

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo nauke
NAZIV PROPISA	INFORMACIJA O REALIZACIJI PROJEKTA INOVACIONO PREDUZETNIČKI CENTAR "TEHNOPOLIS" NIKŠIĆ - REALIZACIJA STRATEŠKOG PLANA ZA USPOSTAVLJANJE PRVOG NAUČNO - TEHNOLOŠKOG PARKA (NTP) U CRNOJ GORI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Mala i srednja preduzeća (MSP) predstavljaju važan faktor koji doprinosi ekonomskom razvoju, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti države, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, a prije svega predstavlja najveći izvor inovativnosti.

Prepoznati instrumenti pomoću kojih se postiže razvoj MSP baziranih na znanju i tehnologiji su: inkubatori, naučno-tehnološki parkovi, biznis zone, centri izvrsnosti i impulsni centri.

Uspostavljanje prvog Naučno-tehnološkog parka (NTP) u Crnoj Gori dopriniće:

- povezivanju nauke i biznis sektora;
- poboljšanju kompetitivnosti MSP i promocija preduzetništva; i
- podrška start-up kompanijama.

NTP u Crnoj Gori je zamišljen kao umrežena struktura koja će imati svoje sjedište u Podgorici i tri decentralizovane jedinice, impulsna centra, u: Nikšiću, Baru i Pljevljima. U skladu sa Strateškim planom za uspostavljanje NTP-a, pristupilo se implementaciji prvog impulsnog centra u Nikšiću.

U adaptiranom i renoviranom Domu Vojske u Nikšiću, smjestiće se Inovaciono preduzetnički centar "Tehnopolis". Projekat realizuje Ministarstvo nauke, u saradnji sa: Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja, Investiciono-razvojnim fondom, Direkcijom za javne radove i Opštinom Nikšić. Aktivnosti na realizaciji projekta su u toku.

Finansiranje „Tehnopolis“-a, realizuje se na sljedeći način:

- Vlada Crne Gore, kao osnivač „Tehnopolis“-a, obezbijedila je osnovni kapital „Tehnopolis“-a, nenovčani ulog koji čini zgrada Doma Vojske u Nikšiću sa pripadajućim zemljištem, procijenjene vrijednosti u iznosu od 833.000,00 €;
- Ministarstvo nauke, u toku 2014. godine, uplatilo je osnivački ulog „Tehnopolis“-a, u iznosu od 30.000,00 €, i finansiralo izradu Glavnog projekta za rekonstrukciju Doma Vojske Crne Gore u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, sa 40.000,00 €;
- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u Kapitalnom budžetu planirano je finansiranje rekonstrukcije objekta Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, u ukupnom iznosu od 1.100.000,00 €;
- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u okviru Ministarstva nauke - Program: „Tehnopolis“, planirano je finansiranje rada „Tehnopolis“-a, u iznosu od 63.620,00 €;
- Investiciono razvojni fond finansiraće „Tehnopolis“ sa 500.000,00 €; i

- Dio sredstava za opremanje „Tehnopolis“-a obezbijediće se po osnovu aplikacija u međunarodnim fondovima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

NTP stimuliše i upravlja protokom znanja i tehnologija između univerziteta, institucija za istraživanje i razvoj, kompanija i tržišta; olakšava stvaranje i razvoj kompanija koje su zasnovane na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese.

Od NTP se očekuje da ima pozitivan uticaj na ostvarivanje sljedećih ciljeva tokom srednjoročnog vremenskog perioda:

- povećanje inovacija u postojećim kompanijama i poboljšanje njihove konkurentnosti;
- promovisanje saradnje između preduzetništva i nauke;
- valorizacija rezultata istraživanja;
- promovisanje stvaranja novih kompanija sa visokim stepenom znanja; i
- stvaranje sredine kao preduslova za inovacije.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2012. godine, usvojila je Strateški plan uvođenja prvog NTP u Crnoj Gori i zadužila je Ministarstvo nauke da realizuje aktivnosti utvrđene u ovom Strateškom planu.

Strateški plan sadrži plan mjera i aktivnosti za ostvarivanje strateških ciljeva, detaljan obračun troškova kao i finansijski plan, za uspostavljanje NTP. Ovim dokumentom razvijeni su jasni ciljevi i zadaci, kao i akcioni plan kako bi NTP bio uspješno uspostavljen.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo nauke objavilo je tender za izradu Glavnog projekta za rekonstrukciju Doma Vojske Crne Gore u Nikšiću, za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, 31. januara 2014. godine, sa rokom prijave do 24. februara 2014. godine. Otvaranje ponuda izvršeno je 24. februara 2014. godine i donijeta odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ugovor o izradi tehničke dokumentacije Ministarstvo je zaključilo sa izabranim ponuđačem 19. marta 2014. godine. Izabrani ponuđač završio je Glavni projekat i dostavio ga Ministarstvu 12. juna 2014. godine. Revizija Glavnog projekta završena je 17. jula 2014. godine.

Glavnim projektom djelatnost „Tehnopolis“-a realizovaće se u 3 laboratorije, i to:

- Biohemijskoj laboratoriji;
- Laboratoriji za Industrijski dizajn (Elektro-mašinskoj); i
- ICT laboratoriji (Data centru).

„Tehnopolis“ će imati i Kongresni centar u kojem će se održavati seminari, radionice i druge aktivnosti ovog tipa.

Na osnovu ovog Glavnog projekta, Direkcija javnih radova Crne Gore raspisala je tender za izvođenje radova na rekonstrukciji Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, 22. avgusta 2014. godine.

Direkcija javnih radova, nakon sprovedenog postupka otvaranja, pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda na ovaj tender, 21. novembra 2014. godine, donijela je Odluku o izboru najpovoljnije ponude izvođača radova, koji čini konzorcijum 4 izvođača (3 iz Nikšića i 1 iz Herceg Novog), sa ponudenom cijenom od 1.387.595,81 €.

S obzirom da vrijednost javne nabavke prelazi iznos od 500.000,00 €, saglasno Zakonu o javnim nabavkama, ovaj postupak podliježe kontroli od strane Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.

Direkcija javnih radova dostavila je 01. decembra 2014. godine Državnoj komisiji dokumentaciju na kontrolu ovog postupka. Kontrola postupka je u toku.

"Tehnopolis" je počeo sa radom 11. 09. 2014. godine u privremenim poslovnim prostorijama u Nikšiću (koje je obezbijedila Opština Nikšić), do završetka radova na rekonstrukciji objekta Doma Vojske u koji treba da se smjesti trajno, krajem 2015. godine.

Skupština Opštine Nikšić, na sjednici održanoj 30. oktobra 2014. godine, po zahtjevu Ministarstva nauke, donijela je Odluku o oslobađanju Ministarstva nauke naknade po osnovu komunalnog opremanja građevinskog zemljišta, za rekonstrukciju Doma Vojske za potrebe "Tehnopolis"-a, u ulici Radoja Dakića, na urbanističkoj parceli UP 6, u obuhvatu Detaljnog urbanističkog plana Centar 3, koja predstavlja učešće Opštine Nikšić u finansiranju "Tehnopolis"-a. Pored toga, Opština Nikšić izdala je građevinsku dozvolu Ministarstvu nauke 8. decembra 2014. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

"Tehnopolis" će omogućiti generisanje i komercijalizaciju inovativnih ideja u konkretan proizvod ili uslugu, koji će nakon toga biti plasirani na tržište, što je idealna prilika za potencijalne korisnike. Takođe, stvoriće se uslovi za jačanje saradnje akademskih i naučnoistraživačkih institucija, sa jedne strane, i privatnog sektora, sa druge strane, u cilju jačanja inovativnih aktivnosti.

Takođe, može imati višestruke pozitivne efekte na ekonomiju i na inovativno, naučno i poslovno okruženje u Crnoj Gori.

„Tehnopolis“ će podržavati stvaranje i privlačenje novih biznisa i konsolidaciju postojećih i on će zbog toga imati pozitivan uticaj na stvaranje novih radnih mjesta, kao i na prihode od poreza.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dobražložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobražložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Dobražložiti.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u Kapitalnom budžetu planirano je finansiranje rekonstrukcije objekta Doma Vojske u Nikšiću za potrebe smještaja „Tehnopolis“-a, u ukupnom iznosu od 1.100.000,00 €.

Pored toga, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u okviru Ministarstva nauke - Program: „Tehnopolis“, planirano je finansiranje rada „Tehnopolis“-a, u iznosu od 63.620,00 €.

Investiciono razvojni fond finansiraće „Tehnopolis“ sa 500.000,00 €. Dio sredstava za opremanje „Tehnopolis“-a obezbijediće se po osnovu aplikacija u međunarodnim fondovima.

Nakon useljenja stanara, „Tehnopolis“ će se finansirati iz:

- sredstava ostvarenih pružanjem usluga iz okvira svoje djelatnosti;
- nacionalnih i međunarodnih programa i projekata;
- donacija; i
- drugih izvora u skladu sa zakonom.

Implementacijom Informacije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom Informacije može se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz stvaranje novih radnih mjesta unutar „Tehnopolis“ -a, kao i prihode od poreza.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Dobražložiti.

U Informaciji je prikazan pregled aktivnosti koje su realizovane u 2014. godini, kao i aktivnosti koje treba realizovati u 2015. godini.

Pored Ministarstva nauke, partneri uključeni u realizaciju projekta „Tehnopolis“ su:

- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- Investiciono-razvojni fond (IRF);
- Direkcija javnih radova; i
- Opština Nikšić.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja treba da raspolaže sa kancelarijama unutar „Tehnopolis“-a namijenjene za realizaciju programa kroz koje će se finansirati projekti iz oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja i time podstaci razvoj u ovom segmentu.

Osim što će IRF dijelom finansirati „Tehnopolis“, IRF će takođe raspolagati sa kancelarijama u ovom prostoru, gdje će pružati savjetničke usluge i omogućiti pristup kreditnim linijama inovativnim MSP.

Useljenje prvih stanara „Tehnopolis“-a očekuje se nakon završetka građevinskih radova i opremanja poslovnih prostorija, što se projektuje za kraj 2015. godine.

Nakon useljenja prvih stanara „Tehnopolis“-a, očekivanja su da bi do kraja 2016. godine „Tehnopolis“ mogao uposliti sve svoje kapacitete na maksimalnom novou, što bi umnogome pomoglo postizanju sinergije između preduzeća i stanara.

„Tehnopolis“ bi na taj način postao najznačajniji razvojni centar u Nikšiću i privlačio bi veliki broj privrednih subjekata, kao i naučnog i akademskog osoblja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke koje mogu uticati na realizaciju projekta odnose se na nezainteresovanost MSP i privatnog sektora za razvoj istraživanja i tehnologije.

Mjere koje će se preduzeti da bi se ispunili ciljevi i uspostavio „Tehnopolis“ u punom kapacitetu su: intezivna saradnja sa naučnoistraživačkim ustanovama i inovativnim MSP koja se bave tehnologijom kao i saradnja sa postojećim inkubatorima i biznis centrima. Pored toga kontinuirana obuka menadžmenta za upravljanje i proširivanje ponude „Tehnopolis“-a važne su aktivnosti u ispunjavanju ciljeva. Takođe, odgovarajuća marketing strategija prema potencijalnim zakupcima će se odvijati paralelno sa poslovima renoviranja objekta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na: broj kompanija zakupaca u „Tehnopolis“-a, procenat ispunjenosti, broj novokreiranih kompanija, broj zaposlenih i broj novih radnih mjesta, broj domaćih i međunarodnih projekata koje realizuje u saradnji sa kompanijama iz zemlje i inostranstva, iznos finansijskih sredstava povučenih iz međunarodnih fondova kroz učešće u programima i projektima, i dr.

Odbor direktora zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluacije procesa rada „Tehnopolis“-a.

Datum i mjesto

09. 12. 2014. godine, Podgorica

Starješina

prof. dr. Sanja Vlahović

