



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-555/1

Podgorica, 23. januar 2014. godine

**MINISTARSTVO POLOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina dr Petra Ivanovića -**

Poštovani gospodine Ivanović,

Na osnovu Vašeg akta broj 327-10/14-2 od 22. januara 2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2014. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2014. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 147.500,00€.

Sredstva potrebna za realizaciju programa uključena su u sredstva planirana Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2014. godinu ("Sl.list CG", br:61/13), na programu Uprava za vode, na izdatku 4412 – Izdaci za lokalnu infrastrukturu i finansiraće se iz namjenskih prihoda.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2014. godinu*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2014. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju

- upravnih i stručnih poslova u upravljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upravljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2014. godinu finansira se

- izrada planske i projektne dokumentacije u oblasti upravljanja vodnim resursima i
- projekti vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima

i obezbjeđuju se sredstava neophodna za funkcionisanje programa

Realizacijom Programa, rješavaju se ključni problemi u upravljanju vodama, ispunjavaju obaveze prema propisima EU i unapređuje međunarodna saradnja

Za oblast upravljanja vodama posebno je značajna izrada Planova upravljanja vodama na vodnom području riječnog sliva, kojima se uz uvažavanje specifičnosti vodnog područja, određuju elementi upravljanja vodama utvrđeni zakonom i na taj način određuje politika države u ovoj oblasti. Zbog obaveza i odgovornosti koje države Evropske unije imaju u sprovođenju ovih planova, a samim tim u perspektivi i Crna Gora, zakonom su, saglasno Okvirnoj direktivi o vodama, precizirani uslovi i postupak za izradu planova upravljanja vodama. S tim u vezi, otpočele su aktivnosti na pripremi planova, a tokom 2014. godine neophodna su sredstava za prikupljanje podloga za izradu planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim šljivom.

Takođe je veoma značajna izrada Strategije upravljanja vodama, kao planskog dokumenta kojim se utvrđuju dugoročni pravci upravljanja vodama

U oblasti zaštite od štetnog dejstva voda predviđena je regulacija vodotoka na području Crne Gore, kao hitne interventne mjere, kako bi se zaštitilo obradivo poljoprivredno zemljište i drugi objekti, posebno na Morači, Tari, Limu, Bojani, Zeti, Gmčaru, Ibru, Čehotini i drugim vodotocima koji su od interesa za državu.

Uprava za vode je započela rad na projektu "Geografski informacioni sistem prema boljem prekograničnom upravljanju poplavama u slivu Lima". Od završenog Projekta očekuju se sljedeći rezultati: doprinos upravljanju slivom Lima kroz istraživanja i preporuke, razmjena znanja među kadrovima angazovanim na zaštiti od poplava, izgradnja efikasnog i javno raspoloživog geografskog informacionog sistema (GIS) za sve koji su angazovani u upravljanju poplavama i podizanje zajedničke

ekspertske i javne svijesti u oblasti zaštite životne sredine. Pored navedenog Projekat obezbjeđuje nabavku hardvera, softvera i obuku kadra za rad u GIS-u, što bi dalo temelje za uspostavljanje Vodnog informacionog sistema u Crnoj Gori.

Takođe se ulažu sredstva za podršku projektima vodosnabdijevanja, i to za hidrogeološke istražne radove, učešće u izgradnji objekata vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima (bistjerne bunari, vodovodi) i obezbjeđenje dodatnih količina vode.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama, zaštiti voda i zaštita od voda finansiranjem istražnih radova, izrade projektne dokumentacije i realizacije projekata.
- realizacija obaveza prema propisima EU – Okvirna direktiva o vodama EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom).
- stvaranje osnove za uspostavljanje Vodnog informacionog sistema u Crnoj Gori.
- obezbjeđenje vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Donošenje Programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG”, broj 65/08), ali i način da se odrede profitefi u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbjeđenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje uslova života u bezvodnim područjima i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na realizaciju obaveza prema propisima EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Crnomorskim slivom u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama EU), i na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave izradom planske i projektne dokumentacije i izvođenjem radova na regulaciji vodotoka.

Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 147.500 €

Sredstva se ulažu u određenom vremenskom periodu da bi se pojedini projekti ispratili od faze istražnih radova, izrade projektne dokumentacije pa do realizacije projekta.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze a jača se međunarodna saradnja.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu (Službeni list CG, broj 61/13) u ukupnom iznosu od 147.500 € i to u razdjelu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode, funkcionalna klasifikacija 2141, ekonomska klasifikacija 414 - kapitalni izdaci

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore

Procjena potrebnih sredstava izvršena je na osnovu realnih mogućnosti da se sredstva izdvoje iz Budžeta Crne Gore za ovu godinu

Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijedjenih u Budžetu Crne Gore

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijedenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i praćenje sprovođenja Programa.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su broj urađenih dokumenata (planskih i projektnih); broj realizovanih projekata u oblasti zaštite voda i zaštite od voda i napredak u međunarodnoj saradnji.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode.

Datum i mjesto

22. 01. 2014. godine

