je ukupan broj posjetilaca u ovom djelu Tare iznosio 20.338 turista.</p> <p>Zakonom o raftingu ("Sl. list Crne Gore", br.53/11 od 11.11.2011) definisano je da odobrenja za obavljanje djelatnosti pružanja usluga raftinga podnosi se nadležnom organu lokane uprave prema mjestu otpočinjanja pružanja usluga (član 38. stav 1.). Ova zakonska odredba naišla je na otpor i nezadovoljstvo kod pružaoca usluga raftinga iz Bosne i Hercegovine, u pograničnom dijelu (opština Foča i opština Plužine) koji na rafting kreću sa teritorije Crne Gore, a sam rafting obavljaju na Tari koja je granična rijeka u tom dijelu i pripada objema državama. Naime, rafteri iz Bosne i Hercegovine, dužni su po zakonodavstvu njihove države prijaviti svoju djelatnost odnosno dobiti odobrenje od nadležnog organa svoje države. To bi značilo da ova lica moraju imati odobrenje obje države što svakako za njih predstavlja biznis barijeru. Predstavnici nadležnih organa dvije države održali su niz sastanaka u pravcu prevazilaženja ovog problema ali i u pravcu osmišljavanja mjera na unapređenju kvaliteta usluga.</p> <p>Ove teme bile su i predmet razgovora tokom posjete potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igora Lukšića Bosni i Hercegovini, 26-27. avgusta 2013 godine.</p> <p>Vodeći se zaključcima usvojenim od strane Vlade Crne Gore sa sjednice održane 12.09. 2013 god i zaključcima održanih sastanaka, pripremljen je Nacrt Protokola i isti je usaglašen od strane nadležnih ministarstava obje države.</p>	

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Na sjednici održanoj 12. 09. 2013 godine, Vlada Crne Gore zadužila je Ministarstvo održivog razvoja i turizma, da, pripremi tekst Protokola o regulisanju režima raftinga u graničnom pojasu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine.

Ciljevi Protokola prije svega jesu, unapređenja usluga raftinga na rijeci Tari kao turističke djelatnosti u pograničnom pojasu Crna Gora – Bosna i Hercegovina, smanjenje obima sive ekonomije, jačanje saradnje u oblasti pružanja usluga raftinga kao turističke djelatnosti, a u pravcu unapređenja kvaliteta usluga i harmonizacije nacionalnih/entitetskih zakonodavnih rješenja, smanjenje biznis barijera.

Takođe, neophodno je napomenut da najznačajniji cilj svakako jeste stvaranje poboljšanje nivoa bezbjednosti korisnika usluga raftinga.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Rješavanje postojećeg problema moguće je donošenjem Zakona Izmjenama i dopunama zakona o raftingu Crne Gore.

U vezi sa tim, Ministarstvo održivog razvoja i turizma formiralo je radnu grupu za izradu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o rafting, čiji je rok donošenja III kvartal o.g.

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o rafting, prestaje da važi Protokol o saradnji u oblasti pružanja usluga raftinga kao turističke djelatnosti između Crne Gore i Bosne i Hercegovine.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Protokol o saradnji u oblasti pružanja usluga raftinga kao turističke djelatnosti između Crne Gore i Bosne i Hercegovine ima za cilje rješavanje sledećih pitanja;

- a) smanjenje sive ekonomije u oblasti pružanja usluga raftinga;
- b) unapređenje kvaliteta usluga i veći nivo bezbjednosti korisnika usluga raftinga;

Za sprovođenje ovog Protokola nisu potrebna dodatna budžetska sredstva.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Protokola nisu potrebna dodatna budžetska sredstva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Za pripremu Nacrta Protokola nije korišćena ekspertska podrška, već saradnja sa relevantnim institucijama obje države.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ovaj Protokol se zaključuje na određeno vrijeme i važi će do donošenja novog Zakona o raftingu Crne Gore (na snazi je Zakon o raftingu Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 20-1/11-1/16 od 01.11.2011.).

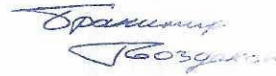
Za ostvarivanje saradnje predviđene ovim Protokolom nadležni organi strana potpisnica su:

Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore - Direktorat za upravljanje turističkom
destinacijom i Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

Podgorica, 16. 06. 2014.g.

MINISTAR

Branimir Gvozdenović

Handwritten signature of Branimir Gvozdenović in blue ink, consisting of a stylized first name and a more legible last name.