

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	<p>Memorandum o razumijevanju o ulozi i organizaciji Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana (<i>WISE</i>)</p> <p>i</p> <p>Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i drugih potpisnica Regionalne Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana o sjedištu Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana</p>
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Zaključivanjem Memoranduma o razumijevanju o ulozi i organizaciji Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana (<i>WISE</i>) i Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i drugih potpisnica Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana o sjedištu pomenutog Sekretarijata, olakšaće se sprovođenje utvrđenih inicijativa u okviru Regionalne Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana, usvojene u Zagrebu, 25. oktobra 2013. godine.</p>	
<p>Istraživanje i razvoj zauzimaju centralno mjesto u strategiji Evropske unije za razvoj i zapošljavanje – Strategija Evropa 2020 – jer predstavljaju važne pokretače privrednog razvoja i doprinose produktivnosti i otvaranju mogućnosti za zapošljavanje. U svom nastojanju da pronađu put prema privrednom oporavku, značaj koji se pridaje istraživanju i razvoju prepoznale su i zemlje zapadnog Balkana. U tom smislu, Crna Gora je potpisnica Regionalne Strategije istraživanja i razvoja za inovacije, koju su usvojili ministri nauke zemalja Zapadnog Balkana, u Zagrebu, 25. oktobra 2013. godine. Regionalna strategija istraživanja i razvoja za inovacije na Zapadnom Balkanu obuhvata uspostavljanje regionalne platforme za istraživanje i inovacije pod nazivom <i>WISE</i> Sekretarijat. Ova platforma će promovisati regionalnu saradnju i imaće za zadatak primjenu Regionalne strategije istraživanja i razvoja za inovacije.</p>	
<p>Na prvom sastanku Upravnog odbora nakon usvajanja Regionalne strategije istraživanja i razvoja za inovacije u zemljama Zapadnog Balkana, koji su organizovali Sekretarijat Regionalnog savjeta za saradnju (RCC) i Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa Republike Hrvatske, 01-02. aprila t.g. u Splitu, usvojen je regionalni Akcioni plan za 2014. godinu, koji definiše specifične aktivnosti za implementaciju Strategije. Plan uključuje: Usvajanje statutarne dokumenta za osnivanje Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana (<i>WISE</i>), kao i organizaciju Regionalnog naučnog foruma na kojem će ministri za nauku zemalja Zapadnog Balkana, Generalni sekretar Savjeta za regionalnu saradnju i Komesar za istraživanje, inovacije i</p>	

nauku Evropske komisije, odnosno njihovi propisno ovlašćeni predstavnici formalno usvojiti statutarna dokumenta.

Regionalna strategija istraživanja i razvoja za inovacije u zemljama Zapadnog Balkana ima za cilj jačanje istraživačkih kapaciteta u regionu, unapređenje regionalne saradnje, podsticanje saradnje sa privrednim sektorom, pronalaženje mogućnosti finansiranja istraživanja i razvoja iz šema finansiranja EU i drugih eksternih izvora i pomoć u integraciji regiona u Evropski istraživački prostor (ERA) i Inovativnu uniju putem realizacije sljedećih regionalnih projekata: Fonda za naučnu izvrsnost, Mreža izvrsnosti; Programa podrške za transfer tehnologija; i Programa podrške za inovacije i start-upove.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izuzetna je važnost osnivanja Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana kao budućeg koordinatora dimenzije istraživanja, razvoja i inovacija Strategije razvoja za jugoistočnu Evropu do 2020. godine.

Usvajanjem navedenih propisa od strane zemalja Regiona, formalno će se uspostaviti regionalno tijelo koje će imati dvije uloge: da pruži podršku i znanje zemljama u procesu reformi naučnoistraživačkog sektora i posebno da olakša sprovođenje četiri inicijative, i to:

1. Fonda za naučnu izvrsnost (Research Excellence Fund) – regionalnog fonda koji će imati za cilj da podrži najbolje naučnike u regionu. Fond bi finansirao tri vrste projekata: projekte saradnje istraživača iz regiona sa naučnom dijasporom, projekte najboljih mladih naučnika, projekte treninga i podizanja kapaciteta naučne zajednice. Cilj fonda je da se unaprijedi kvalitet nauke u regionu i omogući bolje učešće naučnika iz regiona u programima iz pkvirnog programa Horizon 2020.
2. Mreža izvrsnosti (Networks of Excellence Program) – program ima za cilj da identifikuje mreže institucija u regionu koje su u određenim prioritnim oblastima najkvalitetnije i da im pruži podršku za unapređenje infrastrukture, kadrova i drugo. Cilj je da region identifikuje oblasti u kojima ima komparativne prednosti, a sve u cilju „pametne specijalizacije“ koja je ujedno i cilj Evropske komisije.
3. Program za transfer tehnologija (Technology Transfer Program) – program ima za cilj da podigne kapacitet institucija u regionu koje se bave transferom tehnologija (ili pomogne u osnivanju istih ukoliko ne postoje) kako bi se omogućio bolji transfer znanja iz naučnih institucija u privatni sektor.
4. Program podrške za inovacije i startapove (Early-Stage Start-Up Program) – program ima za cilj da pruži podršku, trening i finansiranje za inovativne kompanije u regionu kako bi ih pripremili za buduće finansiranje od strane Platforme za razvoj preduzeća Zapadnog Balkana ili drugih izvora finansiranja.

Sve zemlje Regiona bi imale predstavnike u Sekretarijatu i odigrale bi važnu ulogu u procesu sprovođenja Strategije.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa Izmjenama Strategije naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore (2012-2016), posebno kada su u pitanju strateški ciljevi: unaprijeđenje istraživačkih kapaciteta, povećanje intenziteta transfera znanja, tehnologije i mobilnosti

naučnika, kao i uspostavljanje jače saradnje između nauke i biznisa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju o ulozi i organizaciji Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana (WISE) i Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i drugih potpisnica Regionalne Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana o sjedištu Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana preduslov je za: (I) poboljšanje istraživačke osnove i uslova za istraživačku izvrsnost, (II) pospješivanje saradnje nauke i industrije i transfera tehnologije, (III) omogućavanje poslovnih ulaganja u istraživanje i inovacije, kao i osnivanje start-up preduzeća, i (iv) jačanje upravljačke uloge nacionalnih istraživačkih i inovacionih politika. Posebna pažnja biće usmjerena saradnji sa naučnom dijasporom i podršci mladim naučnicima i istraživačima, razvoju mreža izvrsnosti, podršci transferu tehnologije i razvoju start-up preduzeća zasnovanih na znanju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanje dokumenata imaće najveći uticaj na istraživačku zajednicu u Crnoj Gori.

Uspostavljanje Sekretarijata je početni korak u primjeni Strategije, kojim će se, između ostalog, podići kapacitet naučnoistraživačke zajednice u Crnoj Gori.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa Memorandumom o razumijevanju o ulozi i organizaciji Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana (WISE) i Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i drugih potpisnica Regionalne Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana o sjedištu Sekretarijata za primjenu Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana, obračun minimalnog godišnjeg doprinosa zemalja potpisnica Strategije istraživanja i razvoja za inovacije Zapadnog Balkana WISE Sekretarijatu (operativni i ukupni troškovi) napravljen je u skladu sa metodologijom razvijenom za doprinose Savjeta za regionalnu saradnju. Zemlje potpisnice kategorizovane su u četiri grupe prema nivou bruto domaćeg proizvoda prema paritetu kupovne moći, a Crna Gora je uključena u grupu I. Imajući u vidu navedeno, finansijska sredstva iz državnog budžeta u trogodišnjem periodu od 2015. do 2017. godine, izdvajaće se u iznosu od 5.400. € po godini, nakon čega, u konsultaciji sa ministarstvima nauke zemalja potpisnica, Upravni odbor može utvrditi različit nivo doprinosa nakon inicijalnog perioda od tri godine. Realizacija ovih troškova vršiće se iz planiranih sredstava iz Zakona o budžetu Crne Gore iz Programa: Nauka, sa pozicije 4195: Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

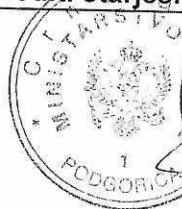
Konsultacije su rađene na prvom sastanku Upravnog odbora nakon usvajanja Regionalne strategije istraživanja i razvoja za inovacije u zemljama Zapadnog Balkana (Split, 01 - 02. aprila 2014. godine).

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U cilju bolje implementacije dokumenata planiran je monitoring nad njihovom realizacijom koji će sprovođiti starješina Ministarstva nauke.

Datum i mjesto  
19.05.2014. godine, Podgorica



Starješina  
Prof. dr. Sanja Vlahović, ministar nauke