



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-13893/1

Podgorica, 17. decembar 2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09-132/52 od 25. novembra 2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama s Akcionim planom za period 2015-2018. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga strategije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, u višegodišnjem periodu planirana su finansijska sredstva u iznosu od oko 110.000,00 € iz budžeta države za podizanje svijesti građana, edukaciju inspektora i lica koja rukuju hemikalijama i jačanje kadrovskih kapaciteta, kao i sredstva donacija za nabavku opreme i Uspostavljanje Registra i inventara hemikalijama, kao i Centra za kontrolu trovanja.

Ministarstvo finansija, u načelu, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama s Akcionim planom za period 2015-2018. godine*, s tim da se dinamika realizacije aktivnosti planira u skladu sa ograničenjima definisanim Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2014. – 2017. godine i limitima potrošnje definisanim Srednjoročnim budžetskim okvirom, kao i sredstvima planiranim Predlogom zakona o budžetu za 2015. godinu potrošačkim jedinicama koje su prepoznate kao nosioci aktivnosti.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama s Akcionim planom za period 2015-2018.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi akt na bazi opsežne analize i ocjene stanja hemijske bezbjednosti treba da utvrdi glavne strateške pravce i mjere za uspostavljanje racionalnog, djelotvornog, dinamičnog i integrisanog sistema hemijske bezbjednosti, koji će biti u potpunosti usaglašen sa zakonodavstvom i praksom Evropske unije.
 - Bez dobre prakse upravljanja i odlaganja, hemikalije, kao i otpad, predstavljaju značajni rizik po ljudsko zdravlje i životnu sredinu, sa negativnim efektima kojima su posebno ugroženi najsiromašniji članovi globalne zajednice, posebno žene i djeca. Stoga se Predlogom Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama sa Akcionim planom za period 2015-2018 predviđaju različite mjere koje su usmjerene na rješavanje konkretnih problema, tj. na smanjenje zagađenja od hemikalija.
 - Posljedice problema odnose se na ugroženost životne sredine i zdravlja ljudi. Takođe, Ustav Crne Gore garantuje pravo građanima da imaju pristup blagovremenim i tačnim informacijama o stanju životne sredine. Stoga je odgovarajući strateški pristup rješavanju problema u ovoj oblasti neophodan.
 - Prilikom izrade Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama imalo se na umu da se hemikalije nalaze svuda, nezavisno da li su biološki esencijalne, neutralne ili štetne po zdravlje, tako da u zavisnosti od nadležnosti, odgovornost za različite aspekte zaštite ljudskog zdravlja od eventualnih štetnih efekata hemikalija je u različitim poglavljima Pravne tekovine Evropske unije.
 - Izrada strateškog okvira, pored toga što je zakonska baveza, potrebna je u cilju uspostavljanja sistema za sigurno i bezbjedno upravljanje hemikalijama. Kroz međuresorsku saradnju ce se utvrditi ravnomjeran razvoj svih aspekata zaštite zdravlja i životne sredine od štetnih uticaja hemikalija uz odgovarajuću nadogradnju postojećih sistema zaštite, kao što je: (i) opšta zaštita od opasnih hemikalija, (ii) zaštita zdravlja od štetnih hemikalija u proizvodima za ljudsku upotrebu, (iii) zaštita zdravlja od štetnih hemikalija u životnoj sredini, kao i (iv) izgradnja sistema prevencije, pripravnosti i odgovora na nesreće s hemikalijama. Takođe, Strategijom se predviđa jačanje kapaciteta za upravljanje hemikalijama i biocidnim proizvodima kroz specifične aktivnosti i mjere koje se ne mogu detaljno urediti propisima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Nacionalna strategija pokriva period 2015–2018. s osnovnim ciljem da dokument prepozna odgovarajuće mjere koje je moguće sprovesti u ovom periodu imajući u vidu prepoznate probleme, dostupna sredstva, kao i postojeći pravni i institucionalni okvir. Ipak, neophodno je pružiti širu sliku koja sadrži informacije o svim relevantnim pitanjima koja treba riješiti u dugoročnijem periodu kako bi ovaj strateški dokument mogao da posluži kao dokaz jasne vizije u pogledu politike bezbjednog i sigurnog upravljanja hemikalijama, što predstavlja osnovni preduslov za prikupljanje sredstava neophodnih za sprovođenje planiranih mjera, kako iz donatorskih, tako i iz domaćih budžetskih fondova. Strategija, takođe, ima za cilj i objedinjavanje ciljeva poboljšanja upravljanja hemikalijama i iz drugih planskih i strateških dokumenata u ovoj oblasti vezanih za ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore.

- Predlog izrade ovog propisa je utvrđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji za period od 2014 do 2018.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza donošenja Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama s Akcionim planom za period 2015-2018 utvrđena je Zakonom o hemikalijama ("Službeni list CG" 18/12) u članu 58. Istim članom je utvrđen je obavezni sadržaj Strategije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu utiče na: proizvođače, uvoznike, distributere i dalje korisnike koji stavljaju u promet hemikalije i određene proizvode, Agenciju za zaštitu životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o hemikalijama i ostale zainteresovane klijente.

- Akt neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.

- Donošenje akta ne iziskuje dodatne troškove jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika. Nabavka nove opreme predviđa se iz IPA i ostalih donatorskih izvora.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- U procesu donošenja ovog akta nijesu utvrđene biznis barijere. Opterećenje administrativnog sistema vezano je za proširenje obaveza u oblasti upravljanja hemikalijama, te se stoga u tekstu Strategije kao i u mjerama predviđenim u Akcionom planu insistira na jačanju kapaciteta kako na državnom tako i na lokalnom nivou.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje akcionog plana za primjenu strategije neophodno je obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 110.000 EUR, za period 2015 - 2018.
- Obezbijedivanje sredstava predviđeno je u periodu od 2015 - 2018. godine po mjerama definisanim u akcionom planu.
- Za sprovođenje akta nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2015. godinu.
- Akt ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom akta neće se direktno ostvarivati prihodi budžetu Crne Gore, iako se u zavisnosti od primjene određenih mjera može indirektno na to uticati.
- Sugestije Ministarstva finansija na predlog akta prihvaćene su kroz direktne konsultacije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cijane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga strategije nije korišćena eksterna ekspertiza

- Nacrt nacionalne strategije upravljanja hemikalijama je u julu ove godine poslata na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija sljedećim institucijama: Ministarstvu zdravlja, Agenciji za zaštitu životne sredine, Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Fitosanitarnoj upravi, Upravi za inspeksijske poslove, Univerzitetu Crne Gore i ostalim. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 31. oktobra 2014. godine stavilo na javnu raspravu Nacrt Nacionalne strategije upravljanja hemikalijama. Tekstu nacrta moglo se pristupiti preko internet stranice Ministarstva održivog razvoja i turizma, portala e-uprave i posredstvom tri Arhus centra u Crnoj Gori. Do 20. novembra 2014. godine na adresu Ministarstva održivog razvoja i turizma nije pristigla nijedna sugestija od zainteresovane javnosti u pisanom ili elektronskom obliku, ne računajući korekcije teksta koje su visih autori nacrta i članovi radne grupe. Okruglom stolu koji je održan 14. novembra 2014. godine u prostorijama Ministarstva održivog razvoja i turizma prisustvovala je 6 učesnika koji su u direktnoj diskusiji ukazali na određena pitanja svojim primjedbama, sugestijama i komentarima

- U prilogu je dat izvještaj sa javne rasprave u kojem je obrazloženo prihvatanje odnosno neprihvatanje sugestija, predloga i komentara prikupljenih tokom javne rasprave.