



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-14727/1
Podgorica, 18.12.2014. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, g-đe Milice Pejanović Đurišić-

Poštovana,

U vezi sa Vašim aktom br: 80502-7139/14 od 15.12.2014. godine, a povodom *Nacrta memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Države Izrael i Ministarstva odbrane Crne Gore u oblasti odbrambene saradnje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta memoranduma i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog memoranduma biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 4.734,40€ u 2015. godini.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz memoranduma, planirana su Ministarstvu odbrane, Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u okviru sredstava planiranih za sprovođenje planova bilateralne saradnje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Države Izrael i Ministarstva odbrane Crne Gore u oblasti odbrambene saradnje.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Države Izrael i Ministarstva odbrane Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi Memorandum treba da obezbijedi okvir za razvoj odnosa i saradnje između Crne Gore i Države Izrael u oblasti odbrane.
- Posljedice nedefinisanog pravnog okvira tiču se nemogućnosti regulisanja međusobnih prava i obaveza u vezi sa odbrambenom saradnjom Crne Gore i Izraela.
- Potpisivanje Memoranduma između Ministarstva odbrane Države Izrael i Ministarstva odbrane Crne Gore o saradnji u oblasti odbrane je u interesu Ministarstva odbrane Crne Gore, jer bi doprinijelo bržoj i efikasnijoj saradnji između dvije Vojske i dvije zemlje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj ovog Memoranduma o razumijevanju (MOU) je da stvori pravni okvir neophodan za odbrambenu saradnju između Crne Gore i Izraela.
- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija je neprihvatljiva jer onemogućava uspostavljanje saradnje između Crne Gore i Države Izrael u oblasti odbrane.
- Potpisivanjem Memoranduma bi se omogućila saradnja u oblasti odbrane sa Državom Izrael i jasno definisale oblasti vojne saradnje, kao što su: vojna doktrina i bezbjednosna politika, pravni aspekti odbrane, razmjena informacija i obuka u oblasti antiterorizma, civilno-vojni odnosi u okviru oružanih snaga, edukacija vojnog i civilnog osoblja, organizacija oružanih snaga, kontrola naoružanja i razoružanje, vojni finansijski i računovodstveni sistem, vojne ekonomske i naučno-tehnološke aktivnosti, geografija i topografija, kontrola zagađenja i ekološka pitanja, vojna medicina, kultura, sport i rekreacija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandum će uticati na unapređenje saradnje Crne Gore i Države Izrael u oblasti odbrane.
- Ovaj Memorandum neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice su mnogo veće od troškova.
- Ovaj Memorandum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog Memoranduma potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava. Visine potrebnih iznosa sredstava će se utvrđivati kroz jednogodišnje Planove saradnje, što će svakako zavistiti od budžetskih sredstava u narednim godinama.
- Obezbeđenje sredstava je predviđeno tokom dužeg vremenskog perioda, a sredstva su namijenjena za isplate dnevnice, troškova prevoza i školarine za pohađanja kurseva.
- Implementacijom navedenog sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- U Budžetu za 2015. godinu planirana su sredstva u iznosu od 4.734,40€.
- Ovim memorandumom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom ovog Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjene potrebnih sredstava su vršene na osnovu planiranog broja aktivnosti iz godišnjih planova, broja učesnika, te pripadajućih troškova za rashode koji se mogu svrstati u okviru izdatka za službena putovanja.
- Nacrt Memoranduma upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Memoranduma između Vlade Države Izrael i Vlade Crne Gore o saradnji u oblasti odbrane nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane Crne Gore će biti nadležno za sprovođenje Memoranduma.