

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo vanjskih poslova I evropskih integracija

NASLOV PROPISA

Akcioni plan za sprovođenje rezolucije SB UN 1540

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1) Nacionalni akcioni plan za sprovođenje rezolucije Savjeta bezbjednosti 1540 usvaja se, shodno obavezama koje za Crnu Goru proističu iz članstva u Ujedinjenim nacijama i odluka njihovih organa, a u skladu sa rezolucijom SB UN 1810(2008). Rezolucijom SB 1540 se sve članice Ujedinjenih nacija pozivaju da, na dobrovoljnoj osnovi, usvoje nacionalne akcione planove, u cilju definisanja prioriteta i planova koji će obezbijediti sprovođenje rezolucije 1540 na najbolji način.

Ovim Akcionim planom preciziraju se ključna pitanja koja bi u narednom periodu trebalo riješiti na planu sprječavanja širenja oružja za masovno uništenje. Plan predstavlja smjernice za dalje jačanje sistema kontrole u ovoj oblasti i posebno je fokusiran na jačanje zakonodavnog okvira i administrativnih kapaciteta. Prateći strukturu rezolucije 1540, Akcionim planom je predviđeno donošenje novih i usklađivanje postojećih zakona sa međunarodnim standardima, usvajanje strateških dokumenata na planu zabrane širenja OMU, kao i kontinuirano obučavanje kadrova za kontrolu graničnih prelaza, trgovine kontrolisanom robama i reagovanje u slučaju udesa izazvanih hemijskim, biološkim ili radiološkim oružjem.

- 2) Rizik od nelegalne trgovine hemijskim, biološkim i nuklearnim materijalima i oružjem je moguće smanjiti samo kroz jačanje sistema kontrole prometa ovih materijala, za šta je potrebno imati jasne smjernice koje su i urađene ovim dokumentom.
- 3) U slučaju da propis ne bude usvojen, Crna Gora neće ispuniti međunarodnu obavezu propisanu rezolucijom Savjeta bezbjednosti UN 1810 (2008).

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- 1) Ovim propisom ispunjava se međunarodna obaveza Crne Gore I izrađuju smjernice za dalje djelovanje na planu sprječavanja širenja oružja za masovno uništenje
- 2) Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018,
Program rada Ministarstva vanjskih poslova I evropskih integracija za 2014. godinu,
Akcioni plan za poglavlje 24.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Akcionni plan je jedino rješenje koje je rezolucijama Savjeta bezbjednosti UN predviđeno za praćenje implementacije rezolucije 1540.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- 1) Rješenja u propisu će uticati na nadležne institucije, koje će učestvovati u primjeni mjera iz Akcionog plana.
- 2) Nije poznato da će primjena propisa stvoriti troškove građanima i privredi.
- 3) Usvajanjem Akcionog plana biće određene smjernice za dalje djelovanje nadležnih institucija kako bi sistem kontrole nad CBRN materijalima bio efikasan. Iako neke od mjera spadaju u redovne aktivnosti nadležnih institucija, Akcionim planom se prepoznaju ključne oblasti u kojima je potrebno jačati zakonodavni okvir, administrativne kapacitete, sa posebnim fokusom na upoznavanje javnosti sa obavezama koje proizilaze iz rezolucije 1540 ili obuke službenika zaduženih za kontrolu granice
- 4) Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?

✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- 1) Akcioni plan objedinjava planirane obaveze nadležnih institucija. Shodno tome, nezavisno od AP, planirana su i određena budžetska sredstva. Pritom, treba imati u vidu da pojedine mjere iz AP nemaju za posljedicu finasijske troškove.
- 2) Implementacija propisa ne proizvodi međunarodne finasijske obaveze.
- 3) Dio sredstava je planiran u budžetu za 2014. godinu, dok će ostatak sredstava biti planiran za naredni period (do 2018. godine).
- 4) Akcionim planom je planirano donošenje Odluke o formiranju Koordinacionog tijela, kojom bi trebalo biti utvrđeno i isplaćivanje finasijskih nadoknada članovima ovog tijela.
- 5) Akcionim planom se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- 6) Nije vršen obračun finasijskih sredstava od strane nadležnih institucija, imajući u vidu da se Akcioni plan odnosi na četvorogodišnji period, stoga je nemoguće procijeniti troškove za sprovođenje pojedinih mjera.
- 7) Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- 1) Ekspertska pomoć Odjeljenja za prevenciju konflikata Organizacije za evropsku bezbjednost i saranju (OEBS) prilikom izrade Nacrta Akcionog plan

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- 1) Monitoring i evaluaciju nad primjenom Akcionog plana vršiće Koordinaciono tijelo, koje bi trebalo biti osnovano posebnom odlukom Vlade Crne Gore. Ovo tijelo će o stepenu ispunjavanja mjera periodično informisati Vladu.
- 2) Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva predviđenih akcionim planom biće realizacija zadatih mjera, kroz kvantitativan prikaz donijetih propisa, održanih obuka, pribavljene opreme, organizovanje okruglih stolova i drugih mjera iz Akcionog plana.

