

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	Okvirni program za saradnju Crne Gore sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju – IAEA (2014-2020)
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Okvirni program za zemlju (Country Programme Framework - CPF), 2008-2013. godine, između Vlade Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju iz Beča (IAEA), potpisan je 30.09. 2008. godine i predstavlja ključni dokument kojim se definišu prioritete u saradnji Crne Gore sa IAEA. Ovaj Okvirni program za zemlju je obuhvatao razvojne prioritete koji su usaglašeni sa predstavnicima nadležnih institucija Crne Gore i IAEA u oblasti zaštite životne sredine, medicine i sistema bezbjednosti (nedozvoljeni promet nuklearnog i radioaktivnog materijala na granicama).</p> <p>Ovaj Okvirni program obuhvata razvojne prioritete koje su usaglasili predstavnici Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju za period 2014 - 2020. godine. Okvirni program je rezultat misija Međunarodne agencije za atomsku energiju realizovanih u Crnoj Gori, aktivnosti na nacionalnom nivou, pregovaračkog procesa za pristupanje Crne Gore Evropskoj Uniji koji je otpočeo 29. juna 2012. godine, te konsultacija relevantnih ministarstava i UN programa za razvoj (UNDP). Aktivnosti su koordinirane sa strane Ministarstva nauke, koje je na nivou države nadležno/zaduženo za saradnju sa IAEA, a zasnovane su na razgovorima sa predstavnicima Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva zdravlja, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za zaštitu životne sredine, Kliničkog centra Crne Gore te ostalih relevantnih državnih organa. Okvirni program za saradnju Crne Gore sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju 2014-2020 i koncepti Programa tehničke saradnje za 2014-2020. su istovremeno formulisani i s toga su komplementarni.</p> <p>Period za koji je planiran ovaj Okvirni program (2014-2020) koincidira sa periodom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj potpisivanja novog Okvirnog programa za saradnju Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju 2014-2020 jeste intenziviranje saradnje, proširenje liste prioriteta i veće korištenje programa i pomoci koje nudi, shodno svom djelokrugu rada,</p>	

Međunarodna agencija za atomsku energiju. S obzirom na potpisani Sporazum između Međunarodne agencije za atomsku energiju i Evropske unije o zajedničkoj realizaciji programa, 17.septembra 2013.godine u Beču, posebno u dijelu sistema zaštite od zračenja, bezbjednosti izvora zračenja odnosno sistema nuklearne sigurnosti i bezbjednosti, proširenjem saradnje Crne Gore sa IAEA, zemlja dobija mogućnost korištenja pomoći od Međunarodne agencije za atomsku energiju u dijelu pregovaračkog procesa, posebno onog koji se odnosi na Pogavlje 15 „Energetika“, Poglavljje 27 „Životna sredina“, Poglavljje 11 „Poljoprivreda i ruralni razvoj“, dva poglavljja koja su otvorena i privremeno zatvorena - Poglavljje 25 „Nauka i istraživanje“, Poglavljje 26 „Obrazovanje“, a posredno i na poglavljja 30 „Vanjski odnosi“, 31 „Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika“, 23 „Pravosudje i temeljna prava“ te Poglavljje 24 „Pravda, sloboda i bezbjednost“, sve u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore EU, 2014-2018.

Predložene prioritetne oblasti za saradnju koincidiraju sa Strategijom naučnoistraživačke djelatnosti 2012-2016. godine, Strategijom za zaštitu od zračenja (2011), Nacionalnom Strategijom održivog razvoja (2007-2012), Energetskom politikom Crne Gore do 2030.godine, Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2025. godine, Strategijom za prevenciju i kontrolu hroničnih nezaraznih bolesti (2008), Master planom razvoja zdravstva 2010-2013. godine, Nacionalnom strategijom za vanredne situacije 2006, te ostali važećim zakonskim rješenjima za predmetne oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Okvirni Program za saradnju Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju 2014-2020. godina, predstavlja ključni dokument za saradnju, posebno u dijelu programa tehničke pomoći Međunarodne agencije za atomsku energiju Crnoj Gori. Na ovom dokumentu biće bazirano, shodno datim prioritetima, odobravanje nacionalnih projekata zemlji u narednim ciklusima tehničke pomoći, pod kojim će moći biti realizovana nabavka opreme za potrebe institucija u Crnoj Gori, opravka opreme ili zamjena pojedinih djelova, ekspertska pomoć, obuka i obrazovanje kadra u inostranstvu.

Do potpisivanja ovog Okvirnog programa na snazi ostaje Okvirni program za zemlju 2008-2013. godina.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Okvirni program za zemlju, za saradnju Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju omogućit će da se na bazi definisanih prioriteta odobravaju prvenstveno projekti tehničke pomoći Međunarodne agencije za atomsku energiju Crnoj Gori ali i da se na bazi istih intenzivira saradnja nadležnih institucija iz Crne Gore sa Agencijom u Beču, te proširi i na nova područja saradnje. Direktne benefite od programa pomoći imaće institucije kojima su odobreni projekti, one koje će kao partneri učestvovati i u drugim vrstama projekata Međunarodne agencije za atomsku energiju, a krajnji korisnici biće svi građani Crne Gore.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članstvo Crne Gore u Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju povlači određene finansijske obaveze zemlje na godišnjem nivou, i to za: Radni kapitalni fond (WCF), Regularni budžet (RB) i Fond tehničke saradnje (TCF) - koji se sastoji od uplate sredstava po osnovu kontribucija i nacionalnih troškova učešća (projektni troškovi).

Ministarstvo nauke uplatilo je za 2014. godinu, za stavke: Radnog kapitalnog fonda, Regularnog budžeta i dijela za Fond tehničke saradnje - kontribuciju u ukupnom iznosu od 17.807,00 €.

Nacionalne troškove učešća - projektne troškove plaćaju institucije koje rukovode nacionalnim projektima, i to u iznosu od 5% od ukupne vrijednosti odobrenog projekta, odnosno, u slučaju nabavke veće opreme (preko 25.000,00 €) dodatnih 25% od vrijednosti opreme.

Za tekući ciklus tehničke pomoći, Ministarstvo održivog razvoja i turizma uplatilo je minimalni iznos NCP-a od 5.490,00 €, za projekat MNE 9004 „Mapiranje radona u Crnoj Gori i unapredjenje nacionalnog sistema za zaštitu od radona“.

Odobreni projekti IAEA se tretiraju kao tehnička pomoć, što znači da nema direktne uplate sredstava, već se finansijska pomoć realizuje kroz oblike realizacije projekata: nabavka opreme, zamjena opreme ili njenoga dijela, ekspertska pomoć, obrazovanje i obuka kadra iz Crne Gore u inostranstvu.

Međutim, za period 2007-2013. godine, Crna Gora ima neizmirena dugovanja u Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju po svim stavkama, osim Radnog kapitalnog fonda.

Zaključcima Vlade Crne Gore, sa 29. sjednice od 23. oktobra 2008. godine, a u

skladu sa prethodno usvojenim zaključcima Užeg kabineta, tri ministarstva: Ministarstvo održivog razvoja i turizma (tada Ministarstvo turizma i zaštite životne sredine), Ministarstvo zdravlja (tada Ministarstvo zdravlja, rada i socijalnog staranja) i Ministarstvo unutrašnjih poslova (tada Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave), su obavezana da kontribuciju Crne Gore prema IAEA izmire u jednakim djelovima, dok neizmirena dugovanja po osnovu projektnih troškova, treba da izmire institucije koje su bile nosioci tih projekata. Na dan 07. maj 2014. godine (nakon izmirenja obaveza od strane Ministarstva nauke za 2014. godinu), *Crna Gora duguje za stavke Regularni budžet iznos 27.297,00 € i za projektne troškove iznos od 29.855,00 €*. U periodu od 2007, do sada, IAEA je Crnoj Gori odobrila 10 nacionalnih projekata, ukupne vrijednosti od preko 2 mil EUR-a. Zemlja je učestvovala u preko 50 regionalnih i interregionalnih projekata.

Procijenjena potrebna sredstva za period 2014-2020. godine za saradnju Crne Gore sa IAEA su 5.000.000,00 €, *od čega bi kontribucija Vlade bila maksimalno 1.500.000,00 €*, što se definiše Programom tehničke saradnje za period 2014-2020. godine. Međutim, treba napomenuti da su iznosi dati na maksimalnom nivou kao i da navedene indikativne cifre ne obavezuju Agenciju da obezbjedi sredstva niti ukazuju na očekivanja da će Agencija održavati stalni nivo finansiranja. Jedini cilj je da se pomogne u planiranju i prioritizaciji okvira za državu. Indikativni doprinos Vlade u gotovini ne obavezuje Vladu da obezbjedi navedeni iznos sredstava, već ukazuje na namjeru i mogućnost takve podrške realizaciji projekata.

Slijedeći standarde IAEA, za period 2014-2020. godine, bilo bi potrebno da se otvori jedinstveni račun sa kojeg bi se uplaćivala nacionalna kontribucija za IAEA.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Konsultacije su obavljane sa ekspertom, Sandrom Steyskal, PMO, koja je na nivou IAEA zadužena za saradnju sa Crnom Gorom imajući u vidu da ta Agencija, samo prilikom izrade prvog dokumenta ove vrste obezbjeđuje direktnu ekspertsku pomoć pri izradi. Takodje, posredstvom Sandre Steyskal realizovana je i interna procedura na nivou IAEA, u smislu da je dokument bio na razmatranju i kod eksperata u drugim departmanima IAEA.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva su: broj odobrenih nacionalnih projekata, i iznos dobijenih sredstava za njihovu realizaciju, broj obuka i realizovanih obrazovnih programa, broj ekspertskih misija IAEA, kao i učešće u projektima regionalnog/interregionalnog karaktera.

U cilju bolje implementacije Programa planiran je monitoring nad njegovom realizacijom koji će sprovoditi starješina Ministarstva nauke. Takođe, Međunarodna agencija za atomsku energiju ima svoj sistem monitoringa i evaluacije projekata.

Datum i mjesto

Starješina

26.05.2014. godine, Podgorica

Prof. dr Sanja Vlahović, ministar nauke