

# IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO  
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Nacionalni akcioni plan korišćenja energije iz  
obnovljivih izvora do 2020.godine

## Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacionalnim akcionim planom korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020.godine (NAPKEOI) treba da se riješi problem ostvarenja ciljeva koji se odnose na korišćenje energije iz obnovljivih izvora.

Crna Gora raspolaže velikim potencijalom obnovljivih izvora energije koji se ne koristi u dovoljnoj mjeri.

NAPKEOI je dokument kojim se prikazuje okvirna politika Crne Gore i utvrđuje putanja u oblasti obnovljivih izvora energije (OIE) do 2020. godine. Plan ima za cilj da ohrabri i podstakne investicije u oblasti obnovljivih izvora energije.

Neispunjavanje utvrdjenih ciljeva ima kao ekonomsku posljedicu nedovoljnu proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i veću potrebu za uvozom energije, a kao pravnu posljedicu suspenziju određenih prava zbog neispunjavanja ugovorne obaveze iz Sporazuma o formiranju Energetske zajednice.

Bez donošenja NAPKEOI bilo bi otežano ispunjavanje utvrdjenih ciljeva koji se odnose na korišćenje obnovljivih izvora energije do 2020. godine.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nacionalni akcioni plan korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020.godine doprinosi ostvarenju sljedećih ciljeva za korišćenje energije iz obnovljivih izvora:

- 1) udio energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj finalnoj potrošnji energije (33%);
- 2) udio energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj potrošnji električne energije;
- 3) udio energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj potrošnji energije za grijanje i hlađenje;
- 4) udio energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj energiji utrošenoj u svim oblicima saobraćaja (10%).

Ovi ciljevi su u skladu sa Energetskom politikom Crne Gore do 2030. godine i Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine koja je Vladi dostavljena na donošenje.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Prema odluci Savjeta ministara Energetske zajednice, od 18. oktobra 2012. godine, sve zemlje članice Energetske zajednice obavezne su da usklade svoje propise sa Direktivom 2009/28/EC i donesu Nacionalni akcioni plan korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020. godine.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

NAPKEOI će pozitivno uticati na uslove za investiranje u obnovljive izvore energije.

Sprovođenje Nacionalnog akcionog plana korišćenja energije iz obnovljivih izvora će uticati na ukupnu ekonomiju Crne Gore s obzirom da NAPKEOI predviđa razvoj manjih i većih projekata OIE koji će poboljšati sveukupno stanje energetskog sektora, smanjiti neto uvoz energenata i promovisati energetski efikasnije tehnologije.

NAPKEOI podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišne konkurencije na energetskom tržištu.

NAPKEOI nema značajan uticaj na administrativna opterećenja i biznis barijere.

### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju Nacionalnog akcionog plana korišćenja energije iz obnovljivih izvora do 2020. godine.

### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako

- ✓ (javne ili ciljane konsultacije)  
naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Ministarstvo ekonomije je posredstvom Evropske banke za rekonstrukciju i razvoj (EBRD) obezbijedilo donaciju za angažovanje konsultantske kuće ECA iz Velike Britanije, za izradu NAPKEOI.

U toku izrade NAPKEOI izvršena je konsultacija sa Sekretarijatom Energetske zajednice i uvaženi su predlozi i sugestije Sekretarijata.

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju NAPKEOI.

Da bi se ispunili ciljevi, Ministarstvo ekonomije će pripremati izvještaj o sprovođenju NAPKEOI i dostavljati Vladi svake druge godine. Izvještaj će, pored ostalog, sadržati stepen ostvarenja ciljeva, realizovane podsticajne mjere i predlog unapredjenja mjera za naredni period.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su podaci o ostvarenim udjelima iz tač. 1,2,3,4 u Odjeljku 2.

Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije implementacije NAPKEOI.

Podgorica,

07.07.2014. godine

