



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-02-01-14058/1

Podgorica, 12.12.2014. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA**

-n/r ministra, g-dina Predraga Boškovića-

Poštovani gospodine Boškoviću,

Povodom *Predloga akcionog plana zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2015. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Akcionog plana zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava tokom cijele godine iz budžeta sljedećih institucija: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Zavoda za zapošljavanje, Ministarstva ekonomije, Ministarstva prosvjete, kao i kod Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Ministarstvo finansija je saglasno sa dostavljenim Predlogom akcionog plana uz napomenu da se sredstva za realizaciju aktivnosti uklope u sredstva koja će biti opredijeljena pomenutim institucijama Zakona o budžetu za 2015. godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

Idr Radoje Žugić





## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Prijedlog godišnjeg Akcionog plana realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predmetnim prijedlogom obezbijediće se kontinuitet u sprovođenju aktivnosti planiranih Nacionalnim programom zaštite potrošača za period 2012- 2015., kako u unaprijeđivanju pravnog sistema zaštite potrošača u skladu sa potrošačkim zakonodavstvom Evropske unije, tako i u sprovođenju zakonodavstva u praksi, sa posebnim akcentom na utvrđene prioritete koji se odnose na unaprijeđivanje zaštite potrošača u pojedinim oblastima: bezbjednost proizvoda, bezbjednost hrane, zdravstvo, finansijske usluge, telekomunikacije, komunalne usluge, prava putnika u prevozu itd.
  - Nedovoljno unaprijeđeni institucionalni uslovi za uspostavljanje jedinstvenog sistema zaštite potrošača između subjekata uključenih u zaštitu potrošača, kako na nivou državne uprave i lokalne samouprave, tako i sa organizacijama potrošača (NVO) i biznis sektorom.
  - Posljedica je nedovoljno razvijena koordinacija i saradnja subjekata na području zaštite potrošača, zbog čega se zaštita potrošača ne ostvaruje u skladu sa Zakonom o zaštiti potrošača i drugim zakonima koji sadrže odredbe o pravima i zaštiti prava potrošača.
  - Oštećeni su potrošači. Potrošači kao slabija strana na tržištu treba da uživaju zaštitu od opasnih proizvoda i od robe/usluge lošeg kvaliteta, kao i pravo na obeštećenje u slučaju povrede njihovih ekonomskih intereasa.
  - Nepostojanje ovog Plana uzrokovalo bi ne obezbeđivanje kontinuiteta u realizovanju aktivnosti planiranih NPZP za period jun, 2012- jul, 2015.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama, ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje ovog godišnjeg akcionog plana realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015 ima za cilj kontinuirano sprovođenje aktivnosti tj. dalje usaglašavanje potrošačkog

zakonodavstva sa direktivama EU i postizanje daljeg unaprijeđivanja saradnje svih odgovornih subjekata na ovom području.

- Usvajanje ovog Akcionog plana u skladu je sa Zakonom o zaštiti potrošača.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje predloženog Plana je obaveza propisana Zakonom o zaštiti potrošača.

- Izabrana opcija je neophodna za organizovano sprovođenje ove politike, usmjerene na koordinaciju i saradnju nosilaca zaštite potrošača na području unaprijeđenja institucionalnih uslova za uspostavljanje jedinstvenog sistema zaštite potrošača, jačanjem saradnje između subjekata uključenih u sistem zaštite na svim nivoima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Akcioni plan realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015 pozitivno utiče prije svega na zaštitu potrošača u utvrđenim prioritnim oblastima potrošačke politike i u vezi sa tim na stvaranje jasnih pravila poslovanja na tržištu i suzbijanje nelojalne konkurencije. Negativnih uticaja nema.

- Primjena ovog Plana ne donosi nikakve troškove potrošačima i privredi.

- Troškovi koji će nastati kao posljedica donošenja ovog Plana su minimalni u odnosu na uslove koji se stvaraju njegovom primjenom.

- Ovim Planom želi se stvoriti okruženje za brži i stabilniji razvoj, prosperitet, potpunu socijalnu sigurnost i bezbjednost potrošača.

- Ne postoje biznis barijere i administrativna opterećenja već se ovim planom podstiče dalje unaprijeđivanje saradnje svih odgovornih subjekata na ovom području.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nijesu potrebna dodatna sredstva za implementaciju programa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ne.
- Predviđeno je donošenje novih podzakonskih akata, iz kojeg neće prosteći finansijske obaveze.
- Implementacija plana NPZP utiče na priliv prihoda u budžet Crne Gore po osnovu prometa roba i usluga na tržištu, jer je usmjeren na sprovođenje Zakona o zaštiti potrošača i dr. zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača sa jasnim pravilima poslovanja, kao što su npr. obavezno izdavanje računa za prodatu robu/uslugu, transparentne informacije o uslovima prodaje, zabrana nepoštenih prakse, prevarnog reklamiranja i nepoštenih odredbi u potrošačkim ugovorima itd. Sve to je u funkciji regularnog poslovanja koje podrazumijeva smanjenje sive ekonomije i time podržava priliv u budžet.
- Ne postoji finansijskih izdataka.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Ne.
- Direktne konsultacije u postupku izrade programa su obavljene sa Savjetom za zaštitu potrošača.
- Prihvaćeni su svi prijedlozi.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju programa.
- Donošenje godišnjih Akcionih planova za realizaciju NPZP 2012-2015.
- Godišnji izvještaji o realizaciji Akcionog plana i NPZP.
- Ministarstvo ekonomije i ostali državni organi nadležni za nadzor nad primjenom ovog programa,

jedinice lokalne samouprave, kao i nevladine organizacije za zaštitu potrošača.

**Datum i mjesto**

20. 11. 2014.

Podgorica

---

**Starješina**

GENERALNI DIREKTOR

mr Jovo Rabrenović



---



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Prijedlog godišnjeg Akcionog plana realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predmetnim prijedlogom obezbijediće se kontinuitet u sprovođenju aktivnosti planiranih Nacionalnim programom zaštite potrošača za period 2012- 2015., kako u unaprijeđivanju pravnog sistema zaštite potrošača u skladu sa potrošačkim zakonodavstvom Evropske unije, tako i u sprovođenju zakonodavstva u praksi, sa posebnim akcentom na utvrđene prioritete koji se odnose na unaprijeđivanje zaštite potrošača u pojedinim oblastima: bezbjednost proizvoda, bezbjednost hrane, zdravstvo, finansijske usluge, telekomunikacije, komunalne usluge, prava putnika u prevozu itd.
  - Nedovoljno unaprijeđeni institucionalni uslovi za uspostavljanje jedinstvenog sistema zaštite potrošača između subjekata uključenih u zaštitu potrošača, kako na nivou državne uprave i lokalne samouprave, tako i sa organizacijama potrošača (NVO) i biznis sektorom.
  - Posljedica je nedovoljno razvijena koordinacija i saradnja subjekata na području zaštite potrošača, zbog čega se zaštita potrošača ne ostvaruje u skladu sa Zakonom o zaštiti potrošača i drugim zakonima koji sadrže odredbe o pravima i zaštiti prava potrošača.
  - Oštećeni su potrošači. Potrošači kao slabija strana na tržištu treba da uživaju zaštitu od opasnih proizvoda i od robe/usluge lošeg kvaliteta, kao i pravo na obeštećenje u slučaju povrede njihovih ekonomskih interesa.
  - Nepostojanje ovog Plana uzrokovalo bi ne obezbeđivanje kontinuiteta u realizovanju aktivnosti planiranih NPZP za period jun, 2012- jul, 2015.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama, ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje ovog godišnjeg akcionog plana realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015 ima za cilj kontinuirano sprovođenje aktivnosti tj. dalje usaglašavanje potrošačkog

zakonodavstva sa direktivama EU i postizanje daljeg unaprijeđivanja saradnje svih odgovornih subjekata na ovom području.

- Usvajanje ovog Akcionog plana u skladu je sa Zakonom o zaštiti potrošača.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje predloženog Plana je obaveza propisana Zakonom o zaštiti potrošača.
- Izabrana opcija je neophodna za organizovano sprovođenje ove politike, usmjerene na koordinaciju i saradnju nosilaca zaštite potrošača na području unaprijeđenja institucionalnih uslova za uspostavljanje jedinstvenog sistema zaštite potrošača, jačanjem saradnje između subjekata uključenih u sistem zaštite na svim nivoima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Akcioni plan realizacije NPZP 2012-2015, za period jul 2014 – jun 2015 pozitivno utiče prije svega na zaštitu potrošača u utvrđenim prioritetnim oblastima potrošačke politike i u vezi sa tim na stvaranje jasnih pravila poslovanja na tržištu i suzbijanje nelojalne konkurencije. Negativnih uticaja nema.
- Primjena ovog Plana ne donosi nikakve troškove potrošačima i privredi.
- Troškovi koji će nastati kao posljedica donošenja ovog Plana su minimalni u odnosu na uslove koji se stvaraju njegovom primjenom.
- Ovim Planom želi se stvoriti okruženje za brži i stabilniji razvoj, prosperitet, potpunu socijalnu sigurnost i bezbjednost potrošača.
- Ne postoje biznis barijere i administrativna opterećenja već se ovim planom podstiče dalje unaprijeđivanje saradnje svih odgovornih subjekata na ovom području.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?



- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nijesu potrebna dodatna sredstva za implementaciju programa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ne.
- Predviđeno je donošenje novih podzakonskih akata, iz kojeg neće proisteci finansijske obaveze.
- Implementacija plana NPZP utiče na priliv prihoda u budžet Crne Gore po osnovu prometa roba i usluga na tržištu, jer je usmjeren na sprovođenje Zakona o zaštiti potrošača i dr. zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača sa jasnim pravilima poslovanja, kao što su npr. obavezno izdavanje računa za prodatu robu/uslugu, transparentne informacije o uslovima prodaje, zabrana nepoštenih prakse, prevarnog reklamiranja i nepoštenih odredbi u potrošačkim ugovorima itd. Sve to je u funkciji regularnog poslovanja koje podrazumijeva smanjenje sive ekonomije i time podržava priliv u budžet.
- Ne postoji finansijskih izdataka.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Ne.
- Direktno konsultacije u postupku izrade programa su obavljene sa Savjetom za zaštitu potrošača.
- Prihvaćeni su svi prijedlozi.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju programa.
- Donošenje godišnjih Akcionih planova za realizaciju NPZP 2012-2015.
- Godišnji izvjestaji o realizaciji Akcionog plana i NPZP.
- Ministarstvo ekonomije i ostali državni organi nadležni za nadzor nad primjenom ovog programa,

jedinice lokalne samouprave, kao i nevladine organizacije za zaštitu potrošača.

**Datum i mjesto**

20. 11. 2014.

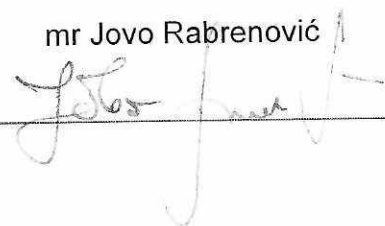
Podgorica

---

**Starješina**

**GENERALNI DIREKTOR**

mr Jovo Rabrenović



---