



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-1143/1

Podgorica, 25.02.2014. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, g-đe Milice Pejanović Đurišić-**

Poštovana,

U vezi sa Vašim aktom br: 80502-519/14-2 od 31.01.2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Notu pridruživanja učesnicima Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog ministarstva odbrane i sporta Republike Austrije, Ministarstva odbrane Republike Mađarske i Ministarstva odbrane Italije o operacijama Multi-nacionalnog centra izvrsnosti za planinsko ratovanje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Note pridruživanja i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Nota pridruživanja Ministarstva odbrane Crne Gore učesnicima Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog ministarstva odbrane i sporta Republike Austrije, Ministarstva odbrane Republike Mađarske i Ministarstva odbrane Italije o operacijama Multi-nacionalnog centra izvrsnosti za planinsko ratovanje sa Memorandumom.
<b>1. Definisanje problema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da rješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Predloženi akt treba da reguliše pridruživanje Ministarstva odbrane Crne Gore učesnicima Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog ministarstva odbrane i sporta Republike Austrije, Ministarstva odbrane Republike Mađarske i Ministarstva odbrane Italije o operacijama Multi-nacionalnog centra izvrsnosti za planinsko ratovanje, kojim se bliže reguliše unapređenje saradnje u oblasti planinskog ratovanja, učešće u Multi-nacionalnom centru izvrsnosti za planinsko ratovanje, ostvarenje ciljeva i misije Multi-nacionalnog centra, kroz edukaciju i obuku, doktrine i koncept razvoja, razvoj sposobnosti i podrške, identifikovanje lekcija i procesa naučenih lekcija.</p> <p>- Nedovoljna obučenost i spremnost na polju planinskog ratovanja.</p> <p>- Neučešće u aktivnostima Multi-nacionalnog centra izvrsnosti za planinsko ratovanje i nedovoljna obučenost i spremnost na polju planinskog ratovanja.</p> <p>- Oštećena bi bila Crna Gora u oblasti planinskog ratovanja zbog neučešća u ovom Multi-nacionalnom centru, rješavanje ovog pitanja bi doprinijelo boljoj poziciji za članstvo u evroatlanskim integracijama.</p>
<b>2. Ciljevi</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Potpisivanjem Note pridruživanja postiglo bi se učešće Ministarstva odbrane Crne Gore u radu Multi-nacionalnog centra, razvoj planinskih sposobnosti, razmjena iskustva, edukacija načih pripadnika, zajedničke aktivnosti i unapređenje saradnje u ovoj oblasti.</p> <p>- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.</p>
<b>3. Opcije</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>- Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi ona onemogućila učešće Ministarstva odbrane Crne Gore u aktivnostima ovog Multi-nacionalnog centra i dalje razvijanje sposobnosti na ovom polju.</p> <p>- Druga opcija- potpisivanje ove Note pridruživanja Ministarstva odbrane doprinijelo bi unapređenju oblasti planinskog ratovanja kroz učešće u aktivnostima ovog Multi-nacionalnog centra, dobijanju bolje pozicije za članstvo u evroatlanskim integracijama. Zbog unapređenja oblasti planinskog ratovanja i učešća Ministarstva odbrane Crne Gore u aktivnostima ovog Multi-nacionalnog centra neophodno je regulisati ovu oblast.</p>
<b>4. Analiza uticaja</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul> <p>- Potpisivanje Note pridruživanja učesnicima Memoranduma omogućuje učestvovanje Ministarstva odbrane Crne Gore u radu i</p>

aktivnostima Multi-nacionalnog centra izvrsnosti za planinsko ratovanje.

- Potpisivanje ove Note pridruživanja učesnicima Memoranduma neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.

- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.

- Ova Nota pridruživanja ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkureniju.

##### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Dobjaviti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrft/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju navedenog Memoranduma nema formule podjele troškova učešća u pogledu finansijskih doprinosa učesnika prema obavezama koje prizilaze iz istog, a u Budžetu za 2014. godinu jednokratno su obezbijeđena sredstva u iznosu od 5.004,00€;
  - Obezbijedjenje sredstava je predviđeno tokom dužeg vremenskog perioda, a odnose se na dnevnice i školarine pohađanja kursa kao i godišnje članarine (kontribucije);
  - Implementacijom navedenog sporazuma proizilaze međunarodne finansijske obaveze u smislu članarine (kontribucije) koja je za 2012. godinu iznosila 100€;
  - /
  - Implementacijom ovog Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
  - /
  - /
  - Nota pridruživanja sa Memorandumom upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija;

##### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvacieni odnosno nijesu prihvacieni. Obrazložiti.

- U izradi ove Note pridruživanja nije korišćena eksterna ekspertiza.

##### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeri biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto

28.01.2014. godine  
Podgorica

Starješina:

Pomoćnik ministra  
dr Ivan Mašulović