

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
TIJELO PREDLAGAČ

Generalni sekretarijat Vlade-Kancelarija za borbu protiv
trgovine ljudima

NASLOV PROPISA

Informacija o zaključivanju Protokola o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Kosovo/Kancelarije nacionalnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore/Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima.

Odjeljak 1: Definisavanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Trgovina ljudima, posebno ženama i djecom je problem svjetskih razmjera, koji jednako pogađa zemlje koje se nalaze u periodu ekonomske i društvene tranzicije, kao i industrijski razvijene zemlje. Izvršenje ovog krivičnog djela u većem broju slučajeva podrazumijeva organizovanu kriminogenu strukturu i više povezanih krivičnih djela (korupcija, pranje novca, i sl). Uzroci trgovine ljudskim bićima su brojni: ekonomski, religiozni i kulturni običaji, polna diskriminacija, nasilje nad ženama i slično. U svim fazama - zemljama, žene, djeca i muškarci podvrgavaju se raznovrsnim oblicima zlostavljanja i iskorišćavanja kojima se povređuju njihova osnovna ljudska prava. U mnogim slučajevima, nivo fizičkih i psihičkih povreda nanesenih žrtvama trgovine ljudima je tako ozbiljan i trajan, da ne postoji mogućnost da se njihovo fizičko i mentalno zdravlje medicinski kompletno sanira.

Stoga, uspješna borba protiv trgovine ljudima/djecom podrazumijeva multisektorski pristup i intenzivnu međunarodnu saradnju, uz primjenu efikasnih mjera na planu prevencije, suzbijanja, kažnjavanja učinilaca i zaštite žrtava, uz obavezno partnerstvo sa institucijama, privrednicima, privatnim sektorom, kako na nacionalnom tako i na regionalnom i međunarodnom planu.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovaj Protokol se zaključuje sa ciljem jačanja saradnje između nadležnih državnih organa Republike Kosova i Crne Gore radi:

- borbe protiv prinudnog rada tokom turističke sezone, naročito pojave prosjačenja;
- intenziviranja razmjene informacija i saradnje između policija, tužilaštava, inspekcija rada, centara za socijalni rad i ostalih relevantnih struktura, kao i pomoći u identifikaciji, referisanju i zaštiti žrtava trgovine ljudima, kao i dobrovoljnog povratka žrtava i potencijalnih žrtava trgovine ljudima, uključujući i saradnju u prekrivičnom i krivičnom postupku protiv trgovaca ljudima koji djeluju u obje zemlje;
- jačanja saradnje između Kancelarija Nacionalnih Koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima dviju zemalja;
- sprovođenja zajedničkih kampanja o podizanju nivoa svijesti javnosti o problemu prinudnog prosjačenja;
- jačanja saradnje u sprovođenju Protokola između ostalog i kroz primjenu Konvencije Ujedinjenih nacija o borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Protokola za prevenciju, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudskim bićima, naročito ženama i djecom, Konvencije Savjeta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima, Konvencije o pravima djeteta i Fakultativnog Protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i pornografiji, kao i drugih međunarodnih akata koji se odnose na ovu materiju;
- sprovođenja zajedničkih aktivnosti kako bi se na kvalitetan način odgovorilo aktuelnim trendovima kada je trgovina ljudima u pitanju;
- realizacije zajedničkih projekata međugranične saradnje na polju borbe protiv trgovine ljudima koji će se finansirati, po mogućnosti iz IPA fondova.

Potpisivanje Protokola o bilateralnoj saradnji na polju borbe protiv trgovine ljudima planirano je Akcionim planom za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2014. godinu.

Osnov za zaključenje ovog Protokola sadržan je u Sporazumu između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o policijskoj saradnji.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Nisu postojale druge opcije za ispunjavanje ciljeva iz Strategije za borbu protiv trgovine ljudima i zbog toga je neophodno potpisivanje ovog bilateralnog Protokola.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj dokument će imati pozitivnog uticaja na cjelokupno stanovništvo Crne Gore. Strateška orijentacija Crne Gore je djelovanje na bilateralnom i multilateralnom planu u borbi protiv trgovine ljudima jačanjem bilateralne saradnje u sprovođenju zajedničkih aktivnosti kako bi se na kvalitetan način odgovorilo aktuelnim trendovima kada je trgovina ljudima u pitanju, uz puno poštovanje Konvencije Ujedinjenih nacija o borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Protokola za prevenciju, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudskim bićima, naročito ženama i djecom, Konvencije Savjeta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima, Konvencije o pravima djeteta i Fakultativnog Protokola o prodaji djece, dječjoj prostituciji i pornografiji, kao i drugih međunarodnih akata koji se odnose na ovu materiju.

Realizacija ovog dokumenta neće proizvesti negativne posledice po građane i privredu. Trošak budžetskih sredstava na sprovođenju ovog dokumenta u potpunosti je opravdan.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju Protokola o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Kosovo/Kancelarije nacionalnog koordinatara za borbu protiv trgovine ljudima i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore/Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima nisu potrebna dodatna budžetska sredstva. Eventualni dodatni rashodi neophodni za realizaciju ovog protokola će se finansirati kroz donacije.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Vladina Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima je koordinirala u postupku izrade teksta Protokola o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima dvije države, kroz održavanje više sastanaka sa predstavnicima resornih institucija: Vrhovnog državnog tuzilastva, Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, Ministarstva rada i socijalnog staranja i Uprave za inspeksijske poslove.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ovim dokumentom je predviđeno da nadležni organi za praćenje sprovođenja Protokola ispred Vlade Crne Gore bude Generalni sekretarijat Vlade- Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.04.2014.

Starješina

Zoran Ulama

