



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-3585/1

Podgorica, 03.04.2014. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarki, g-đi Milici Pejanović Đurišić-

Poštovana,

U vezi sa Vašim aktom broj 80502-2067/14 od 25.03.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore u vezi razmjene stručnih lica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog sporazuma biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 3.066,00€ u 2014. godini.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz memoranduma, planirana su Ministarstvu odbrane, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2014. godinu ("Sl.list CG", br: 61/13), u okviru sredstava planiranih za sprovođenje planova bilateralne saradnje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore u vezi razmjene stručnih lica.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore u vezi razmjene stručnih lica

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da reguliše pitanja saradnje u oblasti razmjene stručnih lica između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Makedonije. Memorandum definiše saradnju u oblasti razmjene stručnih lica i usaglašen je sa ciljem sprovođenja obuke u oblasti odnosa s javnošću. Ovlašćeni regionalni instruktori se obučavaju u skladu sa kursom (programom) „Obuka instruktora“, koji se sprovodi u Regionalnom centru za odnose s javnošću u Skoplju, sa ciljem da se izvrši obuka instruktora na polju odnosa sa javnošću.

- Nepostojanje pravnoga okvira za saradnju u oblasti razmjene stručnih lica između dvije zemlje.
- Nedovoljna, nestalna i sporadična saradnja između dvije zemlje zbog neriješenog pravnog okvira saradnje.
- Oštećena bi bila Crna Gora, Ministarstvo odbrane u oblasti saradnje u vezi razmjene stručnih lica

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Uspostavljanje bliže i pravno definisane saradnje između ove dvije zemlje u oblasti razmjene stručnih lica. Potpisivanjem Memoranduma omogućila bi se obuka pripadnika Ministarstva odbrane Crne Gore na polju odnosa s javnošću, razmjena iskustava, vježbe, podrška reformama, i sl.

- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi onemogućila bližu saradnju između Crne Gore i Republike Makedonije u oblasti razmjene stručnih lica, zbog nepostojanja pravnog okvira.

- Druga opcija- potpisivanje Memoranduma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Makedonije u vezi razmjene stručnih lica omogućilo bi unaprjeđenje saradnje u oblasti razmjene stručnih lica kroz obuku pripadnika Ministarstva odbrane Crne Gore na polju odnosa s javnošću, razmjenu iskustava, vježbe, organizaciju seminara itd.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore u vezi razmjene stručnih lica omogućuje Crnoj Gori unaprjeđenje saradnje na polju odnosa s javnošću sa Republikom Makedonijom, kroz ispunjavanje ciljeva ovog Memoranduma. Memorandumom će se postići pravni osnov za ostvarivanje, regulisanje i produbljivanje saradnje u ovoj oblasti, koja je od velikog značaja za Crnu Goru na njenom putu ka evro-atlantskim integracijama.

- Potpisivanje ovog Memoranduma neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.
- Ovaj Memorandum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom

iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog Memoranduma u 2014. godini obezbijeđena su sredstva u iznosu od 3.066€.
- Obezbjedeње sredstava za implementaciju navedenog Memoranduma je potrebno tokom dužeg vremenskog perioda, s obzirom da trajanje Memoranduma nije vremenski ograničeno.
- Implementacijom ovog Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva u navedenom iznosu su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu. Prilikom izrade Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava u 2015. godini biće predložena potrebna sredstva za finansiranje obaveza koje proističu iz ovog Memoranduma.
- Implementacijom ovog Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Obračun finansijskih izdataka izvršen je na osnovu proračuna sredstava potrebnih za finansiranje planiranih aktivnosti koje će se realizovati u ovoj godini, a koje se odnose na putne troškove učesnika.
- Nisu postojali problemi pri obračunu finansijskih izdataka;
- Nacrt Memoranduma upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi ovog Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto
25.03.2014. godine
Podgorica

Starješina:
Pomoćnik ministra
dr Ivan Mašulović